

Учреждение образования
«Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»

**ЭКОНОМИКО-ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Республиканская
научно-практическая конференция
(Минск, 27 ноября 2020 г.)

Тезисы докладов

Минск
Академия МВД
2020

УДК 338(476) + 342
ББК 65.9
Э40

Редакционная коллегия:

кандидат юридических наук, доцент *А.А. Вишнеvский* (ответственный редактор);
кандидат юридических наук, доцент *О.В. Маркова*;
кандидат экономических наук, доцент *А.В. Дешук*

Э40 **Экономико-правовые вопросы обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь** : тез. докл. респ. науч.-практ. конф. (Минск, 27 нояб. 2020 г.) / учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь» ; редкол.: А.А. Вишнеvский (отв. ред.) [и др.]. – Минск : Академия МВД, 2020. – 165, [1] с.
ISBN 978-985-576-281-3.

Рассматриваются актуальные вопросы совершенствования системы обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь.

Издание предназначено для научных работников, преподавателей, адъюнктов, аспирантов, курсантов, студентов учреждений высшего образования и факультетов юридического профиля, а также сотрудников правоохранительных органов.

УДК 338(476) + 342
ББК 65.9

ISBN 978-985-576-281-3 © УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», 2020

УДК 343.1

Р.Р. Алекперов

О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ СПЕЦИАЛЬНЫХ УСЛОВИЙ ПРИМЕНЕНИЯ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ПОД СТРАЖУ: ЭКОНОМИЧЕСКОЕ И ПРАВОВОЕ ОБОСНОВАНИЕ

Заключение под стражу, как и любая мера пресечения, обусловлено наличием в процессуальной форме следующих элементов: оснований, условий, обстоятельств, учитываемых при его применении.

Согласно ч. 1 ст. 126 УПК одним из условий применения заключения под стражу в отношении подозреваемого либо обвиняемого является категория преступления, инкриминируемого этим лицом. Так, эта мера пресечения может применяться лишь в отношении лица, подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления, за которое законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше двух лет, кроме менее тяжкого преступления против порядка осуществления экономической деятельности (за исключением контрабанды, незаконного экспорта или передачи в целях экспорта объектов экспортного контроля, легализации (отмывания) средств, полученных преступным путем).

В Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь Советом Министров Республики Беларусь 9 июля 2020 г. представлен проект Закона «Об изменении кодексов по вопросам уголовной ответственности». В проекте данного закона (п. 18) предлагается дополнить ч. 1 ст. 126 УПК следующей формулировкой: «при условии, что цели уголовного преследования не могут быть достигнуты применением более мягкой меры пресечения». По сути, эта предлагаемая норма является еще одним специальным условием применения заключения под стражу, т. е. в процессуальную форму его применения вносятся дополнения. Целесообразны ли и обоснованны указанные изменения ч. 1 ст. 126 УПК?

Анкетирование следователей, прокуроров, судей и адвокатов относительно применимости заключения под стражу показывает следующие результаты: оно на первом месте среди всех мер пресечения у 11,7 % следователей (14 человек из 120), 12,1 % прокуроров (7 человек из 86), 46,7 % судей (28 человек из 60), 50 % адвокатов (60 человек из 120); на втором месте – у 76,7 % следователей (92 человек из 120), 77,9 % прокуроров (67 человек из 86), 33,3 % судей (20 человек из 60), 50 % адвокатов (60 человек из 120); применяется только эта мера пресечения у 0 % следователей, 1,2 % прокуроров (1 человек из 86), 13,3 % судей (8 человек из 60), 0 % адвокатов.

В соответствии с п. 6.1 Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным за-

ключением (Токийские правила), предварительное заключение под стражу используется в судопроизводстве по уголовным делам как крайняя мера при условии должного учета интересов расследования предполагаемого правонарушения и защиты общества и жертвы. Исходя из этого положения заключение под стражу должно применяться только тогда, когда иные меры пресечения не смогут предотвратить в достаточной степени риска ненадлежащего с точки зрения интересов уголовного процесса поведения подозреваемого или обвиняемого. Этот аргумент поддерживается позицией Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ), согласно которой заключение под стражу представляет собой настолько серьезную меру, что применение ее оправданно только тогда, когда «другие менее серьезные меры были рассмотрены и признаны недостаточными, чтобы обеспечить интересы человека или общества» (Case of Witold Litwa v Poland).

Таким образом, нормам Токийских правил и практике ЕСПЧ не соответствует правоприменительная практика заключения под стражу, которая, исходя из полученных эмпирических данных, применяется весьма широко.

Отметим, что в Российской Федерации заключение под стражу применяется только при невозможности применения иной, более мягкой меры пресечения (ч. 1 ст. 108 УПК). Аналогичная норма предусмотрена УПК Украины (ч. 1 ст. 183) и УПК Республики Казахстан (ч. 1 ст. 147). Законодатели указанных государств придают заключению под стражу исключительный характер, т. е. предполагают его экономное применение. Справедлива точка зрения И.М. Хапаева о том, что при наличии такого подхода «лицо правомочно принять соответствующее процессуальное решение только в том случае, если у него отсутствует скольконибудь значительное сомнение в необходимости избрания именно заключения под стражу, а в постановлении обязательно должен фигурировать вывод, содержащий указание на обстоятельства, в силу которых по конкретному делу невозможно применение иной меры пресечения».

Поскольку согласно ст. 2 Конституции Республики Беларусь человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства, а заключение под стражу – самая строгая, в наибольшей степени ограничивающая права и свободы подозреваемого, обвиняемого мера пресечения, по нашему мнению, необходимо закрепить в УПК предлагаемую в п. 18 проекта Закона «Об изменении кодексов по вопросам уголовной ответственности» норму.

Как показывают результаты анкетирования следователей, прокуроров, судей и адвокатов, среди всех мер пресечения заключение под стражу по применяемости находится на втором месте после подписки о невыезде и надлежащем поведении.

При анкетировании 142 лиц, находящихся под стражей, установлено, что 68,3 % из них не считают применение к ним такой меры пресечения обоснованной. Анкетирование 120 адвокатов показало, что 66,4 % из них обжаловали применение заключения под стражу прокурору, 86,6 % – в суд, при этом 48,7 % из респондентов отметили, что в своей практике сталкивались со случаями оправдания своих подзащитных либо прекращения в отношении них уголовного дела по реабилитирующим основаниям. Таким образом, лица, содержащиеся под стражей, а также защитники в большинстве случаев не считают применение заключения под стражу законным и обоснованным. На данную проблему обращают внимание Глава государства, а также Председатель Следственного комитета Республики Беларусь.

На наш взгляд, одним из ее решений является введение в ч. 1 ст. 126 УПК нормы из предлагаемого проекта Закона «Об изменении кодексов по вопросам уголовной ответственности», так как правоприменитель в соответствии с ней должен будет обосновывать, почему применение иных, более мягких, чем заключение под стражу, мер пресечения не обеспечивает достижение целей уголовного преследования.

Более того, в пользу такого изменения ч. 1 ст. 126 УПК свидетельствует и то, что согласно сведениям, полученным в Департаменте исполнения наказаний МВД, стоимость содержания одного человека в следственных изоляторах по состоянию на 1 декабря 2019 г. составляет в день 4,28 р., в месяц – 128,45 р. На содержание лиц в следственных изоляторах и тюрьмах было затрачено: в 2015 г. – 33 255 505,09 р., в 2016 г. – 38 759 220,07 р., в 2017 г. – 41 309 587,04 р., в 2018 г. – 47 645 291,39 р., на 1 декабря 2019 г. – 41 361 246,01 р. По нашему мнению, очевидно, что при закреплении в ч. 1 ст. 126 УПК специального условия из проекта Закона «Об изменении кодексов по вопросам уголовной ответственности» расходы на содержание лиц под стражей сократятся, что в определенной мере укрепит экономическую безопасность Республики Беларусь.

УДК 657.22:346.6

М.А. Балухтин

ИЗДЕРЖКИ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДУКЦИИ: ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Деятельность любого субъекта хозяйствования экономически оправдана лишь в том случае, если стоимостная характеристика произведенных благ превышает затраты первоначальных ресурсов на производство и сбыт продукции (работ, услуг).

В современных условиях развития рыночных отношений на фоне поступательного отказа от модели административно-командной экономики возникает проблема как выпуска, так и последующей реализации продукции, особенно имеющей высокий спрос. Обеспечение эффективного производства и реализации такой продукции непосредственно связано с регулированием различных видов затрат.

Повышение уровня затрат на производство в процессе создания продукции, а также на реализацию продукции (работ, услуг) неизбежно влияет на увеличение себестоимости, т. е. приводит к неконкурентоспособности товаров, уменьшению объемов реализации, потере рынков сбыта и т. п. Как следствие, производитель сталкивается с необратимым снижением доходов от хозяйственной деятельности, которое в дальнейшем сочетается с невозможностью своевременной модернизации основных и восполнения оборотных средств, неисполнением обязательств перед бюджетом по налоговым и иным платежам, негативно влияющим на объем государственного финансирования здравоохранения, образования, культуры, а также на реализацию различных социальных программ.

Нормативно урегулированный рабочий механизм снижения издержек производства и последующей реализации товаров (работ, услуг) позволяет эффективно противостоять негативным проявлениям в деятельности хозяйствующих субъектов на различных этапах – от закупки сырья (материалы, комплектующие) до производства продукции и ее реализации. Однако в национальном законодательстве лишь отдельные нормативные правовые акты регулируют фрагментарные отношения в данной сфере, т. е. существует вакуум при определении структуры, состава элементов и назначения издержек.

Данная проблема усугубляется в связи с повсеместным внедрением современных цифровых технологий и программного обеспечения в различные сферы и этапы хозяйственной деятельности. Особый характер использования программных продуктов не в полной мере соответствует нормативным предписаниям, касающимся отражения в учетных документах предприятия расходов, связанных с использованием цифровых средств производства.

Существующий в настоящее время подход к учету издержек был сформирован под влиянием механизмов правового регулирования хозяйственной деятельности на начальном этапе развития рыночной экономики республики и не в полной мере соответствует современным тенденциям развития производства, когда внедрение новых технологий опережает процедуры законодательного регулирования. Назрела необходимость формирования комплексного подхода к совершенствованию

нормативной правовой базы, регулирующей множество вариантов отношений в области учета издержек при производстве товаров (работ, услуг) и их реализации.

Так, например, учет затрат в торговой организации ведется на учитываемом расходе на реализацию счете 44. Такие затраты имеют двойственную природу: одна часть из них связана с управлением организацией, а другая – непосредственно с реализацией (так называемые издержки обращения). Указанные виды затрат формируются на одном счете, однако списание их в бухгалтерском учете отражается отдельно друг от друга – на разных аналитических счетах или субсчетах бухгалтерского учета.

Также при использовании современного электронного программного комплекса в деятельности предприятия торговли затраты на приобретение и эксплуатацию такого рода комплекса, как правило, связаны с учетом его как основного средства (затраты на амортизацию, ремонт, модернизацию и т. д.) и как программного продукта (затраты распределяются организацией по различным алгоритмам учета расходов). Необоснованное отнесение затрат на приобретение (создание), использование и обслуживание отдельных программных продуктов к издержкам реализации товаров (работ, услуг) формирует предпосылки к существенному увеличению затрат на реализацию и, как следствие, к снижению налогооблагаемой прибыли от нее.

Действующее законодательство не предписывает использовать конкретный алгоритм для учета различных групп затрат, а лишь определяет, что управленческими являются затраты, связанные с управлением всей организацией, а издержки обращения обуславливают непосредственно процесс реализации товаров.

Разработка универсального, нормативно урегулированного механизма разделения затрат в бухгалтерском учете предприятия по группам позволит установить для организаций дифференциацию затрат на управленческие издержки и издержки обращения.

Отдельные негативные аспекты предпринимательской деятельности, связанные с необоснованным завышением затрат на производство и реализацию продукции (товаров, работ, услуг), не только формируют механизмы уменьшения налогооблагаемой базы, но и вызывают необоснованный рост цен на целый ряд товарных групп и услуг. В совокупности данные негативные тенденции формируют предпосылки к снижению уровня жизни населения и росту социальной напряженности.

На основании изложенного видится целесообразным совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей порядок учета раз-

личных групп расходов предприятия, посредством пересмотра состава затрат, включаемых в издержки, с целью снижения негативных проявлений в национальной экономике.

Внедрение универсального алгоритма учета издержек позволит сделать единообразным подход к формированию производственно-реализационных затрат на предприятии, т. е. будет способствовать выявлению контролируемыми и правоохранительными органами нарушений в данной сфере.

УДК 343.985

Н.Н. Беломытцев

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕТОДИКИ РАССЛЕДОВАНИЯ ХИЩЕНИЙ, СОВЕРШЕННЫХ ПУТЕМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ КОМПЬЮТЕРНОЙ ТЕХНИКИ, КАК ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Сегодня сложно представить жизнь человека и социума без современных информационных технологий, которые в целом стали атрибутом нашей жизни, делая ее более удобной и многообразной. Вместе с тем достижения научно-технического прогресса использует и криминалитет. Программно-технические средства все чаще становятся средством, орудием совершения корыстных преступлений, в которых умысел виновного лица направлен на завладение чужим имуществом путем изменения информации либо путем введения в компьютерную систему ложной информации. С точки зрения уголовного закона такие действия рассматриваются как хищение путем использования компьютерной техники.

Анализ состояния преступности в Республике Беларусь за период с 2016 по 2019 г. свидетельствует о том, что из года в год регистрируется достаточно большое количество хищений с использованием компьютерной техники, которое в последнее время имеет тенденцию к росту. Так, в 2016 г. было зарегистрировано 1 844 таких преступления, в 2017 г. – 2 330, в 2018 г. – 3 585 и в 2019 г. – 8 634. Наносимый материальный ущерб при этом значительно возрастает из года в год, причиняя существенный экономический вред как предприятиям, учреждениям и организациям, так и гражданам. Если за 2017 г. материальный ущерб возрос на 2 557 % по сравнению с 2016 г., то за 2019 г. по сравнению с 2018 г. – в 6 раз, составив 6 068 425 р., при возмещаемости 66 %. В I квартале текущего года размер ущерба, причиненного преступлениями, производство по уголовным делам по которым окончено, также

вырос, составив 574 555 р. (335 775 р. в аналогичном периоде прошлого года). При этом результативность работы по восстановлению нарушенных имущественных прав снизилась – возмещено 228 099 р., или 39,7 % от причиненного ущерба (204 905 р., или 61 %). Таковы данные только по выявленным и установленным фактам преступлений, тогда как преступность в сфере информационной безопасности характеризуется высокой латентностью.

В 2019 г. уровень раскрываемости преступлений в сфере высоких технологий был наименьшим за последние годы – лишь 27,7 % (в I квартале текущего года – 30,4 %). Например, в 2016 г. этот показатель равнялся 56,6 %. При этом в поле зрения правоохранительных органов попадает только 10–15 % совершаемых преступлений данной категории. Следует отметить, что из числа лиц, выявленных в Республике Беларусь в результате деятельности по раскрытию преступлений в сфере высоких технологий в 2016–2018 гг., к уголовной ответственности привлечены 80 % установленных ранее лиц.

Вызывает беспокойство и количество уголовных дел, возбужденных по ст. 212 УК, которые приостановлены производством в связи с неустановлением лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого: оно выросло в 2018 г. на 116,9 % по сравнению с 2017 г. Такая тенденция указывает на невозможность обеспечения органами уголовного преследования принципа неотвратимости наказания за рассматриваемые преступления.

Увеличение количества регистрируемых хищений путем использования компьютерной техники и нераскрытых (приостановленных) дел вызвано рядом обстоятельств. К числу наиболее существенных из них следует отнести отсутствие должного криминалистического обеспечения оперативно-розыскной деятельности, а также четких пошаговых алгоритмов для раскрытия и расследования таких хищений следователями, лицами, производящими дознание. Кроме того, в деятельности следователей при планировании расследования, проведении следственных действий, организации взаимодействия между сотрудниками различных правоохранительных органов, в том числе на международном уровне, имеют место недостатки и упущения, которые негативно влияют на принятие окончательных решений в рамках конкретных уголовных дел. Как показал анализ материалов уголовных дел в судах и подразделениях СК, за редким исключением вынесение постановлений о проведении выемки и подготовка просьб об оказании правовой помощи осуществляются в последний день либо за несколько дней до окончания двухмесячного срока предварительного следствия, в то время как необходимость обращения к компетентным органам иностранных государств возникает еще на начальном этапе производства по уголовному делу.

Согласно данным проведенного опроса, 65,9 % следователей СК, расследуя хищения путем использования компьютерной техники, имеют наибольшие затруднения на первоначальном этапе, на котором, как считают 56,1 % следователей, допущенные ошибки исправить затруднительно либо вообще невозможно. В свою очередь, 71,7 % сотрудников оперативных подразделений главного управления по противодействию киберпреступности криминальной милиции МВД полагают, что сведения о характеристике, типичных способах совершения хищения, лицах, к нему причастных, существенны для эффективного выявления, предупреждения и пресечения рассматриваемых хищений. При этом 84,9 % опрошенных сотрудников оперативных подразделений считают, что знания о методах, приемах и особенностях обнаружения, фиксации, получения, передачи, хранения и изъятия электронно-цифровой информации также необходимы.

На вопрос об имеющихся недостатках в расследовании хищений путем использования компьютерной техники самым популярным среди следователей ответом стало несвоевременное и некачественное проведение первоначальных следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий (39 % опрошенных). Большинство оперативных сотрудников (62,3 % опрошенных) отметили, что наиболее распространенной причиной возвращения руководством следственного подразделения материалов проверки в орган дознания (через прокурора) является отсутствие достаточных данных, указывающих на признаки способа образования вреда потерпевшей стороне, а возвращения дел – отсутствие достаточных данных, связанных с движением имущества, проведением операций с ним, нахождением похищенного имущества и пр. (51,2 % опрошенных следователей). Научную разработку решения перечисленных проблем позволяют осуществить уровень развития криминалистической теории и возможность обобщения следственной практики.

Анализ научной литературы свидетельствует об отсутствии в Республике Беларусь комплексных монографических работ, отражающих особенности методики расследования хищений путем использования компьютерной техники, которая исследовалась только в рамках разработок методики расследования преступлений против информационной безопасности. Содержание таких разработок носит достаточно общий характер и не в полной мере отражает специфику расследования хищений, совершенных с использованием компьютерной техники. В свою очередь, зарубежные научные разработки, касающиеся специфики расследования указанных преступлений, обычно основаны на результатах исследований методики расследования мошенничества с использованием электронных средств платежа либо в сфере компьютерной информации.

Таким образом, необходимость разработки методики расследования хищений путем использования компьютерной техники обусловлено: общественной опасностью и латентностью данных хищений; отсутствием комплексного изучения криминалистически значимой информации о данном преступлении и его элементах; спецификой электронно-цифровой среды и обмена электронно-цифровыми данными, вызывающей у правоохранительных органов трудности при собирании, исследовании, оценке и использовании следов преступления; систематизацией и использованием содержащихся на электронно-цифровых носителях сведений при планировании расследования; изменениями, происшедшими в информационной и правовой сфере, повлекшими возникновение принципиально новых ситуаций, требующих теоретического осмысления и выработки рекомендаций; совершенствованием организации расследования указанных преступлений и тактики проведения следственных действий; комплексным научным подходом к решению рассматриваемых проблем.

УДК 330

И.Н. Бобкова

ТЕНЕВАЯ ЭКОНОМИКА КАК УГРОЗА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

Национальная безопасность Республики Беларусь в качестве своей составляющей включает в себя экономическую безопасность. Важная задача органов внутренних дел – минимизировать угрозы и риски, возникающие в результате деятельности отдельных участников экономических отношений, которые осуществляют хозяйствование в теневой сфере.

Под теневой экономикой понимается производство рыночных товаров и услуг, легальное или нелегальное, которое не учитывается в официальных оценках ВВП.

Изучение теневой экономики позволило включить в ее структуру все законное рыночное производство товаров и услуг, которое преднамеренно скрыто от общественных властей по причине уклонения: от учета доходов, увеличивающих суммарные или другие налоги; платежей социального обеспечения; выполнения некоторых законных трудовых рыночных стандартов, таких как минимальная заработная плата, требования безопасности и т. д.; исполнения некоторых административных процедур, таких как заполнение анкет статистических опросов или других административных форм.

Следует отметить, что поскольку описывающие содержание и структуру теневой экономики термины, используемые в научной литературе и в законодательных актах, не приведены к единству, существенно затрудняется определение границ такой экономики.

Теневую экономику можно обнаружить в любой стране, однако именно в странах с развивающейся экономикой, а также в слаборазвитых странах она приобретает особый размах и в силу этого несет в себе угрозу криминализации всей общественной жизни, угрозу экономической безопасности государства.

В соответствии с современной методологией международной статистики в большинстве стран осуществляется учет теневой экономики в системах национальных счетов, причем практически целиком в составе производственной деятельности. Под эгидой ООН была разработана и в 1993 г. опубликована методология измерения теневой экономики, в которой различные ее проявления объединены в понятие ненаблюдаемой экономики. Статистический комитет Организации Объединенных Наций ввел в связи с этим понятия деятельности скрытой, неформальной (или неофициальной) и нелегальной, раскрывающие содержание ненаблюдаемой экономики.

Скрытая деятельность разрешена законом, но официально не фиксируется или приуменьшается с целью уклонения от уплаты налогов, внесения социальных взносов или выполнения определенных административных обязанностей. Среди наиболее типичных таких нарушений – сокрытие выручки и занижение налогооблагаемой базы, занижение отражаемой в документах величины заработной платы и выплата неучтенной заработной платы в конвертах, отсутствие у торговцев документов, подтверждающих приобретение реализуемых товаров.

Неформальная (неофициальная) деятельность рассматривается в рамках домашних хозяйств, в сектор которых неформальные предприятия в совокупности включены в качестве подсектора. Такая деятельность ведется для нужд домашних хозяйств. Например, лица осуществляют своими силами ремонт помещений или индивидуальное строительство. На предприятиях с неформальной занятостью отношения между работодателями и наемными работниками не закреплены каким-либо юридическим документом.

К нелегальным относятся хозяйствующие субъекты, занятые незаконным производством или сбытом товаров, например оружия, наркотиков, либо услуг, поскольку они не имеют лицензий на осуществляемые виды деятельности (врачебная практика, различного рода консультирование и т. д.).

Удельный вес теневой экономики в мире оценивается в среднем в 5–10 % ВВП, в развитых западноевропейских странах – ниже среднего значения, в африканских – около 30 % ВВП, в странах Латинской Америки – 40 % ВВП и более. Эксперты, исходя из анализа этих данных и состояния социально-политической стабильности в государствах названных регионов, считают, что теневой уклад охватывает все сферы жизнедеятельности общества при показателе в 40–50 % ВВП. Дальнейшее его увеличение становится опасным с точки зрения экономической и национальной безопасности государства, так как появляется реальная угроза криминализации всех сторон жизнедеятельности общества.

В Республике Беларусь постановлением Национального статистического комитета от 2 июня 2015 г. № 237 утверждена Методика по расчету объемов ненаблюдаемой экономики, в соответствии с которой ненаблюдаемая экономика рассматривается как совокупность скрытой, неформальной и незаконной экономической деятельности.

Удельный вес теневой экономики в Беларуси оценивается примерно в 20–22 % ВВП: около 13 % приходится на ненаблюдаемую экономику, объем которой оценивается по методикам ООН и международных финансовых организаций, и 7–9 % формируется за счет сектора экономики, имеющего деструктивный характер, связанный с игнорированием официальных механизмов налогообложения, принятого в стране законодательства.

Отдельные элементы теневой экономики различаются по своей сути и играют неоднозначную роль в экономике. В условиях экономического кризиса теневая экономика поглощает большое количество работоспособных людей, предоставляя им возможность получить средства к существованию. Следовательно, уменьшается давление на рынок труда и снижается безработица. При этом более высокая, чем в среднем по общественному производству, заработная плата привлекает в теневую экономику многих квалифицированных и деятельных работников. Кроме того, теневая экономика увеличивает общие объемы производства товаров и услуг, стимулирует ценовую конкуренцию.

Поэтому, кроме ведения жесткой борьбы с криминальной составляющей теневой экономики, важно создать такие правила, законы и условия хозяйствования, которые обеспечили бы выход производительных элементов из тени для вовлечения их в официальную сферу экономической деятельности.

Опыт стран, добившихся снижения доли теневой экономики в производстве ВВП, свидетельствует, что сконцентрированные в ней огромные капиталы могут быть использованы впоследствии для инвестиций в легальную экономику.

Залогом долговременного стабильного социально-экономического развития Беларуси является эффективное сочетание преобразовательной деятельности государства с осуществлением его охранительной функции, т. е. с деятельностью по обеспечению национальной экономической безопасности, в которой существенно возрастает роль органов внутренних дел, в том числе в области минимизации масштабов теневого сектора экономики.

УДК 349.2 + 331.526

Е.В. Боровая

ЭФФЕКТИВНАЯ ЗАНЯТОСТЬ КАК УСЛОВИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Вопросам правовой регламентации занятости и трудоустройства в Республике Беларусь посвящено значительное количество нормативных правовых актов. Следует отметить, что акты законодательства, регламентирующие данную сферу общественных отношений, являются одними из самых динамично изменяющихся, что объясняется в первую очередь быстрым изменением рынка труда в современных экономических условиях, мобильностью трудовых ресурсов.

Законодательство о занятости в Республике Беларусь было подвергнуто неоднократным изменениям. За последние пять лет существенно переработаны нормы как Закона «О занятости населения Республики Беларусь», так и иных актов законодательства в данной сфере.

В современных условиях развития государства и общества труд становится все более высокопроизводительным, механизированным, требуя от работников не только хороших знаний, но и сформированных навыков их практического применения, а также междисциплинарных знаний, умений быстро и эффективно решать поставленные задачи нестандартными способами. Лица, обладающие разносторонними компетенциями, опытом практической работы, имеют существенные преимущества в трудоустройстве. Рынок труда становится все более мобильным.

Вместе с тем конкуренция на рынке труда имеет не только положительные, но и отрицательные стороны. Не все могут на равных конкурировать на рынке труда. Например, к уязвимым с точки зрения обеспечения занятости и трудоустройства категориям граждан относятся: лица до 21 года, впервые ищущие работу; дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; инвалиды; родители в многодетных и непол-

ных семьях, а также воспитывающие детей-инвалидов; лица предпенсионного возраста; лица, имеющие значительный перерыв в трудовой деятельности; лица, не имеющие практического опыта работы; лица, освобождаемые из мест лишения свободы, и некоторые другие категории граждан. Именно поэтому государство должно предусмотреть разностороннюю систему их защиты.

В настоящее время рынок труда в Республике Беларусь находится в достаточно напряженном положении из-за сокращения рабочих мест в условиях сложной эпидемиологической ситуации, вызванной распространением COVID-19.

На 1 июля 2020 г. в органы по труду, занятости и социальной защите поступили сведения о наличии 74,4 тыс. вакансий. Анализ базы вакансий, предлагаемых на рынке труда, показывает, что продолжает расти спрос на рабочих (более 60 % предлагаемых вакансий). Так, например, в Минске, по данным комитета по труду, занятости и социальной защите Мингорисполкома, на начало сентября 2020 г. имелось 18,2 тыс. вакансий. Среди специалистов и служащих более всего не хватает медсестер, врачей, инженеров, фельдшеров, воспитателей, фармацевтов, учителей. Из рабочих требуются повара (488 вакансий), продавцы (387), слесари механосборочных работ (312), водители (294), штукатуры (279), маляры (257), рабочие по комплексному обслуживанию и ремонту зданий и сооружений (239), контролеры-кассиры (223), каменщики (218), электромонтеры по ремонту и обслуживанию электрооборудования (217). На начало сентября 2020 г. в Минске было зарегистрировано 995 безработных. Таким образом, официально количество вакансий превышает количество зарегистрированных безработных.

В целом же по стране, по сведениям Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, в январе – июне 2020 г. в органы по труду, занятости и социальной защите за содействием в трудоустройстве обратились 79,6 тыс. человек (82,9 % от количества обратившихся в январе – июне 2019 г.), из которых 38,2 тыс. человек зарегистрированы в качестве безработных (75,8 % от количества безработных в 2019 г.). Если принимать во внимание граждан, состоящих на учете на 1 января 2020 г., в рассматриваемый период в трудоустройстве нуждались 92,4 тыс. человек, из которых 47,1 тыс. – безработные. Уровень зарегистрированной безработицы на 1 июля 2020 г. составил 0,2 % к численности рабочей силы. По информации же Национального статистического комитета Республики Беларусь, во втором квартале 2020 г. к занятым отнесено 4 855,9 тыс. человек, а к безработным – 212,8 тыс. человек.

Несовпадение количества безработных объясняется в первую очередь нежеланием лиц, утративших работу, приобретать официальный

статус безработного, т. е. регистрироваться в органах по труду, занятости и социальной защите.

В настоящее время безработным признается только трудоспособный гражданин, не имеющий работы и заработка, который зарегистрирован в комитете по труду, занятости и социальной защите Минского городского исполнительного комитета, управления (отдела) по труду, занятости и социальной защите городского (районного) исполнительного комитета в целях поиска подходящей работы, ищущий работу и готовый приступить к ней.

Срок состояния на учете в качестве безработного не может превышать 18 календарных месяцев, а срок выплаты пособия по безработице – 26 календарных недель в течение каждого 12-месячного периода, исчисленного со дня регистрации в органах по труду, занятости и социальной защите.

Кроме того, размер пособия по безработице является весьма низким. В настоящее время он составляет 54 р., поскольку в соответствии со ст. 24 Закона «О занятости населения Республики Беларусь» размер пособия по безработице не может превышать двух базовых величин (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 13 декабря 2019 г. № 861 «Об установлении базовой величины»).

В научной литературе по трудовому праву, а также в периодической печати неоднократно поднимался вопрос о необходимости повышения размеров пособия по безработице до размера бюджета прожиточного минимума, который составляет в среднем на душу населения с 1 августа 2020 г. по 31 октября 2020 г. 256,10 р. в соответствии с постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 22 июля 2020 г. № 67 «Об установлении бюджета прожиточного минимума в ценах июня 2020 года».

Однако данные правовые нормы так и не были приняты до настоящего времени в связи с достаточно сложной экономической ситуацией, нежеланием государства увеличивать отчисления нанимателей, производимые в Фонд социальной защиты населения Республики Беларусь, а также отчисления, производимые непосредственно из заработной платы работников.

Представляется, что модернизация правового регулирования занятости и трудоустройства должна проводиться в двух основных направлениях. Во-первых, необходима эффективная социальная поддержка граждан, утративших работу по не зависящим от них причинам. Полагаем, что данная поддержка должна проявляться прежде всего через выплату пособий по безработице в размере бюджета прожиточного минимума.

Возможно также введение иных социальных гарантий, например рас-срочки по коммунальным платежам без начисления пени сроком до трех месяцев. Недополученные денежные средства могут при этом компенсироваться из средств специально созданного страхового фонда.

Во-вторых, необходимо стимулировать нанимателей к созданию новых рабочих мест, например путем установления льготного налогообложения для мелкого и среднего бизнеса на определенный период. Реализация подобной инициативы возможна только при стимулировании деловой активности в экономике государства в целом.

Совершенствование правового регулирования занятости и трудоустройства будет способствовать стабилизации ситуации на рынке труда и более взвешенному осуществлению социальных гарантий граждан со стороны государства.

УДК 341.4

А.И. Бородич

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЛЕГАЛИЗАЦИИ (ОТМЫВАНИЮ) СРЕДСТВ, ПОЛУЧЕННЫХ ПРЕСТУПНЫМ ПУТЕМ

В настоящее время, наряду с такими международными экономическими преступлениями, как мошенничество, фальсификация денежных средств и ценных бумаг, незаконное использование чужого товарного знака, знака обслуживания и наименования места происхождения товара, налоговые преступления и аферы, часто встречается легализация (отмывание) средств, полученных преступным путем.

Легализация (отмывание) средств, полученных преступным путем, – вид преступления. В качестве отдельного состава уголовно наказуемого деяния она впервые была признана в законодательстве США, поскольку именно в этой стране активная борьба с отмыванием «грязных» денег началась еще в 1970 г. К этому времени в США возникли беспокойства по поводу активного использования тайных банковских вкладов в указанной незаконной деятельности, в частности для уклонения от уплаты налогов, размещения средств, полученных незаконным путем, нарушения правил внутренней торговли и др.

Законодательная база противодействия легализации преступных доходов в США представлена совокупностью нормативных правовых актов, в число которых входят: Закон о банковской тайне 1970 г.; Закон о коррумпированных и находящихся под влиянием рэкетиров организа-

циях 1978 г.; Закон о борьбе с отмыванием денег 1986 г.; Закон о борьбе со злоупотреблением наркотиками 1988 г.; Закон о борьбе с преступностью 1990 г.; Закон об улучшении деятельности Федеральной корпорации страхования депозитов 1991 г.; Закон о мерах, направленных на сдерживание подделки и отмывания денег, 1995 г.

Законодательство о соблюдении банковской тайны было признано основным препятствием в предотвращении и расследовании незаконной деятельности, так как банки, находящиеся в относительно независимом положении, юридически не были обязаны выдавать информацию о счетах своих клиентов.

В научный правовой оборот вошел термин «отмывание денег» – придание правомерного вида владению, пользованию или распоряжению денежными средствами или иным имуществом, полученными в результате совершения преступления, т. е. перевод их из теневой экономики в экономику официальную с целью пользования ими открыто и публично. В официальных документах это социально опасное явление именуется легализацией (отмыванием) денежных средств или иного имущества, полученных преступным путем, так как возникла необходимость правовой квалификации его из-за увеличения числа незаконных финансовых операций организованных преступных групп, занимающихся торговлей наркотиками, оружием, организацией незаконной миграции.

За короткий период времени легализация (отмывание) средств, полученных преступным путем, приобрела международный масштаб и стала представлять реальную угрозу не только стабильности финансовых систем государств, но и международной безопасности в целом. Потребовалось международное правовое регулирование противодействия ей.

Так, в 1988 г. в Базеле руководителями центральных банков «Большой семерки» (международного клуба, объединяющего Великобританию, Германию, Италию, Канаду, Францию, Японию, США) была принята Декларация по принципиальным положениям, относящимся к отмыванию доходов от криминального бизнеса (далее – Базельская декларация). В ней отражены руководящие принципы в сфере противодействия отмыванию денег через финансово-кредитные учреждения: точная идентификация личности клиента; строгое следование норме права в сфере финансовых операций в совокупности с отказом от участия в сделках, которые потенциально могут быть операциями по легализации преступных доходов; сотрудничество с правоохранительными органами в пределах, допускаемых постановлениями о конфиденциальности в отношении клиента.

С правовой позиции Базельская декларация является рекомендацией, но тем не менее она используется как ориентир в разработке нацио-

нального законодательства в сфере легализации (отмывания) средств, полученных преступным путем. Положения Базельской декларации в законодательстве большинства стран позволили: структурировать и конкретизировать криминальное явление легализации; защитить права и законные интересы потерпевших; укрепить сотрудничество в сфере предупреждения легализации; повысить роль собственных инициатив финансово-кредитных организаций, заинтересованных в поддержании деловой репутации.

Вместе с тем в национальных законодательных актах разных государств и некоторых международных договорах отсутствует единый подход в определении понятия легализации (отмывания) средств, полученных преступным путем. Различия в законодательстве отдельных государств по этому вопросу связаны прежде всего с установлением перечня деяний, являющихся источником происхождения легализуемых средств. В законодательстве одних стран под «грязными» деньгами понимаются все доходы, получение которых сопровождается любым нарушением уголовного права, в законодательстве других – только доходы, полученные в результате тяжких уголовных нарушений или связанные с нарушениями гражданского и административного права. В ряде стран в категорию «грязных» денег включаются деньги, полученные в виде взяток.

Различны определения рассматриваемого понятия в документах международных организаций. Например, в ст. 1 модельного закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения», принятого постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств от 28 ноября 2014 г. № 41-16, легализация (отмывание) доходов, полученных преступным путем, определяется как конверсия или перевод денежных средств либо иного имущества, полученных в результате совершения преступления, в целях сокрытия источника происхождения указанных денежных средств (имущества) либо в целях оказания помощи лицу, участвовавшему в совершении преступления, являющегося источником получения указанных денежных средств (имущества), с тем чтобы оно могло уклониться от ответственности за совершение данного преступления; как сокрытие подлинного характера, источника, местонахождения, способа распоряжения, перемещения или прав владения, пользования либо распоряжения денежными средствами (имуществом), полученными в результате совершения преступления.

В соответствии с Договором о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию

терроризма при перемещении наличных денежных средств и (или) денежных инструментов через таможенную границу Таможенного союза от 19 декабря 2011 г. легализация (отмывание) доходов, полученных преступным путем, – действия по приданию правомерного характера владению, пользованию или распоряжению доходами, полученными преступным путем (ст. 1).

Неоднозначность понимания терминологии обусловлена различиями языков, отсутствием в теории международного и национального права единого подхода к содержанию терминов, которые приводят к подмене в понятийном аппарате.

Изучив имеющиеся в мировой практике определения легализации (отмывания) средств, полученных преступным путем, и раскрыв ее основные признаки, предлагаем следующее ее определение. Легализация (отмывание) средств, полученных преступным путем, – комплексный процесс, осуществляемый последовательным совершением различных финансовых и других операций, в ходе которого денежные средства и иное имущество, полученные в результате совершения преступлений, используются в экономической деятельности с целью сокрытия их преступного происхождения и последующего придания видимости законности владения такими средствами и имуществом.

Деятельность правоохранительных органов в области противодействия легализации (отмыванию) средств, полученных преступным путем, должна осуществляться на основе международного сотрудничества с соответствующими органами иностранных государств. Целями такого сотрудничества могут быть: предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие преступлений в сфере легализации (отмывания) средств, полученных преступным путем, и др.; повышение рейтинга и укрепление международного авторитета государства; проведение анализа состояния преступности в сфере легализации (отмывания) средств, полученных преступным путем; совершенствование правовой базы сотрудничества в противодействии легализации (отмыванию) средств, полученных преступным путем; выработка согласованной политики и совместных программ по противодействию преступности; обеспечение обмена между государствами информацией о мерах противодействия преступности; объединение усилий государств для преодоления угрозы дальнейшей эскалации преступных проявлений; выработка согласованной политики, законов и регулирующих положений в сфере противодействия преступности.

Задачи международного сотрудничества в рассматриваемой сфере должны быть следующие: согласование квалификаций преступлений,

общественно опасных для государств; координация мер по предотвращению таких преступлений; установление юрисдикции над преступлениями и преступниками; обеспечение неотвратимости наказания; оказание правовой помощи по уголовным делам, включая выдачу преступников, и содействие по делам оперативного учета.

Правовое регулирование легализации (отмывания) средств, полученных преступным путем, и организация противодействия на национальном уровне невозможны без учета общепризнанных принципов и норм международного права, без выполнения международных договоров.

УДК 338.45

А.А. Вишневский

О КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫХ МЕТОДАХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В комплексе обеспечения экономической безопасности государства важное место занимают контрольно-надзорные методы.

Анализ научной литературы дает основание утверждать, что в теоретической, отраслевой и специальной юридической науке, правоприменительной практике сформировались три подхода к проблеме соотношения понятий «контроль» и «надзор». Одни исследователи рассматривают контроль и надзор как тождественные или очень близкие по значению понятия. Другие полагают, что надзор – самостоятельный вид деятельности, а контроль имманентен, порожден им. Третьи рассматривают надзор как разновидность контроля.

Согласно толковым словарям русского языка контроль означает проверку, а также постоянное наблюдение в целях проверки или надзора. Словари иностранных слов трактуют контроль (фр. contrôle) как проверку деятельности кого-либо, чего-либо, как учреждение, занимающееся такой проверкой, а также как наблюдение с целью проверки.

Понятие «контроль» и принципы его осуществления в контексте обеспечения экономической безопасности государства нашли свое закрепление и в нормах международного права. В частности, IX Конгресс Международной организации высших органов финансового контроля в 1977 г. в столице Республики Перу принял Лимскую декларацию руководящих принципов контроля, в которой акцентируется внимание на том, что основными целями контроля являются: обнаружение отклонений от принятых стандартов, обнаружение нарушений принципов законности, эффективности и экономии расходования материальных ресурсов,

принятие мер по исправлению выявленных недостатков, получение компенсации за причиненный ущерб, осуществление мероприятий по предотвращению или сокращению числа таких нарушений в будущем, привлечение виновных к ответственности.

Контроль является важнейшим способом получения объективной информации о том, насколько точно субъекты правовой жизни соблюдают юридические и иные социальные нормы, в том числе в макроэкономической сфере, в сфере обеспечения экономической безопасности государства. В этом смысле контроль – неотъемлемая часть системы регулирования общественных отношений, одна из форм обратной связи, благодаря которой субъект, управляющий системой, получает необходимую информацию о ее действительном состоянии, позволяющую ему правильно оценивать фактически сделанное, выявлять отклонения от цели и связанные с этим нежелательные последствия.

Анализ теоретических наработок, касающихся сущности и содержания контроля, норм действующего законодательства, позволяет выделить следующие составляющие: субъекты контроля – государственные органы, должностные лица и иные уполномоченные субъекты; подконтрольные объекты – организации независимо от форм собственности, индивидуальные предприниматели; содержание – нормы права (законодательство), регулирующие деятельность подконтрольных объектов, их эффективность и целесообразность; формы контроля – проверки и наблюдение; цель – предупреждение, выявление и пресечение правонарушений; функции – аналитическая, организационная, информационная; требования – объективность, действенность, эффективность, систематичность, гласность.

Исходя из вышеизложенного, предлагаем следующее определение: контроль – осуществляемая от имени государства с использованием в соответствующем объеме властно-правовых полномочий деятельность компетентных государственных органов, должностных лиц и иных уполномоченных субъектов в форме проверок и наблюдения по реализации законов, иных правовых актов организациями независимо от форм собственности и индивидуальными предпринимателями с целью предупреждения, выявления и пресечения правонарушений в подконтрольных объектах, выявления их эффективности и целесообразности.

В блоке вопросов, касающихся контрольно-надзорных методов обеспечения экономической безопасности государства, дискуссионным является и понятие «надзор». Под ним понимается: наблюдение с целью присмотра, проверки; группа лиц для наблюдения за кем-нибудь либо чем-нибудь, за соблюдением каких-нибудь правил; одна из форм дея-

тельности государственных органов по обеспечению законности. Имеются иные толкования понятия «надзор».

Отметим, что при отсутствии единой точки зрения по вопросу соотношения рассматриваемых понятий ученые-юристы соглашались с наличием надзорной функции у специальных органов государства. Представляется, что для разрешения указанной проблемы следует исходить из главного методологического подхода: приоритетом контроля является не только законность, которая прежде всего присуща надзору, но и иные стороны деятельности подконтрольного объекта. Как указывалось выше, с контролем связаны анализ эффективности работы с целью сравнения с заранее установленными требованиями, разработка мероприятий по ликвидации выявленных недостатков, установление соответствия деятельности подконтрольного объекта социальной, экономической, политической парадигме государства и др.

Важным фактором в деятельности любого органа, осуществляющего контроль, является его профессиональная ориентация в деятельности контролируемого объекта, которая выражается в профессиональной однородности контролируемого и контролирующего. Контролирующий должен знать технологию производства, требования, предъявляемые к выпускаемой продукции, т. е. обладать профессиональными знаниями. Органы, осуществляющие надзор, в такой широкой профессиональной ориентации нуждаются не всегда. Профессионализм субъекта, осуществляющего административный надзор, оценивается лишь с точки зрения возможности его правовой оценки деятельности объекта.

Таким образом, государственный надзор есть самостоятельный вид деятельности органов исполнительной власти и способ обеспечения законности как основополагающего условия существования правового демократического социального государства.

Говоря о контрольно-надзорных методах обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь, на наш взгляд, следует учитывать основные существующие угрозы в обозначенной сфере.

Перечень контрольно-надзорных методов, направленных на обеспечение экономической безопасности государства, достаточно обширен.

В заключение хотелось бы представить ряд положений, которые, на наш взгляд, будут способствовать повышению как эффективности контроля и надзора, так и его авторитета в государстве и обществе.

Под контрольно-надзорной деятельностью в сфере обеспечения экономической безопасности государства следует понимать деятельность уполномоченных им органов по осуществлению государством контроля и надзора за соблюдением субъектами хозяйствования установленных правил реализации экономических отношений с целью принятия сво-

временных упреждающих мер по ограничению эскалации негативных явлений и процессов в социально-экономической сфере страны.

В целях повышения уровня независимости государственного контроля исходя из положений ст. 25 Лимской декларации руководящих принципов контроля предлагается:

введение в Республике Беларусь института несменяемости высших должностных лиц органов государственного контроля с использованием, например, модели, применяемой к членам Конституционного Суда Республики Беларусь;

сужение возложенных на него полномочий рамками защиты финансовых и иных государственных средств;

повышение уровня доступности информации о результатах деятельности органов государственного контроля для юридических и физических лиц.

Важными направлениями повышения эффективности надзора исполнительной власти Республики Беларусь могут стать: увеличение доли надзорных функций за счет снижения контрольных применительно ко всем государственным и негосударственным предприятиям, учреждениям и организациям, с одной стороны, и усиление их правовой ответственности за нарушение законодательства – с другой; внесение в законодательство Республики Беларусь изменений и дополнений, закрепляющих надзорные функции органов исполнительной власти.

УДК 347

М.В. Войтеховская, Т.В. Прохоренко

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК ТОВАРОВ (РАБОТ, УСЛУГ) КАК ЭФФЕКТИВНЫЙ ИНСТРУМЕНТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Тема государственных закупок товаров (работ, услуг) в Республике Беларусь (далее – государственные закупки) традиционно является одной из актуальных в сфере обеспечения экономической безопасности государства.

Государственные закупки – необходимый элемент экономической безопасности государства, поскольку они связаны с функционированием бюджетного сектора в экономике, с помощью которого финансируются в том числе различные отрасли государственного управления, культура, образование, здравоохранение и др.

Экономическая безопасность в сфере государственных закупок обеспечивается рациональным расходованием средств бюджета, достиганием высокого качества поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг, преобладанием конкурентных процедур при определении (выборе) поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Предмет государственной закупки – товары (работы, услуги), определенные заказчиком для приобретения в рамках процедуры государственной закупки. К предмету закупки, в частности, могут относиться: различного рода техника, в том числе спецтехника, автотранспорт, горюче-смазочные материалы; работы по строительству зданий и сооружений как гражданского, так и оборонного характера, строительству жилого фонда государственного назначения; оборудование, полиграфическая продукция, мебель, канцелярские товары для государственных учреждений, а также оказание им строительно-ремонтных услуг; товары и их поставка и др.

1 июля 2019 г. вступила в силу редакция Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» (далее – Закон), которой предусмотрены существенные изменения в правовом регулировании сферы государственных закупок. Особое внимание обращено на антикоррупционные меры. Повышены гласность и прозрачность процесса организации и проведения процедур государственных закупок, введены новые инструменты оперативного реагирования на выявленные нарушения.

Поскольку Республика Беларусь взяла курс на развитие электронного государства, значительная часть Закона посвящена нормам, регулирующим процедуру закупок при их размещении на электронной торговой площадке (<https://goszakupki.by/>). С одной стороны, такая процедура обеспечивает прозрачность проводимых закупок, с другой – возникают проблемы, связанные с недостаточным правовым регулированием и фактическим применением существующих норм.

Так, имеются сложности при заключении договора в электронном виде посредством электронного документа с использованием электронной цифровой подписи. При такой процедуре повышается риск оспаривания второй стороной факта заключения договора или согласования его отдельных условий. В отличие от стандартного подписания договора представителями его сторон при заключении договора путем направления документов в электронном виде через электронную торговую площадку вторая сторона с большей степенью вероятности может утверждать, что она не заключала договор, так как, например, аналогом собственноручной подписи руководителя (иного уполномоченного

представителя) воспользовался некий сотрудник, не имея на то согласия уполномоченного лица, либо отдельные условия договора согласовывало не уполномоченное, а иное лицо, которое воспользовалось аналогом собственноручной подписи руководителя (уполномоченного представителя), не имея на то согласия уполномоченного лица.

К тому же, как показывает судебная практика, часто суд не принимает договор, заключенный в электронном виде, требуя его бумажный вариант. Сложности возникают и внутри государственных организаций, поскольку, например, бухгалтерия также требует бумажный вариант заключенного на электронной торговой площадке договора как доказательство того, что он подписан обеими сторонами и имеет юридическую силу.

Таким образом, в правовом регулировании в сфере государственных закупок, в реализации отдельных норм и положений Закона, других нормативных правовых актов имеются проблемы, которые отрицательно влияют на экономику отдельных государственных предприятий и страны в целом. Вместе с тем государственные закупки представляют собой эффективный инструмент обеспечения экономической безопасности государства. Внедрение в Республике Беларусь «электронного государства» требует решения ряда проблем, возникающих в ходе реализации существующих норм и положений. Информационное общество, несмотря на определенные трудности, стремится к простому, быстрому и комфортному взаимодействию с государством и, в свою очередь, помогает государству решать различные проблемы и задачи, т. е. повышать благосостояние нации.

УДК 004.056

С.Ю. Воробьев, Д.А. Жук, В.А. Русак, В.А. Шкред

ОСОБЕННОСТИ КИБЕРПРЕСТУПЛЕНИЙ В БАНКОВСКОМ СЕКТОРЕ

В эпоху стремительного развития технологий практически все сферы жизнедеятельности человека подверглись цифровой трансформации. Появились такие правонарушения, которые получили общее название «киберпреступность». Кража данных доступа к системе интернет-банкинга, а также банковских платежных карточек (банковских счетов) с целью завладения средствами клиентов банка, кража персональных данных и коммерческой информации из частных компьютеров или серверов, умышленное повреждение информационных систем или средств коммуникации с целью создания убытков компаниям – часть подобных угроз, связанных с бурным развитием информационных технологий.

Опасность киберпреступлений в банковском секторе связана с тем, что цифровые технологии развиваются стремительно и злоумышленники изобретают новые способы обхода систем безопасности, к которым имеющиеся системы защиты не готовы. Киберпреступления, как и другие виды преступлений, совершаются одним или несколькими правонарушителями, как правило, обладающими колоссальными знаниями в области цифровых технологий, используемыми для достижения корыстных целей. Наиболее привлекательным для таких преступников является банковский сектор, в котором ежедневно происходит множество транзакций и осуществляется оборот огромного количества денежных средств.

Так, в поле зрения злоумышленников и международных преступных группировок находится банковская система Республики Беларусь. В последние несколько лет постоянно выявлялись факты мошенничества с использованием электронных платежных средств, имели места хакерские атаки на банки Республики Беларусь, в результате которых злоумышленники похищали значительные денежные средства. Сотрудниками правоохранительных органов на территории Республики Беларусь задерживались участники международных преступных группировок Cobalt, Andromeda и др.

Анализ мировой практики правоохранительной деятельности позволяет выделить следующие наиболее характерные для банковской сферы виды киберугроз:

воздействие через аппаратные уязвимости, которые имеются в микропроцессорах разных производителей и не устраняются при помощи программных обновлений, но открывают новые возможности для злоумышленников;

компьютерный шпионаж, направленный на долговременное присутствие в сетях объектов критической информационной инфраструктуры с целью саботажа и слежения за деятельностью финансовых организаций;

целенаправленные кибератаки на конкретные финансовые организации, позволяющие злоумышленникам проникать в сеть организаций и далее к изолированным финансовым системам для вывода денежных средств;

клиентоориентированные кибератаки, направленные непосредственно на клиентов банков, а именно на хищение их денежных средств.

Типовая схема таргетированной кибератаки на банк состоит из следующих этапов:

массовая рассылка писем на e-mail работников банка, в которых содержится вредоносное программное обеспечение;

внедрение вредоносного программного обеспечения при открытии письма работником банка для установки доступа к зараженному компьютеру;

исследование доступных с зараженного компьютера сегментов локальной сети банка и установка доступа к контроллеру домена с целью получения паролей администраторов сети;

поиск в сети финансового учреждения представляющих интерес рабочих станций и серверов, в первую очередь компьютера или сервера с доступом в подсеть, в которой находятся банкоматы или иные сегменты сети, например в сегмент процессинга банковских платежных карточек;

установка на банкоматах вредоносного программного обеспечения для выдачи финансовой наличности посредством удаленной команды.

После установления контроля над банкоматом к процессу подключаются соучастники, задача которых – непосредственное присутствие у подконтрольного банкомата в условленное время для получения денег. После успешного изъятия наличности вредоносное программное обеспечение, как правило, с банкоматов деинсталлируется.

Большинство вредоносных программ создаются и распространяются в целях получения несанкционированного доступа к финансовым системам для хищения учетных данных пользователей, рассылки спама, шифрования жестких данных на диске с последующим вымогательством денежных средств за расшифровку.

Необходимо упомянуть и о такой деятельности злоумышленников, как социальная инженерия, – одной из главных угроз кибербезопасности.

Представляется возможным выделить ряд особенностей, присущих правонарушениям в банковской сфере с применением информационных технологий: применение компьютерной техники, высокая латентность, умышленная корыстная направленность, высокая степень организованности.

В связи с тем что банковские и иные финансовые учреждения принимают меры для защиты своей инфраструктуры, а также финансов и транзакций клиентов, киберпреступники постоянно повышают свою квалификацию.

Для успешного предотвращения кибератак на банковский сектор необходимо принятие финансовыми учреждениями следующих мер:

использование соответствующих аппаратных, программных и программно-аппаратных комплексов средств защиты информации;

мониторинг событий безопасности;

постоянное повышение квалификации работников, отвечающих за информационную безопасность;

обучение работников банков основам информационной безопасности;

поддержание здорового климата в коллективе, поскольку не имеющих претензий работник с меньшей долей вероятности осознанно навредит организации, в которой работает;

информирование клиентов банков и обучение их финансовой и цифровой грамотности;

разработка пакета нормативной документации, регламентирующей сферу информационной безопасности в банке;

создание команды по расследованию инцидентов информационной безопасности;

скрупулезный подбор персонала в банковские организации с учетом профессиональных, нравственных и моральных качеств специалистов;

взаимодействие банков, правоохранительных органов и организаций, осуществляющих помощь в борьбе с киберугрозами.

УДК 346.7

В.С. Гальцов

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНТЕРНЕТ-ТОРГОВЛИ КАК НАПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЯ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Цифровая экономика – система социальных, экономических и технологических отношений между государством, бизнес-сообществом и гражданами, функционирующая в глобальном информационном пространстве посредством широкого использования цифровых информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), генерирующая цифровые виды и формы производства и продвижения к потребителю продукции и услуг, которые приводят к непрерывным инновационным изменениям методов управления и технологий в целях повышения эффективности социально-экономических процессов (Головенчик Г.Г. Цифровизация белорусской экономики в современных условиях глобализации. Минск, 2019. С. 30).

Понятие «цифровая экономика» имеет несколько аспектов. Она рассматривается:

на государственном уровне как экономическая политика, целью которой является повышение эффективности за счет перехода государственного управления и экономических отношений на цифровую основу, т. е. цифровая экономика = национальная экономика + ИКТ.

на отдельных предприятиях как использование ИКТ для автоматизации хозяйственной деятельности, создания или реализации продукции (например, интернет-торговля);

в обществе как использование автоматизированных информационных систем для обеспечения жизнедеятельности и для потребления

продуктов сферы ИКТ (например, оплата коммунальных и других услуг через интернет);

в научной среде как симбиоз экономических, правовых и информационных знаний.

Как мы видим, из содержания понятия «цифровая экономика» вытекает то, что интернет-торговля является ее полноценной составляющей. О значимости развития торговли посредством сети Интернет говорят следующие показатели. С 2000 по 2018 г. количество пользователей интернета выросло в 15 раз, объем розничной торговли через интернет – более чем в 8 раз, общий объем розничных продаж по всему миру – на 3,3 %, а объем электронной торговли – на 18 % (до 2,86 трлн долл. США) (Головенчик Г.Г. Становление и развитие цифровой экономики в современных условиях глобализации : автореф. дис. ... канд. экон. наук : 08.00.14. Минск, 2019).

При анализе приведенных и других данных закономерно возникает вопрос об определении преимуществ интернет-торговли, которые обуславливают ее бурное развитие. К таким преимуществам относятся: широкий ассортимент товаров, как правило, по ценам ниже, чем цены в розничной сети; возможность приобрести товар не выходя из дома, с доставкой на дом; широкая программа привлечения покупателей через систему акций, скидок, накопительных баллов; возможность провести сравнительный анализ цен и характеристик желаемого товара с его аналогами, ознакомиться с отзывами предыдущих покупателей о товаре и интернет-магазине; возможность приобрести товары из разных населенных пунктов, других стран без посещения их; возможность снижения конечной стоимости товаров продавцами за счет отсутствия объектов розничной торговли, штата продавцов и консультантов, а также другие особенности.

Говоря о положительных моментах цифровой экономики, также следует обозначить и обратные процессы, а именно отрицательные стороны, интернет-торговли. Недостатки ее заключаются в следующем:

невозможно лично осмотреть товар, определить качество его материалов, функциональность и т. п.;

продавцы на сайтах под видом покупателей оставляют недобросовестные или заказные отзывы о товаре или интернет-магазине;

общение с продавцами-консультантами происходит на удаленном обезличенном доступе, т. е. они практически не несут ответственности за предоставленную информацию;

затруднительно получить качественную консультацию о товаре, так как на широкий спектр товаров предусмотрено ограниченное количе-

ство консультантов и, соответственно, отсутствует узкая специализация продавцов. Обычно сведения о товарах предоставляются только в общих чертах;

реквизиты продавца, проставленные в сопроводительных документах, не совпадают с данными интернет-магазина, поскольку доставлен товар не фирменной сетью. Нередки случаи, когда заказ делается в интернет-магазинах с фирменным наименованием, а товар доставляется другим продавцом;

заказываемый товар в случае отсутствия на складе может быть закуплен интернет-магазином у другого продавца, т. е. возникают затруднения с гарантийными обязательствами или предъявлением претензий к качеству товара;

товар, приобретаемый из другой страны, как правило, не сертифицирован и не имеет гарантийных обязательств производителя, возврат товара не возможен;

трудно подать жалобу, предъявить претензии, так как местонахождение администрации интернет-магазина неизвестно;

возможно совершение мошеннических действий, связанных с доставкой товара: он или не доставляется, или доставляется намного более низкого качества либо другой номенклатуры с одинаковым названием и т. п.;

имеет место противоправное поведение покупателей, которые аккуратно вскрывают упаковку, достают товар, затем упаковку запечатывают обратно и заявляют, что упаковка пришла без товара, чтобы требовать возврата денег.

По нашему мнению, описанные выше отрицательные черты интернет-торговли требуют пристального внимания юристов к обеспечению соблюдения законодательства в данной сфере.

В целом в Республике Беларусь создана развитая правовая основа в сфере торговли и общественного питания, которую составляют Законы «О государственном регулировании торговли и общественного питания в Республике Беларусь», «О защите прав потребителей», Правила продажи товаров при осуществлении розничной торговли по образцам, утвержденные постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 января 2009 г. № 31, и другие нормативные правовые акты. Однако следует отметить, что указанные правовые акты в большей степени ориентированы на традиционные виды торговли и носят национальный характер, не касаясь продажи белорусского товара за границу посредством сети Интернет. Например, в соответствии с п. 19 Правил продажи отдельных видов товаров и осуществления общественного питания, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Бела-

речь от 22 июля 2014 г. № 703, цена товара указывается исключительно в белорусских рублях. Указание цены в условных единицах или иностранной валюте, в том числе рядом с ценой в белорусских рублях, не допускается. Положительным примером нормативного регулирования реализации белорусского товара за рубеж является Декрет Президента Республики Беларусь от 21 декабря 2017 г. № 8 «О развитии цифровой экономики», в котором закреплены нормы новых правовых институтов и их имплементации в гражданское законодательство Республики Беларусь (например, опционный договор, смарт-контракт).

В завершение следует отметить, что интернет-торговля открывает широкий спектр возможностей не только для успешной реализации белорусского товара, но и для решения задач развития цифровой экономики. При этом требуется постоянное совершенствование нормативного правового регулирования рассматриваемой сферы.

УДК 346.9

В.С. Гальцов, Е.И. Платоненко

СОВРЕМЕННЫЙ ВЗГЛЯД НА РЕЙДЕРСТВО

Анализ проблемы рейдерства позволяет заключить, что Республика Беларусь относится к немногим государствам, где рейдерство не получило широкого распространения. Так, в отличие от государств-соседей в Республике Беларусь не было фактов силового поглощения предприятий против воли их собственников. К факторам, способствующим нераспространению данного общественно опасного явления в нашем государстве, относятся: большая доля предприятий, организаций, имеющих значение для экономики и социальной сферы, относящихся к государственной собственности; контроль за распространением рейдерства со стороны руководства государства и правоохранительных органов; точечная приватизация предприятий; отсутствие развитого рынка ценных бумаг и др.

Однако происходящие и ожидаемые интеграционные процессы могут изменить складывающуюся в Республике Беларусь ситуацию с рейдерством в худшую сторону. Исследование сущности рейдерства позволяет утверждать, что из всех его инструментов самым актуальным для Республики Беларусь является захват предприятий через их банкротство, а именно ложное банкротство. Кроме того, в настоящее время с учетом складывающихся тенденций на рынке жилой недвижимости

республики, совершенствования законодательства, регулирующего ее отчуждение и приобретение, усиления контроля со стороны контролирующих и правоохранительных органов за сделками с недвижимым имуществом интерес криминалитета переключился на имущество предприятий и организаций, признанных банкротами. Это позволяет сделать вывод, что распространение рейдерства в Республике Беларусь может являться существенной угрозой ее экономической безопасности.

Наше мнение основано на сведениях судопроизводства по делам о банкротстве. Так, по данным Верховного Суда Республики Беларусь, за 6 месяцев 2020 г. в суды, рассматривающие экономические дела, поступило 1 187 заявлений об экономической несостоятельности (банкротстве), 1 010 из которых были рассмотрены. На 1 сентября 2020 г. было рассмотрено 176 дел о банкротстве государственных организаций, организаций, имеющих долю государственной собственности в уставном фонде, градообразующих и приравненных к ним организаций, бюджетообразующих, системообразующих организаций, в отношении 67 из них принято решение о санации, а по 97 открыто ликвидационное производство. На указанную дату рассмотрено 123 дела о банкротстве организаций, имеющих значение для экономики и социальной сферы страны, в отношении 40 из них принято решение о санации и в отношении 72 – об открытии ликвидационного производства.

Многие исследователи отмечают, что для Республики Беларусь могут быть характерны «белое рейдерство» и «серое рейдерство». Указанные виды рейдерства связывают именно с процедурами банкротства.

Соединив два понятия – «рейдерство» и «банкротство», с большой долей вероятности можно прогнозировать рост числа преступлений коррупционной направленности. Анализ рейдерства в Российской Федерации показывает, что основные расходы российских рейдеров идут на подкуп судей и сотрудников правоохранительных органов. На судебные решения существует определенная «такса», зависящая от масштаба нарушения закона, на которое должен пойти судья, чтобы принять желательное для рейдеров решение. Кроме того, почти неперемное условие успешной деятельности рейдера – пресловутый «административный ресурс».

Анализ мирового опыта противодействия рейдерству позволяет выделить возможные причины распространения данного общественно опасного явления на территории Республики Беларусь:

несовершенство законодательства в области противодействия рейдерству, включая отсутствие специализированного закона о противодействии рейдерству;

неоднозначная трактовка отдельных положений законодательства;

отсутствие достаточного опыта у государственных и правоохранительных структур в противодействии рейдерству;
высокая степень коррумпированности экономики;
отсутствие видимых, существенных доходов от акций, что снижает их ценность в глазах акционеров;
определенный правовой нигилизм акционеров;
низкая корпоративная культура на предприятиях (организациях);
отсутствие в государстве эффективно работающего фондового рынка и опыта работы на нем у большинства субъектов хозяйствования;
непубличность большинства собственников юридических лиц;
непрозрачность финансовых потоков предприятий (организаций);
наличие фактов сокрытия прибыли вследствие выплаты заработной платы в конвертах;
незаконное (скрытое) распределение реальных доходов.

Следует отметить, что экономическая преступность все больше и больше приобретает международный, транснациональный характер. В условиях увеличения интеграционных процессов и необходимости обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь накопленный зарубежными правоохранительными органами как позитивный, так и негативный опыт противодействия рейдерству должен быть изучен и осмыслен в целях выработки эффективных мер по нераспространению данного негативного явления и борьбе с ним.

УДК 347.172

А.В. Гоев

О ЗАЩИТЕ ИМУЩЕСТВЕННЫХ ПРАВ ЛИЦ, ПРИЗНАННЫХ БЕЗВЕСТНО ОТСУТСТВУЮЩИМИ ЛИБО ОБЪЯВЛЕННЫХ УМЕРШИМИ, В КОНТЕКСТЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

Проблема защиты имущественных прав граждан вследствие их безвестного исчезновения имеет большое значение для Республики Беларусь, что во многом обусловлено социальными и экономическими процессами, происходящими в нашем государстве в настоящий момент. Статистические данные свидетельствуют, что за последние годы количество без вести пропавших граждан значительно возросло и удерживается на довольно высоком уровне. Так, по данным исследований А.И. Гигевича, если в 2000 г. в Республике Беларусь не было разыскано 990 человек, то на 1 января 2019 г. без вести пропавшими значились 2 673 гражданина.

При этом тенденция к увеличению количества пропавших граждан имеет устойчивый характер: в 2011 г. – 2 403, 2012 г. – 2 374, 2013 г. – 2 450, 2014 г. – 2 525, 2015 г. – 2 512, 2016 г. – 2 572, 2017 г. – 2 637, в 2018 г. – 2 673. Ежегодный прирост лиц, признанных безвестно отсутствующими либо объявленных умершими, говорит о слабой оперативной работе, а по большому счету – о серьезных проблемах всей правоохранительной деятельности. Своевременному и всестороннему расследованию исчезновения лиц и выявлению преступлений, совершенных в отношении их, препятствуют допускаемые нарушения законодательства, несвоевременная регистрация фактов исчезновения, запоздалые проверки.

Пропажа гражданина – это не только трагедия для семьи без вести пропавшего, его близких и родственников. Признание безвестно отсутствующим либо объявление умершим создают множество проблем правового характера, от решения которых зависит судьба многих правоотношений: брачно-семейных, гражданских, трудовых, социальных, пенсионных и др., участником которых выступал пропавший. Так, если такой гражданин был должником, то кредиторы не имеют возможности потребовать уплаты долга. Если на содержании без вести пропавшего были нетрудоспособные иждивенцы, то они остаются без необходимых средств. В случае безвестного отсутствия работника масса проблем возникает у нанимателя: как организовать работу, если пропавший работник осуществлял важные производственные функции; можно ли прекратить с отсутствующим трудовые отношения, и если да, то по каким основаниям?

Значение института безвестного отсутствия либо объявления умершим значительно возрастает в периоды социальных неурядиц, в экстремальных ситуациях. Тем не менее нельзя не учитывать и другие факторы, особенно появившиеся в последнее время: выезды на лечение, отдых, учебу, миграция отдельных групп населения в целях решения вопросов трудоустройства, в том числе за границей, массовые выезды граждан, занимающихся так называемым челночным бизнесом, когда гражданин на законных основаниях оставляет свое постоянное место жительства, но не возвращается обратно, а какие-либо сведения о его новом месте пребывания отсутствуют.

При рассмотрении вопроса о признании гражданина безвестно отсутствующим или объявлении его умершим необходимо отметить такую проблему, нередко встречающуюся в практической деятельности, когда никто не обращается в суд с заявлением о признании лица безвестно отсутствующим либо объявлении его умершим. Возникает такая ситуация тогда, когда отсутствуют заинтересованные лица в признании пропавшего безвестно отсутствующим или объявлении его умершим, как правило, когда гражданин ни с кем не состоит ни в каких правоотношениях, т. е.

отсутствуют родственники либо сам гражданин вел асоциальный образ жизни. В данном случае имущество гражданина может остаться бесхозным и перейти противоправным путем в собственность к другому лицу. Еще одной из проблем рассматриваемой ситуации является умышленное укрывательство гражданина в целях получения материальной выгоды.

Гражданским кодексом Республики Беларусь предусмотрено, что гражданин по заявлению заинтересованных лиц может быть признан судом безвестно отсутствующим, если в течение одного года по месту его жительства нет сведений о месте его пребывания (ст. 38).

Необходимо учитывать, что само признание гражданина безвестно отсутствующим либо объявление умершим представляет юридический факт, наступление которого может повлечь за собой те либо иные правовые последствия.

На основании анализа имеющихся в теории точек зрения можно сделать вывод о том, что в качестве оснований признания безвестно отсутствующим либо объявления умершим выступают:

- отсутствие гражданина в месте жительства;
 - отсутствие сведений о месте пребывания гражданина, а равно невозможность установить местонахождение последнего;
 - истечение установленного законом срока.
- Все три основания должны иметь место в совокупности.

Решение о признании гражданина безвестно отсутствующим либо объявлении его умершим может быть вынесено только судом по заявлению заинтересованных лиц. В качестве таковых могут выступать как родственники безвестно отсутствующего либо объявленного умершим, так и любые другие лица, когда это им необходимо для защиты своих прав и охраняемых законом интересов, например кредитор в случае признания безвестно отсутствующим должника, наниматель в случае признания безвестно отсутствующим работника, прокурор, органы государственной власти, другие органы в случаях, когда по закону они могут обращаться в суд за защитой прав и законных интересов других лиц. Установление того, что лицо, заявившее в суд о безвестном отсутствии гражданина, относится к категории заинтересованных, определяет суд.

Одновременно с признанием гражданина безвестно отсутствующим суд может поставить вопрос о назначении органом опеки и попечительства над имуществом такого гражданина, требующим постоянного управления, доверительного управляющего, если этот вопрос не был решен при подготовке дела к слушанию. В этом случае копия решения суда в трехдневный срок после вступления решения в законную силу направляется в соответствующий орган опеки и попечительства. На основании п. 2 части первой ст. 361 ГПК Республики Беларусь дело о признании гражданина

безвестно отсутствующим рассматривается в порядке особого производства и регламентируется ст. 368–372 ГПК Республики Беларусь.

Дела особого производства рассматриваются судами по правилам искового производства с учетом положений гл. 30 ГПК Республики Беларусь и сущности особого производства (ч. 1 ст. 362).

Положения ст. 38 ГК Республики Беларусь имеют диспозитивный характер, и из нее не следует, что суд обязан устанавливать безвестное отсутствие лица, если у него имеются все основания полагать, что лицо умышленно скрывает сведения о своем месте пребывания. В связи с этим представляется целесообразным дополнить ст. 38 ГК Республики Беларусь частью второй следующего содержания: «Суд не может признать гражданина безвестно отсутствующим, если установит, что лицо умышленно скрывает сведения о себе». Внесение данного дополнения в законодательство будет способствовать правильному разрешению дел и укреплению законности.

Таким образом, защита имущественных прав безвестно отсутствующих либо объявленных умершими – применение предусмотренных гражданским законодательством средств. Субъектами, осуществляющими защиту этих прав, являются правоохранительные органы, среди которых органам внутренних дел отводится ключевая роль. К их полномочиям в решении этих вопросов относятся: выявление, пресечение и предупреждение преступлений и административных правонарушений, связанных с осуществлением имущественных прав. Регулирование деятельности органов внутренних дел по защите имущественных прав носит административно-правовой характер. Вместе с тем, осуществляя защиту имущественных прав граждан, признанных безвестно отсутствующими, необходимо учитывать, что нужно руководствоваться нормами как гражданского, так и административного и уголовного права. При этом отсутствуют конкретные нормы, отражающие специфику защиты права собственности именно органами внутренних дел.

УДК 342.95

М.В. Губич

РАЗРАБОТКА СПЕЦИАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ РЕЖИМОВ КАК СРЕДСТВО ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ОБЪЕКТОВ

Законодательство Республики Беларусь исходит из так называемых обычных условий, в которых разрешаются различные вопросы в жизни гражданина, общества и государства. Исключение из общего правила со-

ставляет законодательство о военном и чрезвычайном положениях. Вместе с тем полагаем, что между указанными особыми обстоятельствами и обычными условиями существуют иные промежуточные обстоятельства (ситуации), для эффективного прогнозирования, предупреждения, разрешения и преодоления которых необходимо проводить соответствующую подготовительную работу, в том числе осуществлять специальное правовое регулирование, т. е. разрабатывать специальные правовые режимы, позволяющие повысить эффективность правового реагирования.

Основным фактором, нарушение которого приводит к введению режимов военного и чрезвычайного положений, является безопасность, поэтому следует выработать показатели ущерба безопасности, могущие служить основаниями для введения в действие специальных режимов функционирования государства, организаций и общества. В соответствии с Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575, основным показателем национальной безопасности является обеспечение состояния защищенности национальных интересов от внутренних и внешних угроз.

В связи с этим, по нашему мнению, весьма позитивным и своевременным является подход Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь к решению задач в сфере обеспечения безопасности объектов информатизации, приказом которого от 20 февраля 2020 г. № 65 утверждены показатели уровня вероятного ущерба национальным интересам Республики Беларусь в политической, экономической, социальной, информационной, экологической и иных сферах в случае создания угроз информационной безопасности либо в результате возникновения рисков информационной безопасности в отношении объекта информатизации. Данным государственным органом осуществлена инициативная разработка критериев и их индикаторов, указывающих на наступление кризисной ситуации в сфере, являющейся зоной ответственности этого ведомства.

Выработка управленческих, организационных и правовых механизмов осуществления деятельности при наступлении негативных обстоятельств, указанных в приказе Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь от 20 февраля 2020 г. № 65, направлена на реализацию поручения организациям, эксплуатирующим объекты информатизации, которое содержится в п. 6 Указа Президента Республики Беларусь от 9 декабря 2019 г. № 449 «О совершенствовании государственного регулирования в области защиты информации»: обеспе-

чить подготовку заключений на предмет соответствия данных объектов показателям уровня вероятного ущерба национальным интересам.

Среди нормативных правовых актов, принятых во исполнение Указа Президента Республики Беларусь от 9 декабря 2019 г. № 449, особое внимание заслуживает приказ Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь от 20 февраля 2020 г. № 66, утвердивший положения в сфере технической защиты информации, в том числе Положение о порядке технической и криптографической защиты информации, обрабатываемой на критически важных объектах информатизации. Полагаем, что сфера обеспечения безопасности критически важных объектов информатизации Республики Беларусь является ведущей областью в национальном законодательстве и практике внедрения современных научных результатов и практических рекомендаций в сфере безопасности.

В указанном положении конкретизируются задачи создания системы информационной безопасности, в которых помимо предотвращения неправомерного доступа к информации, ее уничтожения, модификации, блокирования, копирования, предоставления и распространения содержится в качестве задачи «предотвращение иных неправомерных действий в отношении такой информации»; помимо обнаружения и предупреждения угроз информационной безопасности – «принятие мер по предупреждению и уменьшению рисков информационной безопасности»; устоявшаяся в нормативных правовых актах в сфере информационной безопасности задача недопущения реализации угроз информационной безопасности конкретизируется и дополняется принципиально новыми объектами – «в отношении активов критически важного объекта информатизации, а также восстановление функционирования критически важного объекта информатизации в случае такого воздействия, в том числе за счет создания и хранения резервных копий информации».

К основным достижениям разработчиков данного положения следует отнести предложенный в нем алгоритм создания системы защиты информации, в соответствии с которым определены конкретные должностные лица, ответственные за реализацию нормативных предписаний, субъекты и объекты данной деятельности, начиная с этапа ее проектирования.

Позитивным, с нашей точки зрения, видится построение системы обеспечения безопасности критически важного объекта информатизации на основе функционального подхода. Так, в п. 17 данного положения указывается, что «обеспечение информационной безопасности критически важного объекта информатизации достигается путем выполнения совокупности правовых, организационных и технических

мер, направленных на блокирование (нейтрализацию) угроз информационной безопасности критически важного объекта информатизации, реализация которых может привести к прекращению или нарушению функционирования этого объекта, обеспечиваемого (управляемого, контролируемого) им процесса, нарушению конфиденциальности, целостности, доступности обрабатываемой информации».

Реализация декларируемых при таком подходе целей и задач обеспечения информационной безопасности, по нашему мнению, более значима для практики обеспечения безопасности какого-либо объекта или в какой-либо сфере деятельности, чем достижение некоего «состояния защищенности сбалансированных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз», которым оперируют разработчики Концепции национальной безопасности Республики Беларусь.

Выбор в качестве основы деятельности по обеспечению информационной безопасности функционального подхода позволил Оперативно-аналитическому центру при Президенте Республики Беларусь предложить конкретный порядок осуществления деятельности по созданию и функционированию системы безопасности критически важного объекта информатизации, что по своей сути является примером реализации специального правового режима как точечного инструмента повышения эффективности государственного управления в определенной сфере.

Рассмотренный функциональный подход и порядок осуществления деятельности по созданию и функционированию системы безопасности критически важного объекта информатизации могут служить одной из отправных точек для разработки специальных правовых режимов обеспечения безопасности объектов в различных сферах деятельности.

Основными мерами, а соответственно, и объектами нормативно-правового регулирования, обеспечивающими достижение целей специальных правовых режимов, по нашему мнению, должны являться:

- разработка политики безопасности объекта;
- проведение инвентаризации основных активов объекта;
- определение лиц, ответственных за использование активов объекта;
- определение угроз безопасности объекта;
- разработка методики оценки рисков безопасности;
- оценка рисков безопасности;
- определение требований к параметрам и настройкам средств обеспечения безопасности и обеспечения непрерывности и надежности их функционирования;
- определение средств управления;

- разработка плана обработки рисков;
- управление доступом к активам объекта, в том числе идентификация и аутентификация;
- осуществление аудита безопасности;
- планирование мероприятий по обеспечению безопасности объекта;
- реагирование на события безопасности и управление ими;
- информирование и обучение персонала;
- осуществление постоянного контроля за состоянием активов объекта в целях выявления событий;
- анализ и оценка угроз безопасности объекта;
- планирование мероприятий по восстановлению функционирования объекта в случаях реализации угроз безопасности.

С учетом вышеизложенного полагаем возможным рассматривать принятие на государственном уровне сугубо прогностических нормативных правовых актов, связанных с разработкой алгоритмов функционирования государственных органов, организаций и иных субъектов инфраструктуры безопасности в условиях возможной реализации угроз национальной безопасности, как сигнал, указывающий на готовность законодателя и государственных органов к принятию в арсенал новых правовых средств нелинейного регулирования правоотношений.

В Концепции национальной безопасности Республики Беларусь приведены основные индикаторы (показатели) состояния национальной безопасности: доля в валовом внутреннем продукте инвестиций в основной капитал; уровень инновационной активности промышленных предприятий; внутренние затраты на научные исследования и разработки; платежи по обслуживанию государственного долга к доходам республиканского бюджета; индекс развития человеческого потенциала; децильный коэффициент; суммарный коэффициент рождаемости; коэффициент депопуляции; уровень обеспеченности ресурсами здравоохранения, образования; уровень развития информационных технологий и телекоммуникаций; обеспеченность военными кадрами; оснащенность современным вооружением; коэффициент эластичности выбросов, сбросов загрязняющих веществ, образования отходов и прироста валового внутреннего продукта. По нашему мнению, существенные отклонения от многих из указанных индикаторов, а также иных показателей, содержащихся в программах социально-экономического развития Республики Беларусь, могут служить основаниями для введения специальных правовых режимов для преодоления кризисных ситуаций и обстоятельств.

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ МЕРЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ СТРОИТЕЛЬСТВА

В целях обеспечения экономической безопасности в Республике Беларусь разработана нормативно-правовая база, определяющая систему мер и принципы борьбы с коррупцией, конкретные предупредительно-профилактические мероприятия и механизмы борьбы с ней, включая различные виды юридической ответственности за коррупционные правонарушения. Основным нормативным правовым актом в данной сфере является Закон Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 305-З «О борьбе с коррупцией», базирующийся на ратифицированных Республикой Беларусь международных соглашениях – Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции 2003 г. и Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию 1999 г.

По международным оценкам выявляется не более 30 % коррупционных преступлений и не более 5 % фактов взяточничества. В Республике Беларусь наиболее подвержены коррупции следующие сферы: жилищно-коммунальное хозяйство, перерабатывающая промышленность, энергетика, государственные закупки, строительная отрасль. Последняя относится к таковой, поскольку ее удельный вес в структуре валового внутреннего продукта составляет около 8 %, численность работающих в строительном комплексе составляет – порядка 350 тыс. человек, а всего функционирует около 9,5 тыс. строительных организаций. В большинстве случаев именно производственная среда строительной отрасли способствует совершению коррупционных преступлений (бесхозность, бесконтрольность). Специфика деятельности строительной организации определяет содержание, характер, способы и оформление строительных работ. Исходя из этой специфики, правонарушители разрабатывают и применяют соответствующие способы совершения коррупционных преступлений (хищений и иных злоупотреблений). Особенности строительного производства обусловлены видами строительства (промышленное, жилищно-коммунальное, транспортное, энергетическое, сельскохозяйственное и т. д.), специфичным характером продукции, условиями вложения денежных средств, их освоения и возврата. Длительность технологического цикла предопределяет особую форму расчетов за строительную продукцию, которые ведутся за условно готовую продукцию – этапы работ, выполнение конструктивных частей зданий или видов работ. Это влечет за собой необходимость установления цены не только за объект в целом, но и за отдельные виды и этапы работ.

Важной особенностью коррупционных преступлений в сфере строительства является стадийность строительной деятельности. Можно выделить несколько основных взаимосвязанных стадий строительного производства, имеющих существенное значение для установления признаков хищений и иных злоупотреблений, а также способов их совершения: предпроектная – обоснование инвестирования, подготовка и получение разрешительной документации на строительство объектов; проектирование – разработка архитектурного и строительного проекта (при двустадийном проектировании) либо только строительного (при одностадийном проектировании); подготовка и проведение подрядных торгов (тендеров) в строительстве; непосредственно строительство объекта; приемка строительного объекта в эксплуатацию.

На каждой из указанных стадий строительства могут возникать коррупционные риски, свидетельствующие о возможности совершения хищений и иных злоупотреблений. Одной из таких стадий, где происходят различные злоупотребления, является стадия подготовки и проведения подрядных торгов в строительстве. В настоящее время можно выделить следующие индикаторы, указывающие на наличие коррупционных схем при проведении подрядных торгов в строительстве: необоснованное и частое размещение заказов у единственного подрядчика; нарушение действующего законодательства о размещении заказов, действующих строительных технических нормативных актов; действия членов конкурсной комиссии за рамками служебных обязанностей, присвоение чужих полномочий; введение дискриминационных условий в документацию о размещении заказа, техническое задание и проект договора (контракта) строительного подряда; нарушение условий конфиденциальности; отсутствие необходимых предквалификационных требований к участникам (аттестат соответствия, квалификационный аттестат, требования к опыту выполнения аналогичных работ, производственно-техническому потенциалу участника), необоснованное отклонение заявок участников размещения заказа; максимальное использование субъективных критериев при рассмотрении и оценке поступивших заявок (преимущественно качественных, а не количественных); необоснованное применение преференциальных поправок в отношении конкретного участника торгов; заключение контракта с подрядчиком, предложившим более высокую цену; необоснованное увеличение цены контракта на этапе его заключения или исполнения; наличие фактов предоплаты, не предусмотренной договором строительного подряда.

Таким образом, несовершенство механизмов проведения подрядных торгов в строительстве создает благоприятные условия для различного рода коррупционных правонарушений. Эффективность подрядных тор-

гов в строительстве должна обеспечиваться прозрачностью процедур закупок, строгой отчетностью лиц, ответственных за их проведение, экономичным расходованием бюджетных средств, справедливостью в обеспечении доступа всех подрядчиков к процедурам закупок и мерами ответственности за несоблюдение законодательства в сфере подрядных торгов в строительстве.

Организационно-правовыми мерами по противодействию коррупционным правонарушениям в сфере строительства, по нашему мнению, являются:

совершенствование системы государственного управления строительной отраслью (оценка результативности, реформирование государственной службы);

корректировка нормативно-правовой базы в сфере строительства (создание четких правил, развитие конкуренции, обеспечение прозрачности через электронную систему выбора подрядчиков);

повышение эффективности деятельности правоохранительных органов по пресечению правонарушений в сфере строительства (разработка аналитических продуктов, проведение методических семинаров, специализация по раскрытию и расследованию преступлений в сфере строительства);

разработка этических стандартов и правил антикоррупционного поведения для участников строительной отрасли;

повышение роли институтов гражданского общества (усиление влияния общественного контроля при проведении процедур закупок);

углубление международного сотрудничества (изучение зарубежного опыта, взаимодействие с международными организациями (Группа государств по борьбе с коррупцией (ГРЕКО), Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) и др.).

УДК 657:34

Н.М. Дорошкевич

БУХГАЛТЕРСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ В СИСТЕМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСТОЙЧИВОГО И БЕЗОПАСНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

В современных условиях хозяйствования информационное обеспечение необходимо для динамичного роста и развития всех субъектов, составляющих инфраструктуру экономической системы государства, в связи с чем объективной реальностью является трансформация требо-

ваний, понятий и целей раскрытия и представления информации, прежде всего учетной.

В учетной информации не только фиксируются факты хозяйственной деятельности, эта информация также может оказывать непосредственное влияние на результаты такой деятельности в силу своей аналитичности в части представления детальной и достоверной информации о причинно-следственных связях хозяйственных явлений и процессов. Поэтому только учетная информация позволяет оценить различные события, оказывающие положительное либо отрицательное влияние на субъекта хозяйствования, а в совокупности с другой информацией она может иметь стратегический характер. Кроме того, основная цель бухгалтерского учета заключается в предоставлении пользователям посредством надлежаще составленной отчетности своевременной, достоверной, полезной информации, необходимой для принятия эффективных управленческих решений. Учитывая эти факты, полагаем, что учет и отчетность в качестве источника информации и способа управления являются важными компонентами экономического развития субъекта хозяйствования. Так, если экономика государства ориентируется на краткосрочный результат, формирующий объективную реальность стабильности долгосрочной экономической политики, то, как следствие, учетная информация дает только видимую возможность экономической устойчивости. Именно такой механизм краткосрочного ориентира, отраженный в системе бухгалтерского учета и отчетности, приводит к факторам первостепенной минимизации убытков. При этом у субъектов хозяйствования уменьшается интерес к инвестированию и инновациям, что, в свою очередь, отрицательно сказывается на их устойчивом и безопасном развитии. В данной ситуации система бухгалтерского учета и отчетности выполняет функцию констатации событий и не формирует ряд показателей, на основании которых возможна реализация стратегических управленческих решений.

Учет и отчетность в качестве источника информации и способа управления требует повышения эффективности выбранной модели устойчивого экономического развития. Это предполагает в рамках реализации учетной политики субъекта хозяйствования рассмотрение вопросов построения и развития управленческого стратегического учета.

Особенностями стратегического управленческого учета являются возможности не только выполнения анализа внутренних факторов и процессов, но и осуществления анализа внешних факторов и процессов, включая нефинансовые факторы, создания собственной системы анализа для каждого из факторов, а также адаптированности к реаль-

ным потребностям субъекта хозяйствования, вследствие чего он играет одну из ключевых ролей в его деятельности. Так, при осуществлении в рамках стратегического управленческого учета анализа внешней среды (конкуренты, поставщики, потребители, внешние экономические условия, действия государственных институтов и т. д.), деятельности субъекта хозяйствования уточняется его стратегическая позиция на рынке, уровень дифференциации его продукции, а также строится полная цепочка ценностей данного субъекта хозяйствования, что позволяет согласовывать интересы различных групп лиц при принятии стратегических управленческих решений.

Вместе с тем не следует забывать, что новые условия хозяйствования диктуют необходимость новаций в системе бухгалтерского учета субъектов хозяйствования:

построения и внедрения в учетную практику стратегического управленческого учета, в рамках которого формируется информационное обеспечение принятия стратегических управленческих решений, а также технологий, позволяющих трансформировать направленность предоставляемой информации, если методы ее получения не соответствуют актуальным потребностям пользователей;

максимального нивелирования прецедентов несоответствия между складывающейся практикой раскрытия информации и существующими принципами формирования отчетности за счет совершенствования системы регулирования бухгалтерского учета и отчетности;

повышения качества информации, формируемой в бухгалтерском учете и отчетности, при одновременном повышении квалификации специалистов, занятых в области организации и ведения бухгалтерского учета и отчетности, а также аудита и контроля качества бухгалтерской (финансовой) отчетности;

эффективной реализации международных тенденций в части унификации и гармонизации системы бухгалтерского учета и отчетности, включая объективную необходимость применения требований Международных стандартов финансовой отчетности с сочетанием различных уровней действия и механизмов реализации.

Таким образом, для эффективного управления хозяйственными процессами, ориентированными на экономический рост и безопасное развитие субъектов хозяйствования, необходима качественная система сбора, систематизации и представления учетно-аналитической информации. Это будет способствовать повышению конкурентоспособности субъекта хозяйствования в современных экономических условиях.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ПРИ ВЫЯВЛЕНИИ И РАССЛЕДОВАНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С УКЛОНЕНИЕМ ОТ УПЛАТЫ НАЛОГОВ

В настоящее время бороться с преступлениями, связанными с уклонением от уплаты налогов, возможно только совместными инновационными действиями государственных органов различных государств. Для этого необходимо развитие международного сотрудничества налоговых органов в сфере борьбы с преступлениями, связанными с уклонением от уплаты налогов, так как именно сегодня государства достигли мощного и всеобъемлющего развития в экономической сфере. Значительные денежные средства оседают в офшорных компаниях, легализуются в других государствах, вследствие чего в бюджет не поступают денежные средства от уплаты налогов. Органы служб безопасности и налоговых расследований сегодня имеют квалифицированных юристов и различных специалистов для борьбы с уклонением от уплаты налогов.

В настоящее время существуют эффективные программы по международному сотрудничеству, способствующие этой борьбе.

Для предупреждения преступлений, связанных с уклонением от уплаты налогов, необходимо создавать специализированные нормы соглашений об обмене информацией. В Республике Беларусь наиболее распространено подписание двусторонних договоров. Однако, как считают многие исследователи права, налоговые органы и суды толкуют положения каждого договора в отдельности, так как они являются независимыми источниками международного права. Кроме того, многие двусторонние договоры на данный момент уже фактически устарели, а внесение изменений в соглашение на двустороннем уровне означает долгие переговоры в каждом конкретном случае.

Для Республики Беларусь, по нашему мнению, целесообразно обратить внимание на скорейшее подписание конвенций и многосторонних соглашений в целях обеспечения борьбы с экономическими преступлениями, в том числе с преступлениями, связанными с уклонением от уплаты налогов. В этом случае появится возможность обмена информацией со значительным количеством государств в ускоренном режиме и применения более совершенных и разработанных в этих целях технологий и практик.

Полагаем, что Республике Беларусь необходимо предпринять конкретные шаги для скорейшего подписания Конвенции о взаимной административной помощи по налоговым делам, как, например, это сделала Российская Федерация 4 ноября 2014 г. В случае присоединения к Конвенции Республика Беларусь сможет получать масштабную информацию о субъектах юрисдикций, с которыми у нее нет даже отдельных двусторонних договоров.

В Конвенции регламентированы вопросы о помощи по взиманию налогов, обмену информацией, проведению одновременных налоговых проверок, принятию обеспечительных мер, вручению документов. Цель Конвенции – создание механизмов сотрудничества налоговых органов различных государств в сфере борьбы с уклонением от уплаты налогов. Конвенция является глобальным инструментом налогового сотрудничества во всем мире, инструментом в сфере борьбы с минимизацией налогообложения, случаев ухода от налогов за счет эффективного обмена информацией.

Несомненно, Республика Беларусь предпринимает определенные шаги и концентрирует свои внешнеполитические усилия по вопросам развития международного сотрудничества и выбирает направления внешней политики.

Развитие международного сотрудничества в сфере обмена правовой информацией является одним из приоритетных направлений деятельности Национального центра правовой информации Республики Беларусь. Так, центр осуществляет межгосударственный обмен правовой информацией на основании заключения многосторонних и двусторонних соглашений с соответствующими структурами других государств, а также крупными иностранными фирмами-производителями баз и банков данных правовой информации; имеет партнерские отношения с организациями многих государств, в том числе в Азербайджане, Казахстане, Кыргызстане, Молдове, России, Узбекистане, Украине, Литве. Важным аспектом данного взаимодействия является обмен банками данных правовой информации, что позволяет центру осуществлять тематический поиск официальных текстов нормативных правовых актов государственных органов зарубежных стран.

Приоритетными направлениями внешней политики для Республики Беларусь являются соседние государства, а также государства – участники СНГ. Государственные органы заинтересованы в интенсификации многопланового взаимодействия с государствами – участниками Содружества на двустороннем уровне и в рамках интеграционных объединений.

Республика Беларусь граничит с некоторыми государствами – членами Европейского союза, поэтому правовые взаимоотношения с ЕС способствуют развитию программы пограничного менеджмента, интеграции энергетических рынков, развитию малого и среднего бизнеса. Для правового регулирования таких отношений обязательно заключение договоров и соглашений с Европейским союзом. Беларусь стремится сохранять и развивать сотрудничество с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, однако ей необходимо устранить еще много недостатков, чтобы это сотрудничество действовало в интересах всех государств.

Республика Беларусь занимает активную социальную позицию по внешнеэкономическим направлениям сотрудничества с государствами – участниками СНГ, в Евразийском экономическом союзе.

Вопросы взаимодействия и сотрудничества между государствами – участниками СНГ рассматриваются на заседаниях Координационного совета руководителей органов налоговых (финансовых) расследований государств – участников Содружества. Координационный совет является межгосударственным правоохранительным институтом, который выполняет задачи обеспечения экономической безопасности на территории СНГ. На его заседаниях обсуждаются меры по осуществлению механизма взаимодействия между компетентными органами государств – участников СНГ; изучаются варианты осуществления противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, совершенствуются меры, позволяющие противодействовать криминальным схемам; принимаются совместные меры по координации действий с органами отраслевого сотрудничества СНГ в целях регулирования вопросов борьбы с нарушением финансового законодательства; проводится анализ криминальной ситуации в государствах – участниках СНГ по противодействию таким правонарушениям, как открытие счетов за рубежом и пересылка денежных средств.

Сегодня Республика Беларусь активно осуществляет сотрудничество в сфере борьбы с преступлениями, связанными с уклонением от уплаты налогов, в составе Координационного совета руководителей органов налоговых (финансовых) расследований государств – участников СНГ и в рамках действующих международных договоров и соглашений. Однако следует отметить, что Республика Беларусь недостаточно эффективно сотрудничает с государствами – членами Европейского союза, также она не является участником Конвенции об административной взаимной помощи в налоговых делах, которая предусматривает возможность передачи информации уполномоченными органами в целях борьбы с преступлениями, связанными с уклонением от уплаты налогов.

ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ РАССЛЕДОВАНИЯ ФАЛЬШИВОМОНЕТНИЧЕСТВА

В условиях развития современного белорусского общества важное значение приобретают вопросы, имеющие отношение к укреплению системы национальной безопасности. Особое место занимает экономическая безопасность, ориентированная на обеспечение стабильности экономического развития, защищенности общества и государства от экономических угроз.

Экономическая безопасность – понятие экономико-правовое в том смысле, что данное экономическое явление существует постольку, поскольку оно урегулировано нормами права, поэтому экономическая безопасность является предметом изучения как экономической науки, так и юриспруденции.

Ответственность за преступления против порядка осуществления экономической деятельности предусмотрена статьями гл. 25 Уголовного кодекса Республики Беларусь, в которой различаются: преступления в сфере финансовых отношений (ст. 221–226, 243 и т. д.), преступления в сфере предпринимательских отношений (ст. 233, 234, 238–240 и т. д.), преступления в сфере защиты от монополизма и недобросовестной конкуренции (ст. 245 и т. д.), преступления в сфере обслуживания населения (ст. 257), преступления в сфере таможенного регулирования (ст. 228).

Остановимся на методике расследования фальшивомонетничества (ст. 221 УК) – изготовления, хранения и сбыта поддельных денежных знаков или ценных бумаг.

Фальшивомонетничеством является изготовление или хранение с целью сбыта либо сбыт поддельной официальной денежной единицы Республики Беларусь (национальной валюты), государственных или иных ценных бумаг, номинированных в национальной валюте, иностранной валюты или ценных бумаг, номинированных в иностранной валюте (ст. 221 УК).

Действия фальшивомонетчиков причиняют значительный ущерб финансовой системе не только Республики Беларусь, но и любого другого государства.

Выявление фальшивомонетничества – весьма трудоемкий и сложный процесс, который требует от практических сотрудников не только большого опыта и высокой профессиональной подготовки, но и умения устанавливать психологические контакты с людьми, эрудитии. Данные качества помогают сотрудникам правоохранительных органов своевременно

получать информацию о фактах незаконных действий, правильно определять направление поиска виновных лиц, устанавливать, какую роль играет каждый из участников преступного деяния, цели и мотивы действий фальшивомонетчиков, способы изготовления поддельных денежных знаков. В связи с этим вопросы совершенствования деятельности правоохранительных органов по выявлению, расследованию и предупреждению фальшивомонетничества приобретают особую актуальность.

Следует подчеркнуть, что на эффективность борьбы с фальшивомонетничеством серьезное влияние оказывают меры информационно-аналитического, методического обеспечения данного вида деятельности и организационно-правового характера.

К числу направлений совершенствования организационно-правовых мер борьбы с фальшивомонетничеством необходимо отнести обеспечение качественной специализированной подготовки оперативных сотрудников и следователей, непосредственно осуществляющих меры по противодействию фальшивомонетничеству.

Специализация дает возможность практическим сотрудникам накапливать опыт раскрытия и расследования преступлений, предусмотренных ст. 221 УК, позволяет овладевать знаниями о реквизитах подлинных денежных знаков, их основных защитных характеристиках, способах изготовления и сбыта поддельных денежных знаков, признаках подделки и приемах их выявления, оборудовании, принадлежностях и материалах, применяемых преступниками для изготовления поддельных денежных знаков, возможном круге подозреваемых лиц.

Полагаем, что специализацию следователей, сотрудников оперативных аппаратов и специалистов необходимо начинать с изучения соответствующих спецкурсов в учреждениях высшего образования МВД Республики Беларусь, а в последующем продолжать путем переподготовки или повышения квалификации в учебных центрах МВД Республики Беларусь, обмена опытом работы на конференциях, в том числе международного уровня, семинарах, а также на занятиях в системе служебной подготовки.

Необходимо отметить, что своевременное выявление поддельных денежных знаков и ценных бумаг, производство предварительного расследования по уголовному делу, привлечение виновных лиц к уголовной ответственности прежде всего зависит от оптимальной организации многоуровневой системы взаимодействия следственных аппаратов, органов дознания и экспертно-криминалистических подразделений.

Наиболее распространенными способами подделки денежных знаков выступают их изготовление с использованием компьютерной техники и изменение стоимости путем переклеивания цифрового номинала.

После распада СССР открылись границы, экономика республики постепенно интегрировалась в мировую экономическую систему, т. е. появился новый рынок сбыта поддельных денежных знаков в виде территории суверенного государства, в связи с чем большое количество подделок стали попадать в страну из России, Украины, Польши, стран Балтии и Европы. Появление и распространение персональных компьютеров, копировально-множительной техники, принтеров, сканеров, с использованием которых, как показывает практика, несложно изготавливать поддельные денежные знаки, также способствовали распространению фальшивомонетничества в Республике Беларусь. Первоначально, когда цветная копировально-множительная техника только стала появляться в Беларуси, органы внутренних дел отслеживали ее ввоз и фиксировали ее приобретателей, однако с ростом объемов ввоза техники делать это с каждым годом становилось все сложнее, а теперь вообще невозможно. За последние 20 лет более 90 % изъятых поддельных белорусских рублей были изготовлены при помощи компьютера и цветного капельно-струйного принтера.

Своевременное и законное возбуждение уголовного дела является одним из важных условий, обеспечивающих быстрое и полное раскрытие фальшивомонетничества.

В случае обнаружения поддельных денежных знаков, ценных бумаг нашего государства, а также появления в обращении либо установления факта хранения с целью сбыта на территории республики поддельной иностранной валюты, монет или ценных бумаг в иностранной валюте безотлагательно возбуждается уголовное дело и производится предварительное расследование.

Таким образом, расследование фальшивомонетничества сопряжено со значительными сложностями. Ограниченное количество лиц, входящих в преступную группу, устойчивые связи между ними, глубокая конспирация противоправных действий – все это затрудняет выявление лиц, причастных к совершению фальшивомонетничества.

Выбор методов и средств обнаружения и фиксации фактических данных зависит от источников, которые могут содержать доказательственную информацию, от исходных сведений, конкретных условий, в которых действуют фальшивомонетчики.

По результатам проверки, в рамках которой была подтверждена поддельность денежных знаков, ценных бумаг, сотрудники органов внутренних дел незамедлительно сообщают следователю, который осуществляет расследование уголовного дела. В дальнейшем по каждому такому факту проводится экспертиза экспертно-криминалистическим

подразделением. В случае если преступление будет раскрыто, следователь обязан проинформировать о данном факте МВД Республики Беларусь и ГКСЭ Республики Беларусь.

УДК 336.717.1:004.738.5

Л.С. Зданович, О.В. Маркова

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ КРИПТОВАЛЮТ В ЭКОНОМИКЕ

Современный мир уже тяжело представить без цифровых технологий, изобретений, компьютерных программ и т. п. Промышленность, сельское хозяйство, образование, наука, медицина активно используют и совершенствуют самые разнообразные инновационные технологии, помогающие не только облегчать функционирование данной сферы, но и развивать ее. Внедрение новейших технологий, программ, инновационных идей вносит определенного рода изменения в ту или иную сферу, что требует пересмотра действующей политики государства в регулировании таких вопросов, изменение законодательства и проведение исследований будущего влияния введенной технологии в решении задач, стоящих перед государством и обществом в целом. Игнорировать вызовы и угрозы, связанные с применением инновационных технологий в различных сферах жизнедеятельности человека, невозможно.

Современные тенденции в денежно-кредитной сфере отчетливо свидетельствуют о все большем отходе от наличного денежного обращения и переходе на безналичный денежный оборот, платежи посредством мобильной связи, через сеть Интернет, а также платежи с использованием криптовалюты, или виртуальных валют. Криптовалюта является качественно новым явлением в экономическом и правовом пространстве, не имеющем по сути аналогов.

Впервые концепция использования виртуальных денег была предложена С. Брэндсом и Д. Чаумом в 1983 г. В частности, ими были разработаны первые криптографические протоколы работы с электронной наличностью. Однако сам термин «криптовалюта» получил свое распространение после публикации в 2008 г. статьи С. Накамото о первой виртуальной денежной единице, основанной на принципе криптографии – биткойне (англ. bitcoin, bit – единица компьютерной информации, coin – монета).

Биткойн явился результатом стихийного ответа на формирующиеся потребности в глобальной (мировой) валюте, причем именно в качестве

интернациональной (наднациональной). За сравнительно короткое время биткоин превратился в популярный платежный и инвестиционный инструмент. Данное платежное средство используется для оплаты товаров, услуг и сделок, когда необходимо быстро осуществить платеж без привязки к какой-либо национальной валюте и сохранить анонимность транзакции, тем более что стоимость использования криптовалюты для осуществления платежей дешевле, чем аналогичный перевод через существующие карточные платежные системы.

Вместе с тем широкие возможности, которые предоставляет пользователям криптовалюта, сопряжены с не менее серьезными ограничениями в ее применении. Кто-то считает криптовалюту будущим мировой экономики, а кто-то – новым способом отмывания денег и причисляет ее использование к финансовой пирамиде. Именно поэтому важным представляется вопрос о государственном регулировании использования криптовалюты в легальной экономике и обеспечении безопасности граждан от внутренних и внешних угроз.

В настоящее время, по данным CoinMarketCap, общее количество криптовалют составляет всего 2 995. Не все они являются полноценными криптовалютами, в связи с тем что создаются с разными целями. Многие из них привязаны к определенным проектам, некоторые являются банкротами либо созданы мошенниками.

Уникальность криптовалюты, отличающей ее от других платежных средств, заключается в следующем.

Во-первых, децентрализованность. Не существует единого эмитсионного органа, осуществляющего выпуск и контроль обращения криптовалюты. Эмиссию осуществляет сама система, основанная на сложных математических алгоритмах. Например, выпуск биткоинов происходит каждый раз, когда пользователь находит новые блоки. Каждый блок из транзакций ограничен 1 Мб и генерируется с периодичностью в 10–15 мин (не более шести штук в час). Число монет, выпускаемых в одном блоке, имеет свойство сокращаться в геометрической прогрессии: минус 50 % с каждым последующим отрезком времени, равным четырем годам. Алгоритм наделен четким графиком, ограничивающим как выпуск, так и общее максимально возможное количество криптомонет – не более 21 млн.

Во-вторых, анонимность. При создании локального онлайн-кошелька отсутствует процесс идентификации пользователя (например, путем предъявления скан-копии каких-либо документов, подтверждающих личность) или необходимость формально заполнять анкету с паспортными данными. Все осуществляемые транзакции с использованием крип-

товалюты находятся в открытом доступе, но без раскрытия информации о реальном владельце. При осуществлении переводов средств с одного криптовалютного кошелька в другой не указывается информация о плательщике и получателе средств, а также о назначении самого платежа.

В-третьих, волатильность курса. Для криптовалют характерна высокая колеблемость их курса, основанная главным образом на соотношении спроса и предложения на криптовалюту. Кроме того, на движение цен могут оказывать влияние ожидания участников рынка, различная информация, непосредственно связанная с криптовалютным рынком.

В-четвертых, низкая инфляция. Большинство криптовалют могут генерироваться только до определенного, заранее обозначенного числа (как было сказано ранее, для биткоина оно составляет 21 млн монет). Аналитики отмечают, что переход на протокол с доказательством доли владения еще больше снизит инфляцию и увеличит ценность криптовалют.

В-пятых, простота трансграничных переводов. Использование криптовалют позволяет осуществлять международные переводы быстро, с минимальными комиссиями, без необходимости привлечения финансовых институтов в качестве посредников.

В-шестых, возможность майнинга. Включиться в процесс «добычи» криптовалюты (майнинг) может любой пользователь в любой момент времени с минимальными финансовыми вложениями.

Перечисленные преимущества криптовалют по сравнению с другими платежными инструментами привлекают все большее число участников на криптовалютные рынки, что приводит к естественному росту количества сделок, росту оборота как электронных, так и фиатных денег. Однако эти же факторы могут представлять угрозы для безопасности национальной платежной системы.

Серьезной угрозой для безопасности является отсутствие верификации владельцев кошельков и идентификации переводов, которое может привести к нелегальному отмыванию средств, уходу от налогообложения, вовлечению граждан страны в незаконные сделки, финансирование террористических организаций или наркоторговли. Вследствие высокой анонимности сделок, отсутствия законодательного регулирования в ряде случаев невозможно определить юридически ответственного субъекта и применить к нему меры наказания. В случае широкого распространения криптовалют возникает угроза потери центральными банками стран возможности управлять инфляцией.

Необходимо отметить, что майнинг криптовалют оказывает негативное влияние и на экологию. На одну транзакцию в биткоине необходимо 174 кВт энергомощности. На майнинг биткоинов расходуется

16 ТВт/ч электроэнергии в год, что сопоставимо с энергопотреблением небольшой страны.

В настоящее время в мире отсутствует единая политика в отношении регулирования криптовалютных отношений. Одни государства (Исландия, Таиланд, Китай) вводят запрет на оборот криптовалюты, другие страны рассматривают блокчейн как альтернативу существующим технологиям и разрабатывают правовой механизм, разрешающий использовать децентрализованные платежные системы, третьи страны (например, Швеция) рассматривают криптовалюту как платежное средство, признают легальность использования биткоин-банкоматов и обмена криптовалютой частными лицами, но юридически не закрепляют статус криптовалюты.

Что касается Республики Беларусь, то в начале октября 2017 г. в Минске было публично заявлено о том, что начала работать первая национальная криптовалюта Беларуси – талер. Название криптовалюта получила в честь денежной единицы, имеющей исторические корни. Талер является той самой криптовалютой, основанной на технологии блокчейн и несколько усовершенствованном алгоритме биткоина (SoW), не имеющей единого эмиссионного центра и централизованного управления. Жизнеспособность, целостность системы талера, транзакции внутри системы и эмиссия новых монет обеспечиваются компьютерной сетью пользователей талера.

Тот факт, что талер с самого начала создан в качестве распределенной сети, относит его к подлинным криптовалютам, т. е. основанным на тех же принципах, что и биткоин, Litecoin, Ethereum и многие другие. И в этом плане талер оказался первой подобной криптовалютой на постсоветском пространстве. Хотя в Российской Федерации и в других странах СНГ уже были попытки выпуска частных криптовалют, там имела место эмиссия цифровых токенов из единого центра, т. е. их создатели все замыкали на себе и проводили ICO, тем самым нарушая принципы рынка криптовалюты. Талер единого центра не имеет аналогов и полностью соответствует принципам пиринговой денежной сети.

21 июля 2017 г. был принят Декрет Президента Республики Беларусь № 8 «О развитии цифровой экономики». Декрет легализует ICO, криптовалюты и смарт-контракты, вследствие чего Республика Беларусь становится одним из первых в мире государств, которые открывают широкие возможности для использования технологии блокчейн. Содержание Декрета таково, что он не предполагает никаких ограничений и специальных требований к операциям по созданию, размещению, хранению, отчуждению, обмену токенов, а также деятельности криптобирж и криптоплатформ. Деятельность по майнингу, приобретению, от-

чуждению токенов, осуществляемая физическими лицами, не является предпринимательской деятельностью, а токены не подлежат декларированию. При этом до 2023 г. майнинг криптовалют и операции с токенами не облагаются налогом. Именно в Республике Беларусь заработала первая в СНГ криптобиржа. На сентябрь 2020 г. 1 000 талеров равняется примерно 1 780 долл. США.

Изложенное позволяет сделать вывод, что почти десять лет не угасает интерес к использованию криптовалюты в качестве средства платежа. Большинство стран мира, сохраняя негативное отношение к использованию в легальном обороте своей страны виртуальных валют, должны признать, что отсутствие законодательного регулирования данной проблемы создает угрозу безопасности государства и общества. Создание правового механизма, учитывающего особенности общественных отношений по использованию виртуальных валют, позволит во многом минимизировать риски, связанные с осуществлением криптоплатежей, обеспечить идентификацию и осуществление контроля операций с использованием криптовалюты во избежание совершения сделок, направленных на легализацию преступных доходов и финансирование терроризма.

УДК 342.2

А.В. Ивановский

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЕ ПАРИРОВАНИЕ УГРОЗ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В УСЛОВИЯХ ГИБРИДНОЙ ВОЙНЫ

Ряд экспертов и специалистов отмечают, что период глобализации в экономике сменяется периодом управляемого хаоса. В процессе глобализации экономическая среда меняется относительно медленно, воздействий поступает много, но они, как правило, слабозависимые. В новой ситуации возрастает взаимная зависимость воздействий, изменения среды происходят в высоком темпе. Важным инструментом формирования управляемого хаоса является проведение компаний гибридной войны, в ходе которой организуются деструктивные внешние воздействия. Они направлены на подчинение определенного государства с помощью информационных, электронных, кибернетических операций, действий специальных служб и интенсивного экономического давления. Эти действия могут дополняться действиями партизанских и вооруженных формирований.

Сложности в управлении в условиях гибридной войны возникают и из-за динамичных изменений информационных потоков, характера и

смысла сообщений и деструктивных внешних воздействий, смены повестки дня. В свою очередь, и пользователи информационных сообщений реализуют более широкий спектр видов поведения. Так, нормативное поведение (ролевое, подражательное, ритуальное) дополняется ситуационным (конкурентным, кооперативным и аналитическим, связанным с прогнозированием). Различается поведение людей и в различных информационных ситуациях (дезинформация, недостоверные новости, цифровая пропаганда, маркетинговые коммуникации). При этом в условиях гибридной войны преобладающим становится конкурентное поведение. Управляемцам приходится использовать ситуационное управление, принимать решения и по мере возникновения проблем, и в соответствии со складывающейся ситуацией.

Одним из важных направлений формирования новой среды белорусской национальной экономики западными конкурентами стало использование технологий социального инжиниринга. Организаторы деструктивных внешних воздействий пытаются добиться эффекта «распада истины», несогласия работников государственных предприятий с интерпретацией официальных экономических показателей и данных; размывания границ между фактами и мнениями; роста влияния мнений оппозиционных лидеров в противовес реальным фактам и интересам людей; снижения доверия к государственным средствам массовой информации. Призывы в виртуальных сетях дополняются действиями сторонников оппозиции и некоторых оппозиционных власти профсоюзов, направлены на склонение работников трудовых коллективов крупных государственных предприятий к проведению забастовок и выдвижению политических требований. Деструктивные сообщения и действия в части экономической безопасности подпадают под действие ряда статей Уголовного кодекса Республики Беларусь, среди них распространение ложной информации – ст. 188 (клевета), ст. 250 (распространение ложной информации о товарах и услугах), ст. 257 (обман потребителей), ст. 340 (заведомо ложное сообщение об опасности), ст. 369¹ (дискредитация Республики Беларусь).

Парирование управляемцами криминогенной информации должно осуществляться перенастройкой механизмов систем корпоративного и государственного управления. В составе контура государственного и корпоративного управления корпорации играют роль исполнительных элементов. На их вход поступают задающие (целевые) воздействия, а выходные координаты характеризуют результаты управления. Структура контура корпоративного управления включает функционально необходимые элементы: органы управления, исполнительные механизмы

(производство, экономика, финансы, технологии и др.), объекты управления (собственники имущества, работники, трудовые коллективы, профсоюзы и др.), органы контроля. При ведении гибридной войны управляемцам приходится действовать в условиях организованных помех и деструктивных внешних воздействий. В этом случае на один и тот же объект социального управления (работник, коллектив работников, группа общества) одновременно действуют два разнонаправленных по достигаемой цели информационных воздействия – задаваемое легитимными органами управления и возмущающее, сформированное информационным агрессором деструктивных внешних воздействий. Очевидно, что необходимы специальные меры для компенсации вредного влияния деструктивных внешних воздействий на сознание людей.

В теории управления для решения данной задачи разработаны принципы, структуры и методы, обеспечивающие инвариантность (независимость) работы системы управления от возмущающего воздействия. Установлено, что для резкого снижения эффективности деструктивных внешних воздействий необходимо их компенсировать. Также установлено, что это возможно только в системах, имеющих для распространения деструктивных внешних воздействий не менее двух каналов. Вторым каналом распространения деструктивных внешних воздействий в контурах управления корпорациями организуется путем формирования дополнительных структурных элементов. Они ведут мониторинг деструктивных внешних воздействий в виртуальном и реальном пространстве и последующую аналитическую обработку данных для формирования управляющих воздействий, парирующих деструктивные внешние воздействия. При этом происходит усложнение структуры контура управления, приходится также использовать дополнительные механизмы прямой и обратной связи, не только расширять состав элементов, но и увеличивать число режимов их взаимодействия.

В конечном итоге процесс управления включает три направления. Первое направление ориентировано на выпуск продукции. Второе направление предполагает резкое увеличение объема работы по формированию морально-психологической готовности к трудовой деятельности в условиях организованных помех и ведения гибридной войны. На третьем направлении проводятся мониторинг деструктивных внешних воздействий и выработка мер по их компенсации.

Таким образом, в условиях навязывания управляемого хаоса необходимо усложнять механизмы управления и обеспечивать их специализацию при решении всех задач.

Организационные структуры как государственного, так и корпоративного управления при этом становятся адаптивными, обладают

ситуационно изменяющейся структурой, располагают расширенным составом элементов и режимов их взаимодействия, дополнительно используют механизмы прямой и обратной связи для обеспечения инвариантности к деструктивным внешним воздействиям.

Для повышения качества парирования деструктивных внешних воздействий необходимо провести типологию последствий их влияния и сформировать наиболее вероятный спектр проблемных ситуаций, прогнозировать возможные варианты действий в условиях воздействия организованных помех с учетом характерной конфигурации соответствующих ситуациям ключевых факторов. Описание действий в условиях проблемных ситуаций должно закрепляться нормативно.

УДК 343.985

А.В. Изотов

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ГРАБЕЖАМ И РАЗБОЯМ В ОСОБЫХ УСЛОВИЯХ КАК ОДНА ИЗ МЕР ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Приоритетным направлением деятельности государства является осуществление рациональной организации жизни общества в социально-экономических и политических процессах, разрешение противоречий, сопровождающихся конфликтами, обеспечение общественного порядка. В связи с этим органы государственной власти стремятся максимально полно удовлетворить интересы граждан на его территории. Безграничная свобода способна привести общество или его отдельных членов к нескончаемым столкновениям, конфликтам интересов и в результате – к дестабилизации социально-экономической и политической системы государства.

Некоторые ученые считают, что на экономическую безопасность оказывает негативное влияние как преступность в целом, так и группы преступлений, оказывающих непосредственное влияние.

В Концепции национальной безопасности Республики Беларусь определяются три основные группы преступных посягательств, угрожающих экономической безопасности государства: коррупция и организованная преступность; преступления в финансово-кредитной сфере; корыстно-насильственные преступления, представляющие угрозу экономической безопасности на уровне домашнего хозяйства либо субъекта хозяйствования, т. е. непосредственно человеку.

К деяниям, представляющим наибольшую общественную опасность, в первую очередь необходимо отнести противоправные действия, которые способны нанести существенный вред экономике страны или

региона, в основе которых лежат социально-экономические причины (несанкционированные демонстрации, митинги, забастовки, переходящие в бунты, в том числе сопровождающиеся групповыми нарушениями общественного порядка и массовыми беспорядками). При таких обстоятельствах возникают ситуации, когда правоохранительные органы вынуждены осуществлять оперативно-розыскную деятельность в целях раскрытия корыстно-насильственных преступлений в особых условиях.

Оперативное сопровождение органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, в особых условиях производится по таким преступлениям, как организация и подготовка действий, грубо нарушающих общественный порядок, либо активное участие в них (ст. 342 УК), умышленное блокирование транспортных коммуникаций (ст. 310 УК), насилие либо угроза применения насилия в отношении сотрудника органов внутренних дел (ст. 364 УК), нарушение порядка организации или проведения массовых мероприятий (ст. 369³ УК). Данным деяниям часто сопутствуют преступления общеуголовной направленности – кражи, грабежи, разбои, в том числе носящие групповой характер. Группы лиц, принимающие участие в массовых беспорядках, как правило, действуют организованно и слаженно, по заранее спланированному сценарию, с реализацией конкретных действий: призывов к беспорядкам и иным незаконным действиям, повреждению либо уничтожению имущества путем совершения уличных погромов. В зависимости от складывающейся ситуации преступные элементы стихийно или организованно совершают хищения с мест погромов, при этом свои действия чаще всего сопровождают насилием.

Раскрытие грабежей и разбоев в особых условиях вызывает определенную сложность, так как помимо большого диапазона преступных деяний и охвата ими значительных территорий имеется ряд других обстоятельств: большое количество подозреваемых, потерпевших и свидетелей, в том числе иностранных граждан; причинение многим потерпевшим вреда здоровью различной степени тяжести, а собственности граждан и юридическим лицам – большого имущественного ущерба; допустимая совокупность совершаемых корыстно-насильственных преступлений с преступлениями экстремистской и террористической направленности, а также организованной преступной деятельностью. Благоприятным условием раскрытия преступлений в данном случае является то, что они совершаются в основном в общественных местах и могут быть запечатлены с помощью различных технических устройств (видеокамеры, камеры мобильных телефонов, видеорегистраторы и т. п.).

Все вышеуказанное требует от органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, активной агентурно-оперативной работы, эф-

эффективного взаимодействия со следственными и иными правоохранительными органами, представителями гражданских организаций и предприятий. Таким образом, совокупность средств по противодействию корыстно-насильственной преступности в особых условиях включает в себя: оперативно-розыскные, процессуальные, организационно-управленческие и технические аспекты.

Приоритетным техническим аспектом в противодействии корыстно-насильственной преступности как в особых, так и в обычных условиях является эффективное использование республиканской системы мониторинга общественной безопасности органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность. Основными задачами системы мониторинга выступают наблюдение за состоянием общественной безопасности в целях обеспечения общественного порядка, профилактики, выявления (раскрытия) и пресечения преступлений, других правонарушений, розыска лиц, их совершивших, и лиц, без вести пропавших (безвестно исчезнувших), предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций, а также оперативное информирование о зафиксированных событиях. К абонентам системы мониторинга относятся государственные органы, иные организации, индивидуальные предприниматели, в собственности, оперативном управлении или хозяйственном ведении которых находятся объекты, подлежащие обязательному оборудованию средствами системы видеонаблюдения. Важным в данной системе является элемент использования программного обеспечения видеоналитики по распознаванию лиц людей и регистрационных знаков транспортных средств.

Несмотря на незначительное количество подключенных к системе мониторинга камер видеонаблюдения, практическое применение их функциональных возможностей приносит при проведении оперативно-розыскных мероприятий положительный результат.

Кроме того, в процессе функционирования системы мониторинга в режиме реального времени обеспечивается непрерывный сбор информации из различных источников, являющихся элементами системы мониторинга; прием, регистрация, обработка, учет, накопление и хранение информации, ее передача на средства отображения информации пользователей и абонентов; конфиденциальность информации, зафиксированной системой мониторинга; возможность выгрузки отдельных частей зафиксированной информации, представляющей оперативный интерес.

Грамотное использование интегрированной системы видеонаблюдения в совокупности с методами и средствами оперативно-розыскной деятельности позволит эффективно раскрывать грабежи и разбои как в особых, так и в обычных условиях.

На основании вышеуказанного можно сделать следующие выводы.

Республиканская система мониторинга как в особых, так и в обычных условиях позволяет обеспечивать наблюдение в течение 24 часов за обстановкой в местах пребывания людей, тем самым получать оперативно значимую информацию для решения задач оперативно-розыскной деятельности.

Модуль видеоналитики по распознаванию лиц и регистрационных знаков транспортных средств дает возможность повысить эффективность использования сил и средств оперативно-розыскной деятельности по раскрытию корыстно-насильственных преступлений, оперативно-розыскной идентификации и розыску преступников как в особых, так и в обычных условиях.

В целях эффективного управления органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, данная система выступает дополнительным организационно-управленческим средством, позволяющим своевременно и правильно воспринимать складывающиеся оперативно-розыскные ситуации и впоследствии принимать и реализовывать оперативно-тактические решения по использованию методов, сил и средств оперативно-розыскной деятельности в условиях ограниченности временного и человеческого факторов.

УДК 347.122

А.А. Капитанова

ПРАВОВЫЕ ЛЬГОТЫ В СИСТЕМЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В период формирования рыночной экономики Республики Беларусь предоставление правовых льгот различным категориям населения приобретает особую значимость. В правовой доктрине под правовой льготой понимают правомерное облегчение положения субъекта, позволяющее ему полнее удовлетворять собственные интересы и выражающееся как в предоставлении дополнительных, особых прав, так и в освобождении от обязанностей.

Правовой льготой присущи специфические черты. Во-первых, льготы представляют собой исключения из общих правил, отклонения от единых требований нормативного характера. Во-вторых, круг лиц, подлежащих льготированию, ограничен и определяется нормативными правовыми актами. Льготы распространяются только на определенную действующим законодательством категорию субъектов и не носят персонифици-

рованный характер. Обязательным условием их предоставления является наличие указанных в норме права обстоятельств. В связи с этим для различных категорий граждан установлены правила, регламентирующие получение каких-либо пособий, призыв на военную службу, назначение пенсий и т. д. Например, категории граждан, имеющих право на социальные льготы, определены в Законе Республики Беларусь от 14 июня 2007 г. № 239-З «О государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан». В-третьих, льготы сопровождаются более полным удовлетворением собственных интересов субъекта, облегчением условий его жизнедеятельности, что обязательно должно осуществляться в рамках общественных интересов. Основное назначение правовых льгот, предоставляемых отдельным категориям граждан, состоит в определенном сглаживании их фактического положения, создании более благоприятных условий для тех, кто нуждается в этом.

Иными словами, при установлении льгот законодатель преследует цель улучшить материальное или моральное положение отдельных лиц, перевести процесс удовлетворения их интересов в более благоприятный режим. Например, в настоящее время значительное внимание государство уделяет льготированию многодетных семей. В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 6 января 2012 г. № 13 «О некоторых вопросах предоставления гражданам государственной поддержки при строительстве (реконструкции) или приобретении жилых помещений» малообеспеченным гражданам, состоящим на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, из числа многодетных семей предоставляется право на получение льготных кредитов на строительство или приобретение жилых помещений. Указом Президента Республики Беларусь от 28 февраля 2006 г. № 126 «О некоторых вопросах получения высшего и среднего специального образования на платной основе» студентам и учащимся из многодетных семей также предоставлены льготы при получении высшего и среднего специального образования.

Вместе с тем необходимо отметить, что льготы могут иметь не только социальный, но и экономический характер и предоставляться субъектам предпринимательской деятельности. Так, в целях реализации государственной политики в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства в Республике Беларусь законодательством предусматриваются особые режимы налогообложения таких субъектов. В соответствии с частью четвертой ст. 10 Закона Республики Беларусь от 1 июля 2010 г. № 148-З «О поддержке малого и среднего предпринимательства» государственная финансовая поддержка оказывается субъектам малого предпринимательства банками Республики Беларусь путем предостав-

ления льготных кредитов, в том числе микрокредитов, за счет средств местных бюджетов, предусмотренных программами государственной поддержки малого и среднего предпринимательства и размещенных во вклады (депозиты) этих банков. Декретом Президента Республики Беларусь от 7 мая 2012 г. № 6 «О стимулировании предпринимательской деятельности на территории средних, малых городских поселений, сельской местности» предоставляется ряд льгот зарегистрированным в Республике Беларусь коммерческим организациям, их филиалам и индивидуальным предпринимателям, если они находятся (проживают) на территории средних, малых городских поселений, сельской местности.

Таким образом, правовая льгота – определенный способ социальной и экономической поддержки, помощи отдельным слоям населения, способствующий созданию приблизительно равных возможностей использования ими благ, предоставляемых обществом. Ее основная цель – выравнивание положения различных слоев населения, стимулирование отдельных социально и экономически значимых видов деятельности и т. д.

Особое место в системе правовых льгот занимают преференции. В правовой доктрине преференции определяются как особые налоговые, таможенные или тарифные льготы, предоставляемые одним государством другому на началах взаимности либо в одностороннем порядке без распространения на третьи страны. А.И. Бабкин понимает под преференциями преимущества, льготы, предоставляемые отдельным государствам, предприятиям, организациям для поддержки определенных видов деятельности, которые реализуются в форме снижения налогов, скидок с таможенных пошлин, освобождения от платежей, предоставления выгодных кредитов. В соответствии с п. 1 ст. 35 Налогового кодекса Республики Беларусь (Общая часть) налоговыми льготами признаются предоставляемые отдельным категориям плательщиков предусмотренные данным кодексом и иными актами налогового или таможенного законодательства преимущества по сравнению с другими плательщиками, включая возможность не уплачивать налог, сбор (пошлину) либо уплачивать их в меньшем размере.

По мнению И.С. Морозовой, налоговым льготам присущи следующие признаки: льготы выполняют стимулирующую функцию; предоставляются конкретным категориям лиц и не могут носить индивидуальный характер; их применение связано с созданием для налогоплательщика особого режима исполнения обязанности по исчислению и уплате налога; могут выражаться как в нормативных изъятиях, так и в дополнительных преимуществах. Основное их предназначение заключается в уменьшении налогового бремени для определенных категорий налогоплательщиков.

Под таможенной льготой понимается любая льгота, касающаяся правил, установленных таможенным законодательством, в том числе и льгота по уплате таможенных платежей, к которым помимо таможенной пошлины отнесены НДС, акцизы и другие обязательные платежи, взимаемые в связи с перемещением товара через таможенную границу. Так, в соответствии с частью первой ст. 24 Закона Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. № 213-З «О свободных экономических зонах» на территории свободной экономической зоны для ее резидентов создаются свободные таможенные зоны, в пределах которых в установленном порядке применяется таможенная процедура свободной таможенной зоны. Тарифная льгота подразумевает льготное налогообложение в связи с взиманием только таможенной пошлины, ставка которой содержится в таможенном тарифе. При ввозе товаров на таможенную территорию ЕАЭС в ряде случаев при уплате таможенных платежей применяются тарифные льготы в виде освобождения от уплаты ввозной таможенной пошлины или снижения ее ставки. Тарифные льготы не могут носить индивидуальный характер и предоставляются вне зависимости от страны происхождения товаров, что отличает их от таможенных преференций. Случаи предоставления тарифных преференций в Республике Беларусь определены Договором о Евразийском экономическом союзе, решением Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. № 130 «О едином таможенно-тарифном регулировании Евразийского экономического союза».

В заключение следует отметить, что льготы отвечают социальным и экономическим целям государства. Правовые льготы являются своеобразной формой защиты основных прав и свобод человека, гарантией соблюдения его интересов в определенных жизненных ситуациях, способом экономического стимулирования субъектов предпринимательской деятельности и экономики страны в целом.

УДК 343.985.7

В. Ф. Кетурко

ВИДЫ МОШЕННИЧЕСТВА, СОВЕРШАЕМОГО С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

Информационно-коммуникационные технологии присутствуют во всех сферах жизнедеятельности человека. В большинстве случаев прослеживаются положительные тенденции их использования, однако преступления, совершаемые с использованием информационно-коммуникационных технологий, становятся все более изощренными.

Анализ научной литературы, а также практического опыта противодействия преступлениям в сфере высоких технологий свидетельствует об активизации мошенничества, совершаемого с использованием информационно-коммуникационных технологий. Рассмотрим их отдельные виды.

Одним из видов мошенничества, совершаемого с использованием информационно-коммуникационных технологий, является участие в разнообразных финансовых проектах. Размещение информации о финансовых проектах, как правило, осуществляется на различных интернет-ресурсах, в социальных сетях и т. д. Участникам данных проектов предлагается внести определенную сумму на онлайн-счет путем перевода с банковской платежной карточки для активации учетной записи, при этом гарантируется, что внесенные денежные средства будут находиться на балансе участника проекта. Мошенники обещают высокий доход от вложения денежных средств в финансовый проект. Нередко организуется реферальная программа, которая рекомендует каждому участнику проекта привлекать в него своих родственников, знакомых и просто случайных людей для увеличения предполагаемого дохода за каждого нового участника проекта. Такие действия предполагают увеличение количества вкладчиков. На первоначальном этапе мошенники осуществляют выплаты процентов, однако, получив определенное количество денежных средств от участников финансового проекта, перестают производить выплаты, прекращают общение с вкладчиками, а через некоторое время просто исчезают.

Взлом и блокировка учетных записей в социальных сетях, блокировка операционных систем персонального компьютера с помощью вредоносного программного обеспечения – распространенный вид мошенничества, совершаемого с использованием информационно-коммуникационных технологий.

Информация по взлому учетной записи в социальных сетях содержится на специализированных сайтах интернета, чем активно пользуются мошенники. Произведя взлом учетной записи социальной сети, мошенник от имени владельца распространяет информацию среди пользователей данной социальной сети, находящихся в статусе «Друзья», о необходимости материальной помощи или получения денежных средств в долг на короткий период времени. При этом пользователи, получившие данные сообщения, не догадываются, что от имени владельца учетной записи действует мошенник.

Для блокировки операционной системы персонального компьютера используется вредоносное программное обеспечение, которое, как правило, скрывается в файлах, находящихся на ненадежных ресурсах ин-

тернета. При скачивании пользователем необходимой информации оно самостоятельно скрыто устанавливается на персональный компьютер пользователя. Однако при этом мошенник не имеет возможности воздействовать удаленно на вредоносное программное обеспечение, поэтому при получении денежных средств активных действий не предпринимает. В результате, как правило, у пользователя похищаются денежные средства и остается заблокированной операционная система.

Следует отметить, что данный вид мошенничества в Республике Беларусь не получил широкого распространения и в настоящее время единично регистрируется правоохранительными органами.

Еще один вид мошенничества совершается путем осуществления звонков и рассылки сообщений с информацией о блокировке доступа к банковскому счету или кредитной карточке, путем обмана или введения в заблуждение. Для того чтобы разблокировать банковский счет, мошенник предлагает перейти по указанной ссылке, где на странице требуется ввести личные сведения (коды, пароли), или в ходе общения по телефону просит озвучить код доступа к интернет-банкингу для его активации, после чего с банковского счета пользователя списываются все денежные средства. Мошенники также могут выступать от имени правоохранительных органов (например, Министерства внутренних дел Республики Беларусь), требуя оплатить штраф за якобы совершенное правонарушение.

Вовлечение в участие в благотворительности или финансировании дорогостоящего лечения – распространенный вид мошенничества, совершаемого с использованием информационно-коммуникационных технологий. Выдавая себя за благотворительную организацию, мошенники заимствуют и размещают на своих сайтах истории реальных людей, обратившихся за помощью в благотворительные центры, информация о которых имеется на официальных сайтах благотворительных организаций и в средствах массовой информации, что вызывает доверие пользователей. При этом они заменяют реквизиты, указанные для перечисления денежных средств лицу, нуждающемуся в них, на свои. Граждане, перечислившие денежные средства на счет мошенников, не могут проверить их целевое использование. Мошенники, завладев денежными средствами, используют их по своему усмотрению, а не осуществляют благотворительную деятельность.

Активное распространение получило мошенничество на торговых интернет-площадках (в интернет-магазинах). Мошенники в большинстве случаев используют махинации с предоплатой заявленного товара и расходов на его пересылку. Получив денежные средства, они перестают отве-

чать на сообщения заказчика. Встречаются также случаи, когда покупателю отправляют не заявленный товар, а значительно более дешевый его аналог.

В заключение отметим, что рассмотренные виды мошенничества, совершаемого с использованием информационно-коммуникационных технологий, наиболее актуальны на данный момент, однако каждый день появляются все новые, более высокотехнологичные формы обмана с целью завладения чужим имуществом. Исследование видов мошенничества, совершаемого с использованием информационно-коммуникационных технологий, позволяет разрабатывать более совершенные методики раскрытия данных преступлений, что в конечном итоге создает условия для более эффективного противодействия мошенническим посягательствам, защиты имущества и законных интересов граждан.

УДК 347.12 + 340.114.5

Д.А. Колбасин

ПРАВОСОЗНАНИЕ КАК ИСТОЧНИК ПРАВОВОЙ АКТИВНОСТИ И ВНУТРЕННИЙ РЕГУЛЯТОР НАДЛЕЖАЩЕГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СУБЪЕКТИВНЫХ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВ И ОБЯЗАННОСТЕЙ В КОНТЕКСТЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Формирование и исследование правосознания является одной из насущных проблем. Воспитание современного человека, развитие его правосознания – одна из важнейших задач нашего государства и общества. Исследование правосознания выступает объективной необходимостью. Сформированный уровень правосознания играет огромную роль в развитии всех сфер деятельности государства, его структурных подразделений и политических институтов.

Базовой составляющей правосознания выступает ценностно-нормативная функция. На ее формирование оказывают влияние такие факторы, как правовая культура, нравственные воззрения, традиции, воля и другие составляющие. Правосознание является своеобразным индикатором, отражающим нравственные ценности и уровень правовой культуры, которые оказывают влияние на осуществление субъективных гражданских прав и исполнение субъективных гражданских обязанностей. Следует полагать, и это не подлежит сомнению, что надлежащее исполнение субъективных гражданских прав и обязанностей регулируется определенными нормативными правовыми актами. И, как верно регламентируется в правовых установках и отражается в литературных источниках, в нормативных правовых актах допускается определенная

свобода – возможность свободного выбора вариантов поведения. В то же время, как утверждают Т.В. Дерюгина и А.О. Зайцев в своей статье «Нравственность и право как основы правового воспитания и правомерного осуществления субъективных гражданских прав», важнейшую роль в осуществлении субъективных прав играют и внутренние характеристики субъекта, его личностные качества, представления о добре и зле, справедливости и несправедливости, добросовестности и недобросовестности. Любые правовые явления отражаются в сознании человека и к таким явлениям складывается определенное отношение. Полагаем, что такие определительные мотивации в полной мере относятся и к исполнению субъективных гражданских обязанностей. Осознание правовых установок личностью формирует ее поведение в правовой сфере, правовые представления о правах и обязанностях, ответственности, необходимости противодействия правонарушениям, а следовательно, выступает своеобразным регулятором различного рода факторов мотивации ее поведения, отношения к нравственным ценностям.

С одной стороны, сформировавшееся верное представление о роли права, его важности и необходимости в жизни общества оказывает активное влияние на правомерное поведение личности, развитие ее правосознания, способствует надлежащему осуществлению субъективных гражданских прав и обязанностей. С другой стороны, низкий уровень правосознания порождает множество проблем, связанных с надлежащим осуществлением субъективных гражданских прав и обязанностей.

Зрелый уровень правосознания и его антипод – низкий уровень правосознания являются своеобразной каруселью. Суть этого своеобразия заключается в следующей формуле: зрелый уровень правосознания способствует совершенствованию всех сфер деятельности, созданию полноценного гражданского общества, базовой составляющей которого является обеспечение прав и свобод граждан и закрепление требуемых гарантий их защиты. В то же время низкий уровень правосознания создает проблемы в отношении защищенности личности в обществе, предоставляемых ей прав и свобод, необеспечения системы гарантий, которые должны эффективно предупреждать нарушение прав и свобод, а также не способствует восстановлению нарушенного права.

Исследования, проводимые научными сообществами в отношении осуществления субъективных гражданских прав и обязанностей, находятся в прямой зависимости от уровня правосознания, ключевыми составляющими которого являются нравственные ценности и правовая культура. Формирование правовой культуры и, как следствие, проявление развитого правосознания зависят от правового воспитания. В свою очередь, основной составляющей правового воспитания является правовая

идеология. В этой связи на новом этапе развития общества руководство страны особое внимание уделяет формированию нравственных качеств личности, совершенствованию правовой культуры. Об этом свидетельствуют расширение и совершенствование нормативной правовой базы в этом направлении. В частности, одним из таких нормативных правовых документов является Указ Президента Республики Беларусь от 16 июня 2003 г. № 254 «О деятельности информационно-пропагандистских групп и об участии руководителей республиканских и местных государственных органов и иных государственных организаций в идеологической работе». В этом и других документах доминирующее значение отводится идеологической работе, являющейся наиболее сложной, поскольку ее выполнение непосредственно связано с сознанием и поведением каждого отдельного индивида, формированием его правосознания.

Одним из основных направлений в настоящее время является проведение работы для повышения уровня правовой грамотности, зрелого осознания права в целях надлежащего осуществления гражданских прав и исполнения гражданских обязанностей. Общеизвестно, как следует из учебника «Общая теория государства и права» авторов А.Ф. Вишневского, Н.А. Горбатка, В.А. Кучинского, что право как система норм представляется объективным правом, где предусмотренные им права и обязанности носят абстрактный характер. Это означает, что они не принадлежат конкретному субъекту, а представляют собой те предусмотренные государством пределы, в границах которых при наличии необходимых для этого условий возникают личные, персонифицированные права и обязанности. Лица, обладающие такими личными, персонифицированными правами и обязанностями, возникшими на основе гражданско-правовых норм, и должным образом осознающие их, будут стремиться надлежащим образом исполнять их. Из этого можно сделать вывод, что механизмы действия права и правосознания выступают в качестве регулятора правового поведения личности при осуществлении субъективных гражданских прав и обязанностей.

Нельзя не отметить определенный интерес ученых к субъективным гражданским правам и обязанностям. Разумеется, эта тема не нова, но она является до настоящего времени дискуссионной и одной из ключевых проблем гражданского права. Интересные данные в этом плане приводятся в литературных источниках учеными-правоведами при определении гражданского правоотношения. Так, одни исследователи при определении гражданского правоотношения опираются на состояние связанности на основе гражданско-правовых норм двух или более субъектов гражданского права взаимными субъективными гражданскими правами и обязанностями. Другие, в частности С.С. Алексеев, считают, что юридическое

содержание правоотношения – это субъективные юридические права и обязанности, выражающие то специфическое, что свойственно правоотношению как особой идеологической форме фактических отношений. При этом он не оставляет в стороне материальное (фактическое) содержание правоотношения, под которым понимает то фактическое поведение, которое управомоченный может, а правообязанный должен совершить. Несмотря на двоякость в данном случае этого определения, из его содержательной части следует, например, что по договору займа займодавец имеет право по просьбе заемщика передать ему вещь, а у заемщика, в свою очередь, возникает корреспондирующая обязанность вернуть ее.

Уходя от двоякости определения содержания правоотношения авторы учебника «Общая теория государства и права» А.Ф. Вишневский, Н.А. Горбатов, В.А. Кучинский отмечают, что субъективные права и обязанности лишь предполагают возможность или необходимость определенного поведения. Они представляют собой юридическую форму правоотношения, которая должна быть наполнена реальным содержанием. Таким реальным содержанием, по их утверждению, может быть только фактическое взаимодействие, взаимообусловленное поведение участников правоотношения, т. е. их деятельность, осуществляемая в соответствии с имеющимися у них взаимными субъективными правами и обязанностями. Имеется и ряд других определений, в которых выделяются различные подходы, существующие в теории права по вопросу содержания правоотношения, а следовательно, и гражданского правоотношения, базовыми составляющими которых являются субъективные права и обязанности.

Из изложенного следует, что на формирование правосознания как по содержанию, так и по сфере действия влияют различные факторы. В свою очередь, сформировавшееся зрелое правосознание служит источником правовой активности и внутренним регулятором надлежащего осуществления субъективных гражданских прав и обязанностей.

УДК 366.542

В.А. Коляда

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМОВ ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОКУПАТЕЛЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В настоящее время нет в мире человека, который бы не выступал в роли покупателя. Каждый день миллионы покупателей посещают супермаркеты, магазины, салоны, где совершают необходимые покупки. Некоторые приобретения планируются заранее, а что-то покупается

спонтанно. Но в обоих случаях основное влияние на посетителя оказывают опытные сотрудники магазина – продавцы. Красивые продажи – это психология с миллионом уловок, приемов и других хитростей, которыми искусные продавцы владеют в совершенстве. Например, современная розничная торговля предоставляет постоянным покупателям дисконт на покупки, проводит акции, начисляет бонусы, дарит подарки и пр., и это все для того, чтобы завлечь покупателя. А далее под видом продвижения товаров на рынке начинается обман покупателей, так как прибыль для продавца – главное условие его присутствия на рынке.

Несмотря на существующие прикладные проблемы в указанной сфере деятельности, в Республике Беларусь развивается система нормативных правовых актов, обеспечивающих правовую защиту покупателей. К таким актам следует отнести Закон Республики Беларусь «О защите прав потребителей», Уголовный кодекс Республики Беларусь, Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях, а также постановления Правительства Республики Беларусь. Следует отметить, что почти все органы государственного управления в рамках своей компетенции могут осуществлять защиту нарушенных прав покупателей. Данный подход реализуется Республикой Беларусь и в межгосударственных отношениях.

Защита прав потребителей в разных государствах может незначительно отличаться, но она призвана защищать одно и то же – потребительские права человека. Так, в рамках СНГ было подписано Соглашение об основных направлениях сотрудничества государств – участников СНГ в области защиты прав потребителей.

Необходимость развития соответствующих механизмов обусловлена потребностями современного гражданского оборота. Более того, невозможно предусмотреть все способы обмана покупателей со стороны продавцов, за которые виновные согласно действующему законодательству должны нести юридическую ответственность: гражданско-правовую, административную, уголовную.

Обман покупателя – наиболее доходная и не требующая больших затрат операция для продавца. Это явление очень распространенное, и с каждым годом в гражданском обороте появляются новые способы обмана покупателей. В большей части исков о взыскании переданных покупателями денег за товары суды отказывают за отсутствием состава преступления. Зная подобную практику, продавцы пользуются этим, так как признать незаконность их деяний в правоохранительной системе сегодня очень непросто.

Следует отметить, что почти все способы обмана покупателей являются полноструктурными, включающими в себя тщательную подготовку, совершение преступления и меры по сокрытию его следов. Обман покупателей, совершенный умышленно и в корыстных целях, представляет собой преступление, а лица, виновные в его совершении, подлежат административной или уголовной ответственности.

Согласно действующему законодательству Республики Беларусь обман покупателей, совершенный впервые, влечет административную ответственность – наложение штрафа в размере от двух до двадцати пяти базовых величин, т. е. в сумме, не превышающей половины минимальной заработной платы, установленной на день совершения деяния. Поводом к возбуждению дела об административном правонарушении за обман покупателей является непосредственное обнаружение соответствующими должностными лицами данных, указывающих на наличие нарушения, поступление в органы внутренних дел (милицию) материалов или заявлений. Правонарушение в виде обмана покупателей может быть обнаружено, например, в результате проверки не только непосредственно нарушителя, но и лица, которому была поставлена продукция с описанием, содержащим недостоверные сведения о ее потребительских свойствах.

Поводом к возбуждению уголовных дел об обмане покупателей чаще всего служат обманные действия, совершенные в течение года после наложения административного взыскания за такое же нарушение, обман, совершенный в значительном размере. Обманом покупателей в значительном размере признается обман, размер наживы от которого превышает половину размера минимальной заработной платы, установленной на день совершения преступления.

При рассмотрении дел, связанных с обманом покупателей, необходимо уточнить следующие обстоятельства: когда и где, в отношении кого допущены факты обмана и в чем они выразились; кем совершен обман (при решении данного вопроса необходимо выявить не только лиц, допустивших непосредственно обман покупателей, но и их соучастников); является ли обман результатом случайной ошибки, небрежности торгового работника или же он действовал с прямым умыслом (при этом следует обратить внимание на характер правонарушений, на то, насколько часто они повторяются, к каким ухищрениям прибегали нарушители, и на другие обстоятельства, указывающие на преднамеренный или случайный характер нарушения); какими способами совершен обман (наиболее распространенными способами обмана покупателей являются обман при подсчете стоимости покупки, обсчет при расчете с покупателем, обвес при взвешивании или отмеривании товара, продажа

товара с истекшим сроком хранения (годности), дефектом, реализация некачественного, фальсифицированного, физиологически опасного товара, качество и свойства которого известны (или не известны) продавцу; не связан ли обман с другими преступлениями и не является ли он способом хищения государственного имущества, в частности способом создания излишков товара для их последующего присвоения или средством сокрытия недостач, образовавшихся в результате хищения; каковы характер и размер ущерба, нанесенного покупателям; какое имущество обвиняемых может быть направлено на возмещение этого ущерба либо изъято как нажитое преступным путем; каковы меры обеспечения возможной конфискации имущества; какие обстоятельства могут рассматриваться в качестве смягчающих и отягчающих вину; какие обстоятельства способствовали обману покупателей?

Существенные последствия для покупателей данные обстоятельства будут иметь только в тех случаях, которые прямо предусмотрены законодательством: экономические последствия (большие расходы за меньшее количество товара, покупка продукта, непригодного к употреблению, и т. п.); последствия причинения физиологического вреда организму (отравление, появление нового заболевания, обострение имеющегося заболевания, генетические нарушения и т. п.); моральный вред (подавленное состояние, злость, стресс, потеря веры в справедливость, недоверие государству и т. п.).

В заключение необходимо отметить, что основой для совершения обмана покупателей можно считать антиобщественные взгляды субъектов предпринимательской деятельности, их корыстные мотивы.

Для квалификации совершенного проступка продавцом требуется наличие актуальной доказательной базы, которую следует модернизировать и оптимизировать, дополнив отдельными положениями нормы действующего белорусского законодательства.

УДК 349.6

М.А. Кравцова

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В соответствии со ст. 1 Закона Республики Беларусь от 8 января 2015 г. № 239-З «Об энергосбережении» под энергосбережением понимается организационная, практическая, научная, информационная и другая деятельность субъектов отношений в сфере энергосбережения,

направленная на более эффективное и рациональное использование топливно-энергетических ресурсов.

Государственная политика в сфере энергосбережения, последовательно проводимая в Республике Беларусь с 1993 г., предусматривает в качестве долгосрочной цели снижение энергоемкости ВВП до среднемирового уровня и максимально возможное вовлечение в топливный баланс местных топливно-энергетических ресурсов.

По данным Департамента по энергоэффективности Госстандарта Республики Беларусь энергоемкость ВВП Беларуси за 2019 г. снизилась на 2,5 %, но повысилась по сравнению с Канадой и приблизилась к аналогичному показателю Финляндии. Среди промышленно развитых стран СНГ энергоемкость ВВП Беларуси ниже на 30 % по отношению к аналогичному показателю Российской Федерации. В свою очередь, по информации, представленной Международным энергетическим агентством, Республика Беларусь значительно продвинулась в работе по повышению энергоэффективности экономики.

Вместе с тем энергоемкость ВВП в Республике Беларусь остается в 1,5 раза выше, чем в среднем в странах Организации экономического сотрудничества и развития, и в 1,2 раза выше мирового среднего уровня этого показателя.

Начало работы первого энергоблока Белорусской АЭС даст возможность для Республики Беларусь осуществить значительный сдвиг в экономике, повышении ее энергоэффективности, а также в потреблении энергоресурсов. В стране планируется увеличение объемов использования электроэнергии в экономически оправданных целях. В настоящее время рассматриваются возможности увеличения применения электроэнергии в стране, поскольку рост потребления будет способствовать совершенствованию технико-экономических показателей работы современной энергосистемы. В этой связи государственная политика в сфере энергосбережения окажется согласована с учетом поставленных задач.

В настоящее время уже видны положительные результаты от строительства АЭС. Во-первых, в белорусских учреждениях образования повысился престиж специальностей в энергетической сфере, в частности атомных направлений. Во-вторых, с началом реализации проекта получили новый толчок научные исследования в сфере развития атомной энергетики, с которой связаны инновационные проекты в отечественных отраслях сельского хозяйства, медицины, создание новых материалов и современного оснащения, а также другие направления. В-третьих, Белорусская АЭС предоставит возможность трудоустройства примерно

2,4 тыс. рабочих непосредственно на самой станции, а также в обслуживающих ее организациях.

В энергетической сфере для позиционирования экологически чистых источников энергии – солнечной, ветровой, водной и атомной используется фигура «зеленого квадрата». Вложение Белорусской АЭС в экологическую безопасность, а именно уменьшение выбросов парниковых газов, составит около 7–10 млн т ежегодно. В этой связи Республика Беларусь сможет беспрепятственно выполнять свои обязательства в рамках Парижского соглашения по климату. Кроме того, Правительством утверждены комплексный план развития энергетической сферы и межотраслевой комплекс мер по увеличению потребления электроэнергии до 2025 г.

Следует отметить, что увеличение потребления электроэнергии не противоречит проводимой в стране политике энергосбережения и повышения энергоэффективности. В этой связи национальная политика энергосбережения не претерпит существенных изменений. После ввода в эксплуатацию Белорусской АЭС энергоемкость ВВП страны планируется снизить на 2 %. Такой показатель станет реальным за счет внедрения энергоэффективных технологий с использованием электричества в каждом секторе экономики. Такое снижение предусматривается Государственной программой «Энергосбережение» до 2020 г.

Для нашей страны по прогнозным показателям до 2035 г. представляется следующее соотношение в балансе электроэнергетики: 40 % – использование электроэнергии, производимой АЭС, 60 % – употребление газа, использование которого в дальнейшем будет заменено возобновляемыми источниками энергии.

Таким образом, анализ прогрессивных направлений в развитых странах в сфере энергетики показывает, что значительная доля инноваций реализуется на практике. Принципиально иные технологические возможности развития открываются с использованием как традиционных энергоресурсов, так и новых неуглеводородных источников энергии и технологий ее получения – на базе атомной энергетики и возобновляемых источников энергии. Во многих странах, в том числе и в Республике Беларусь, активно ведутся исследования, направленные на создание новых конфигураций энергетических структур, оптимизирующих выработку, аккумулирование, передачу и потребление энергии, произведенной с использованием различных типов энергетических систем и различных видов первичных энергоносителей (энергия солнца, ветра, тепла земли, естественного движения водных потоков, древесного топлива, иных видов биомассы, биогаза, а также иные источники энергии, не относящиеся к невозобновляемым).

МЕРЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПРЕСТУПНОСТИ

На современном этапе развития национальной экономики предупреждение экономических преступлений является одной из приоритетных задач общества, законодательных, исполнительных и правоохранительных государственных органов. Ее решение зависит от грамотности подбора правовых, экономических, а также политических методов, направленных на устранение причин экономических преступлений и условий, способствующих их совершению.

Так, по мнению С.М. Казакевич, излишняя государственная поддержка предпринимательства и поощрение деловой инициативы нередко приводят к бесконтрольности и вседозволенности, что способствует развитию теневого сектора экономики. Разрешение противоречий общественного развития, его проблем и трудностей, ошибок в социальном управлении представляет собой социально-экономическую, политическую, идеологическую и правовую основу для ликвидации, ослабления и устранения процессов и явлений, детерминирующих экономическую преступность (см.: Казакевич С.М. Криминологические меры предупреждения экономической преступности в Республике Беларусь // Науч. вестн. Ом. акад. МВД России. 2018. № 4. С. 3–8).

В этой связи в целях нормализации функционирования процессов в обществе, связанных с осуществлением экономических отношений, основное предупредительное воздействие со стороны государства следует направить на создание благоприятных условий для развития малого бизнеса, привлечения инвестиций.

В настоящее время анализ проводимых органами внутренних дел мероприятий по профилактике экономических преступлений часто показывает их низкую эффективность. В свою очередь, А.В. Петренко отмечает отсутствие ведомственного подхода к определению и содержанию профилактической деятельности подразделений органов внутренних дел (см.: Петренко А.В. Система предупреждения экономических преступлений органами внутренних дел : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.08. М., 2011). Кроме того, ведомственными нормативными актами слабо регламентируются профилактические мероприятия, в настоящий момент специально не сформулированы цели и задачи в рассматриваемой сфере. Нередки случаи, когда сотрудники указанных подразделений не обладают необходимыми знаниями в области проведения профилактических мероприятий.

Рассматривая социально-экономические меры предупреждения экономической преступности, следует отметить, что их вектор направлен на устранение криминогенных условий функционирования экономической сферы. Развитие в Республике Беларусь рыночных отношений изначально сопровождалось рядом негативных последствий: рост безработицы, социальное разделение населения на богатых и бедных, увеличение преступности. Благодаря совместным усилиям государства и общества в целом многие негативные последствия устранены. Проводится политика социально ориентированной экономики, снижен рост преступности, создан институциональный и организационный альянс государства и бизнеса.

Со временем экономическая преступность качественно трансформировалась и сегодня представляет угрозу экономической безопасности. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь определяет не только источники угрозы национальной безопасности, но и методологическую основу совершенствования национального законодательства в различных сферах национальной безопасности, в том числе экономической.

Анализируя политические меры предупреждения экономической преступности, надо обратить внимание на то, что принципы государственной политики борьбы с преступностью едины и обязательны для всех ветвей власти: законодательной, исполнительной и судебной. К ним следует отнести устранение попыток неправомерного лоббирования частных интересов в органах власти, развитие демократических реформ в стране, выработку государственной стратегии борьбы с преступностью при условии межгосударственного сотрудничества в сфере борьбы с преступностью. Так, в Республике Беларусь предприняты определенные меры для укрепления роли государства в контроле за экономикой, при этом соблюдается баланс интересов государства и бизнеса, который имеет четкие гарантии невмешательства в экономические процессы при условии соблюдения законодательства. В частности, презумпция добросовестности субъектов хозяйствования, саморегулирование бизнеса и минимизация вмешательства государственных органов, их должностных лиц в предпринимательскую и иную экономическую деятельность субъектов хозяйствования четко прописаны в Декрете Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства». Декретом определено приоритетное направление работы контролирующих (надзорных) органов на профилактику правонарушений, законодательно закреплена персональная ответственность руководителя за надлежащую организацию деятельности субъекта хозяйствования, исключаящую причинение вреда государственным или общественным интересам.

Меры правового характера предупреждения экономической преступности прежде всего должны быть направлены на повышение качества правотворческой деятельности, практики исполнения законов, усиление гражданско-правовых, экономических, корпоративных средств поддержания порядка в сфере экономики, упреждающих ее криминализацию.

Таким образом, предупреждение экономической преступности представляет собой многоуровневую, многоаспектную, регламентированную правовыми нормами практическую деятельность государственных органов, общественных организаций, хозяйствующих субъектов и отдельных граждан, направленную на воспрепятствование совершению экономических преступлений, устранение, ослабление или нейтрализацию их детерминант, недопущение или минимизацию последствий их совершения. Предупреждение экономической преступности в Республике Беларусь направлено на улучшение криминогенной обстановки, что будет способствовать декриминализации бюджетообразующих отраслей и объектов экономики, пополнению государственного бюджета, защите всех форм собственности от преступных посягательств, а также экономических интересов хозяйствующих субъектов.

УДК 347.121.1

С.И. Красовский

НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ ЧАСТНОЙ ЖИЗНИ КАК ОДНО ИЗ УСЛОВИЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Республика Беларусь реализует модель социально ориентированной рыночной экономики в соответствии с Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575. Одной из целей Концепции является построение прочной методологической основы совершенствования актов законодательства в различных сферах национальной безопасности. Во многом это обусловлено тем, что во все сферы жизнедеятельности общества активно внедряются современные информационно-коммуникационные технологии, которые облегчают распространение информации. В связи с этим очевидным является то, что одной из основных потенциальных либо реально существующих угроз национальной безопасности является утрата или разглашение сведений, составляющих охраняемую законодательством тайну и способ-

ных причинить ущерб национальной безопасности. Для предотвращения указанной угрозы необходимо обеспечить защищенность личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, что гарантирует устойчивое развитие Республики Беларусь и реализацию ее национальных интересов. Однако существующие недостатки правового регулирования могут нести угрозу экономической безопасности государства.

Конституция Республики Беларусь в ст. 28 декларирует положение о защите от незаконного вмешательства в личную жизнь. В развитие положений Основного Закона в ст. 151 Гражданского кодекса Республики Беларусь, п. 4 постановления Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 28 сентября 2000 г. № 7 «О практике применения судами законодательства, регулирующего компенсацию морального вреда», Законе Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-3 «Об информации, информатизации и защите информации» законодательно закреплены такие нематериальные блага, как неприкосновенность частной жизни, личная и семейная тайна. Ст. 179 Уголовного Кодекса Республики Беларусь, предусматривающая ответственность за незаконные собиранье либо распространение сведений о частной жизни, под последней понимает сведения, составляющие личную или семейную тайну другого лица.

Кроме того, в ст. 17 Гражданского процессуального кодекса закреплено право сторон ходатайствовать о проведении закрытого судебного разбирательства для предотвращения разглашения информации, которая касается интимных сторон жизни граждан. Также в постановлении Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 20 декабря 2013 г. № 11 «Об обеспечении гласности при осуществлении правосудия и о распространении информации о деятельности судов» используется такая категория, как неприкосновенность личной и семейной жизни, тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, содержащих сведения личного характера. При этом сведения об интимных сторонах жизни физических лиц ограничиваются от сведений, составляющих охраняемую законом тайну. Содержание этих категорий не раскрывается, также нет их определений и в других нормативных правовых актах Республики Беларусь.

Таким образом, гражданам Республики Беларусь Конституцией гарантирована неприкосновенность личной жизни, остальными нормативными правовыми актами – неприкосновенность частной жизни, личной и семейной тайны, причем законодательство Республики Беларусь нигде не раскрывает содержания понятий «личная жизнь», «частная жизнь», «личная тайна», «семейная тайна» и не содержит никаких критериев для их определения, что противоречит требованию нормо-

творческой техники в части единства терминологии в законодательстве, закрепленному в ст. 28 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах».

Возникает закономерный вопрос о том, каково содержание всех этих категорий, которые используются законодателем («личная жизнь» и «частная жизнь», «личная тайна», «семейная тайна», «сведения личного характера»), и как они соотносятся?

Значение слова «частный» В.И. Даль толковал как противопоставление общественному, государственному; личное чье-либо (см.: Даль В.И. Толковый словарь живого великорусского языка : в 4 т. М., 2005. Т. 4. С. 583). В свою очередь, Т.Ф. Ефремова под прилагательным «частный» понимает «касающийся отдельного лица, личный» (см.: Ефремова Т.Ф. Современный толковый словарь русского языка : в 3 т. М., 2006. Т. 3. С. 809). Н.Ю. Шведова под прилагательным «частный» подразумевает «личный, необщественный, негосударственный; принадлежащий отдельному лицу, не обществу, не государству» (см.: Толковый словарь русского языка с включением сведений о происхождении слов / отв. ред. Н.Ю. Шведова. М., 2008. С. 1083).

Таким образом, этимология слова «частный» показывает, что некоторые исследователи раскрывают его значение через категорию «личный». В связи с этим для уяснения смысла данной категории также обратимся к толковым словарям. В.И. Даль под прилагательным «личный» понимал «к лицу, особе, человеку относящийся», Н.Ю. Шведова считает, что «личный» – «касающийся непосредственно какого-нибудь лица, принадлежащий какому-нибудь лицу». Т.Ф. Ефремова под прилагательным «личный» понимает «касающийся непосредственно какого-либо лица, какой-либо личности, затрагивающий только их, связанный с чьей-либо частной, интимной жизнью».

Обращение к словарям В.И. Даля, Н.Ю. Шведовой не показало сколько-нибудь существенных различий между толкованием слов «личный» и «частный», а Т.Ф. Ефремова отождествляет понятия «личный» и «связанный с частной, интимной жизнью». В свою очередь, юридическая наука выработала различные подходы к уяснению их сущности.

Как отмечает О.Е. Кутафин, в советское время как в правовых актах, так и в научной литературе понятие «частная жизнь» вообще отсутствовало. Его аналог «личная жизнь» нередко противопоставлялся частной жизни как продукту капиталистического общества (см.: Кутафин О.Е. неприкосновенность в конституционном праве Российской Федерации : учеб. пособие. М., 2004. С. 10).

Так, А.И. Денисов, В.Е. Гулиев, Ф.М. Рудинский считали, что под личной жизнью нужно понимать сферу индивидуального способа удовлетворения материальных и духовных потребностей человека при общей ее обусловленности общественной жизнью (см.: Советское государственное право : учеб. пособие / под ред. С.С. Кравчука. М., 1985. С. 199). Л.О. Красавчикова выделяет 10 сторон проявления частной жизни (в том числе интимную сторону) (см.: Красавчикова Л.О. Личная жизнь граждан под охраной закона. М., 1983. С. 19). И.Л. Петрухин считает необходимым сгруппировать элементы частной жизни, посредством которых он делает попытку очертить все стороны этого понятия, т. е. подразумевает сферу семейных, бытовых, личных, интимных отношений, не подлежащих контролю со стороны государства (см.: Петрухин И.Л. Личная жизнь: пределы вмешательства. М., 1989. С. 8). Указанные подходы к пониманию сущности понятия «частная жизнь» свидетельствуют о его многоаспектности, сложности для уяснения содержания.

Между тем при исследовании значения категории «тайна» в толковых словарях обнаружили сходные подходы исследователей в раскрытии ее смысла. Так, В.И. Даль толкует слово «тайный» как сокрытый, сокровенный, составляющий для кого-либо тайну, неизвестный или скрываемый, секретный, неоглашаемый. Н.Ю. Шведова под прилагательным «тайный» понимает «составляющий тайну для других, не известный другим, неявный, неоткрытый». Тайна – нечто скрываемое от других, известное не всем, секрет. Т.Ф. Ефремова под тайной подразумевает то, что намеренно скрывается от других, секрет. И.Л. Петрухин считает, что следует различать тайны исключительно личные (никому не доверенные) и тайны профессиональные (личные тайны, доверяемые представителям различных профессий – врачам, адвокатам, нотариусам, священникам). При этом вся сфера семейной жизни, родственных и дружеских связей, домашнего уклада, интимных и других личных отношений, привязанностей, симпатий и антипатий, по мнению ученого, охватывается понятием неприкосновенности личной жизни.

Для изучения содержания неприкосновенности частной жизни следует обратиться к зарубежному опыту правового регулирования данного нематериального блага. Сам термин «частная жизнь» или «право на частную жизнь» появился как интерпретация термина *right to privacy*, введенного в употребление американскими юристами еще в 1890 г. В дальнейшем термин «прайваси» эволюционировал от защиты права на неприкосновенность жилища и тайны переписки до защиты телефонных переговоров, электронных и иных сообщений, т. е. до так называемых *privacy rights* (дословно – права на частную жизнь) (речь идет о целой группе правомочий, охватываемых или включаемых в право

на частную жизнь). Американские ученые предлагают даже более масштабную трактовку: в определенном смысле все права человека – это формы приватности. Такие широкие формулировки, на наш взгляд, излишне не определены и не могут в полной мере отражать содержание этого сложного понятия. В толковом словаре Е.Н. Шагаловой встречается такое определение понятия «прайвеси»: «частная жизнь человека, неприкосновенность которой культивируется и охраняется в цивилизованных странах» (см.: Шагалова Е.Н. Самый новейший толковый словарь русского языка XXI века : ок. 1 500 слов. М., 2011. С. 413).

Определенный научный интерес заслуживает точка зрения, высказанная С. Кови в книге «Быть, а не казаться», в которой автор выделил три стороны жизни человека: публичную, частную и тайную. При этом под тайной жизнью понимается жизнь души, где скрыты истинные побуждения, самые заветные желания, мотивации, публичная жизнь – то, что видят и слышат коллеги, помощники и другие люди, частная жизнь – общение с супругами, членами семьи, близкими друзьями. Тайная жизнь – это составляющая первых двух.

Между тем, если категория «частная жизнь» в юридической литературе изучена, то научных разработок на тему тайной жизни и публичной жизни не встречается. В.И. Даль под прилагательным «публичный» понимал «всенародный, оглашенный, явный, известный». Н.Ю. Шведова толкует термин «публичный» как «осуществляемый в присутствии публики, открытый», Т.Ф. Ефремова – как «предназначенный для публики, находящийся в ее распоряжении; общественный, не частный».

Отсюда следует, что категория «публичный» по своей сути является противоположной категориям «частный» и «личный», т. е. публичная жизнь является жизнью открытой. Категория «тайная жизнь», по нашему мнению, также может иметь место в юридической науке как составляющая частной жизни и подлежит правовой регламентации только при уголовно-правовых правоотношениях (умысел на совершение преступления). В остальных случаях, с нашей точки зрения, тайная жизнь – это своего рода одно из проявлений свободы человека.

Таким образом, можно сделать вывод, что законодательство Республики Беларусь не раскрывает содержание категорий «личная жизнь» и «частная жизнь», «личная тайна», «семейная тайна», «сведения личного характера». Отсутствие нормативного определения указанных категорий создает пробел в праве и может привести к произвольному его толкованию правоприменителем, неоправданному ограничению или же расширению его смысла. Уяснение содержания этих категорий должно стать предметом более глубокого научного исследования.

КИБЕРУГРОЗЫ В ЭНЕРГЕТИЧЕСКОМ СЕКТОРЕ КАК ГЕОПОЛИТИЧЕСКОЕ ПОСЛЕДСТВИЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО ПЕРЕХОДА

По мнению авторов экспертно-аналитического доклада «Цифровой переход в электроэнергетике России» (Центр стратегических разработок, 2017), облик электроэнергетики ближайшего будущего определяют следующие технологические и рыночные тренды: удешевление новых технологий для использования возобновляемых источников энергии (ВИЭ); глубокая децентрализация производства электроэнергии; распространение технологий и практики энергосбережения; распространение цифровых сетей и интеллектуальных систем управления; изменение модели поведения потребителей и появление просьюмеров; распространение новых финансовых технологий. Указанные тренды целесообразно рассматривать в более широком контексте энергетического перехода – процесса долговременных структурных изменений мировой энергетики, связанных с постепенным замещением ископаемых видов топлива (нефти, природного газа и угля) ВИЭ. Данный переход не сводится исключительно к замене одних источников энергии другими. Его ключевыми элементами, по мнению Международного агентства по возобновляемой энергии IRENA, являются энергетическая эффективность, ВИЭ, а также повышение потребления электроэнергии. Согласно Уставу Международного агентства по возобновляемой энергии IRENA (вступил в силу для Республики Беларусь 28 февраля 2011 г.) к возобновляемой энергии относят биоэнергию, геотермальную энергию, гидроэлектроэнергию, энергию океана, солнечную энергию и энергию ветра.

Указанная трансформация имеет не только глубокие социально-экономические, но и существенные геополитические последствия. К числу основных геополитических аспектов большинство исследователей относят кибербезопасность.

Энергетический сектор традиционно относится к объектам критической инфраструктуры, от бесперебойной работы которого зависит устойчивое функционирование государства. Экономические последствия аварий в энергосистеме могут быть очень значительны. Например, в совместном исследовании компании Lloyds и Кембриджского университета (2015) отмечается, что гипотетическая авария в США, вызванная кибератакой и затрагивающая 50 электростанций и 15 штатов, может обойтись в сумму от 243 млрд до 1 трлн долл. США.

Применительно к энергетике наиболее часто объектом кибератак становятся системы промышленного управления (ICS) и диспетчерского контроля и сбора данных (SCADA). К. Василеу выделяет следующие виды атак на энергетическую инфраструктуру:

вредоносное программное обеспечение (ПО) (malware) – файлы или программы, предназначенные для нанесения вреда устройствам или сетям (вирусы, черви, троянские кони, шпионское ПО и программы-вымогатели (ransomware));

распределенные атаки типа «отказ в обслуживании» (distributed denial of service, DDoS) – атаки на системы генерации и передачи энергии, которые делают услуги или ресурсы недоступными в результате перегрузки их большим количеством запросов, чем они могут обработать;

социальная инженерия, или фишинг (social engineering), – методы, основанные на психологических особенностях личности и закономерностях человеческого мышления, обычно применяемые для несанкционированного доступа к сетям для кражи данных или кибершпионажа (часто атаки имеют вид электронных писем, поступающих из авторитетных источников, которые манипулируют пользователями с целью раскрытия конфиденциальной информации);

развитая устойчивая угроза (advanced persistent threat, APT), целевая (таргетированная) кибератака – атака с целью хищения защищенной информации из информационной системы конкретной компании, организации или государственной структуры, которая отличается комплексным характером используемых методов, большой продолжительностью, длительным и ресурсозатратным процессом подготовки.

Наиболее известные случаи кибератак в энергетическом секторе связаны с использованием вредоносного ПО Stuxnet (2010 г.), Shamoon (DistTrack) (2012) и BlackEnergy (2015).

По мнению журналистов американской газеты «Нью-Йорк таймс», вирус Stuxnet является разработкой спецслужб Израиля и США, направленной против ядерной программы Ирана. Вирус нарушил работу почти 1 000 центрифуг для обогащения уранового топлива в Нетензе. Примечательно, что иранские ядерные объекты были изолированы от сети Интернет, а заражение предположительно произошло через инфицированный USB-диск.

Вирус Shamoon, также известный как DistTrack, был впервые использован в 2012 г. против нефтяных компаний Agamco (Саудовская Аравия) и RasGas (Катар). Вирус уничтожил данные на более 30 000 компьютерах Agamco, в результате чего компания потратила две недели на вос-

становление их работоспособности. Вирус не затронул компьютеры, обеспечивавшие процессы бурения скважин и нефтепереработки. Таким образом, последствия кибератаки оказались ограниченными административными подразделениями компании.

В результате действия вируса BlackEnergy, поразившего в 2015 г. Прикарпатьеоблэнерго (г. Ивано-Франковск, Украина), были отключены 30 подстанций, более 230 тыс. человек оказались без света на период от одного до шести часов. Вирусная атака стала возможной ввиду наличия уязвимости в используемых на предприятии системах SCADA. В дальнейшем атаки на украинские энергообъекты продолжились при помощи вредоносного ПО GreyEnergy.

Следует отметить, что указанные инциденты являются лишь незначительной частью киберугроз, которым подвергается энергетическая инфраструктура в настоящее время. Так, по данным газеты «Энергетика и промышленность России» (2019), Россети – одна из крупнейших российских электроэнергетических компаний – ежегодно блокирует порядка 9 млн попыток хакерского проникновения в корпоративный периметр. Ежегодно компания тратит около 2 млрд р. на защиту от кибератак – около 10 % от всех расходов на процессы цифровизации и автоматизации. Только за 2019 г. 18 % российских энергокомпаний приступили к разработке проектов по реализации мер защиты критической информационной инфраструктуры.

С учетом отмеченных процессов развития ВИЭ, цифровизации и децентрализации энергетики можно предположить, что по мере трансформации мировой энергетики в направлении низкоуглеродных технологий значимость проблемы безопасности критической энергетической инфраструктуры будет только возрастать. Неслучайно в докладе IRENA, посвященном геополитике энергетической трансформации (2019), отмечены геополитические риски ВИЭ, связанные с киберугрозами. Например, преступные группы, террористы или службы безопасности враждебных стран могут взламывать цифровые системы, контролирующие работу электростанций и электрических сетей, в преступных целях, в том числе для военного или промышленного шпионажа. В наиболее экстремальных случаях киберпреступники могут попытаться совершить диверсию, прервав работу или разрушив промышленную инфраструктуру, включая энергетические установки. В этой связи очень показательным является отказ властей Австралии, Бельгии и Германии от приобретения китайской компанией State Grid акций ряда энергетических и электросетевых компаний по соображениям национальной безопасности.

Очевидно, что по мере увеличения количества производителей энергии из ВИЭ, поставляющих энергию в централизованную сеть, количество «слабых звеньев» будет пропорционально увеличиваться, так как небольшие предприятия, как правило, не обладают достаточными ресурсами для инвестиций в информационную безопасность. В этой связи очень важным представляется повышение требований по безопасности к установкам по использованию ВИЭ и сетевому оборудованию на уровне промышленных стандартов.

Несмотря на высокий потенциал белорусской IT-сферы, в глобальном рейтинге кибербезопасности за 2018 г., подготовленном Международным союзом электросвязи, Беларусь заняла 69-е место из 175. Необходимость дальнейшего решения имеющихся в данной сфере проблем потребовала принятия Концепции информационной безопасности Республики Беларусь (утверждена постановлением Совета Безопасности Республики Беларусь от 18 марта 2019 г. № 1). Хотя удельный вес возобновляемой энергетики в Беларуси в настоящее время не очень высок (7,1 % в валовом потреблении энергоресурсов и 2,47 % в производстве электроэнергии по данным Национального статистического комитета за 2019 г.), проблемы кибербезопасности, в том числе в энергетической сфере, для нашей страны остаются нерешенными.

УДК 336.34

С.Г. Луговский

ФИНАНСИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ РАСХОДОВ ПУТЕМ УПЛАТЫ НАЛОГОВ КАК СРЕДСТВО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Конституционная обязанность граждан – принимать участие в финансировании государственных расходов путем уплаты налогов, пошлин и иных платежей. В Республике Беларусь с каждым годом наблюдается рост транспортных средств. В настоящее время зарегистрировано более 3,6 млн автомобилей, находящихся в собственности у юридических и физических лиц. Рост числа транспортных средств приводит к ухудшению состояния дорожной сети, следовательно увеличиваются затраты на ее содержание. В связи с этим необходимо изыскание дополнительных источников доходов. В 2014 г. Законом Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам предпринимательской деятельности и налогообложения»

была закреплена государственная пошлина за выдачу разрешения на допуск транспортного средства к участию в дорожном движении. Исходя из этого в 2014 г. появилась обязанность собственников автотранспортных средств оплачивать ее при выдаче разрешения на допуск транспортного средства к участию в дорожном движении.

Правовой основой уплаты государственной пошлины за выдачу разрешения на допуск транспортного средства к участию в дорожном движении в Республике Беларусь являются Конституция Республики Беларусь (ст. 56), Налоговый кодекс Республики Беларусь (п. 1.69 ст. 284), законодательные акты о республиканском бюджете.

Необходимо отметить, что целью введения названной государственной пошлины в Республике Беларусь стала необходимость финансирования строительства новых и ремонта существующих дорог. В связи с этим предусмотрено 50 % суммы от госпошлины направлять в республиканский и 50 % – в местные бюджеты. В свою очередь, ранее большинство собранных средств выделялось на строительство второй минской кольцевой автомобильной дороги. В бюджет 2018 г. было запланировано собрать 322 млн 750 тыс. р. дорожного налога, в бюджет 2019 г. – почти на 3 млн меньше. Согласно Закону Республики Беларусь от 16 декабря 2019 г. № 269-З «О республиканском бюджете на 2020 год» дорожный фонд в 2020 г. должен составить 560,5 млн р. Приведенные аргументы свидетельствуют о том, что большинство автовладельцев не платят транспортный налог и не проходят техосмотр. К такой категории граждан можно отнести тех, кто имеет в собственности несколько автомобилей, старый автомобиль, использует автомобиль редко или только в сезон. В связи с этим становится очевидным, что бюджет с каждым годом все больше недополучает данный вид обязательного платежа, а это, в свою очередь, существенно сказывается на обеспечении экономической безопасности Республики Беларусь. Вместе с тем немаловажной причиной неуплаты дорожного налога можно считать отсутствие в законодательстве Республики Беларусь понижающих коэффициентов для ветеранов Великой Отечественной войны, инвалидов I и II групп, граждан пенсионного возраста, членов многодетных семей и др.

Уплата пошлины является обязательным условием выдачи разрешения на допуск транспортного средства к участию в дорожном движении. Так, госпошлина для физических лиц за легковой автомобиль не более 1,5 т составляет 3 базовые величины; 1,5–2 т – 6 базовых величин; 2–3 т – 8 базовых величин; более 3 т – 11 базовых величин. За автомобили, проходящие техосмотр раз в два года, пошлина уплачивается однократно в

двойной сумме. Важно отметить, что уплата госпошлины не является платой за прохождение техосмотра, за него водитель платит отдельно. Законодательством Республики Беларусь предусмотрены льготы для следующих категорий транспорта: транспортные средства, предназначенные для передвижения инвалидов; транспортные средства медицинской помощи, транспорт Министерства обороны, Министерства по чрезвычайным ситуациям, Министерства внутренних дел, Комитета государственной безопасности и Государственного пограничного комитета.

В зарубежных странах транспортный сбор не входит в систему техосмотра. Так, в США он включен в цену топлива: чем больше автомобилист ездит, тем больше платит. В некоторых странах Европы транспортный налог платится отдельно и зависит от объема двигателя, количества лошадиных сил или выбросов вредных веществ в атмосферу. Так, в Германии водитель платит в среднем 80–100 евро в год за обычный бензиновый автомобиль и 250–350 евро за дизельный.

Таким образом, в целях обеспечения наиболее эффективного финансирования государственных расходов путем уплаты налогов представляется необходимым усовершенствовать действующее законодательство в рассматриваемой сфере общественных отношений. В связи с этим предлагаем отделить уплату государственной пошлины за выдачу разрешения на допуск транспортного средства к участию в дорожном движении от прохождения техосмотра и вносить ее отдельным платежом на специально установленный расчетный счет в системе ЕРИП. Так, гражданам, которые управляют транспортными средствами сезонно, целесообразно разрешить уплачивать государственную пошлину ежемесячно. На наш взгляд, ежемесячная уплата государственной пошлины решит эту проблему. Кроме того, целесообразно предусмотреть понижающие коэффициенты для ветеранов Великой Отечественной войны, инвалидов I и II групп, граждан пенсионного возраста, членов многодетных семей, собственников транспортных средств, которые уплачивают сразу всю сумму за год и более.

Контроль за уплатой государственной пошлины целесообразно осуществлять сотрудникам транспортной инспекции и государственной автомобильной инспекции либо через камеры фотофиксации, которые используются в настоящее время для контроля скоростного режима. Кроме того, при выписке страхового полиса страховые компании следует обязать проверять у владельца транспортного средства наличие пройденного техосмотра. В случае попадания в дорожно-транспортное происшествие владелец транспортного средства будет оплачивать ремонт транспортного средства из собственных накоплений.

О.В. Маркова

ЛЕГАЛИЗАЦИЯ (ОТМЫВАНИЕ) ПРЕСТУПНЫХ ДОХОДОВ, ПОЛУЧЕННЫХ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ СБЫТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ, ИХ ПРЕКУРСОРОВ И АНАЛОГОВ ЧЕРЕЗ КРИПТОВАЛЮТУ

Значительным сектором черной экономики является незаконный сбыт наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов. Несмотря на все усилия правоохранительных органов по противодействию данному криминальному явлению, постоянному изъятию наркотиков из нелегального оборота, мировой наркодолларовый рынок по своим масштабам составляет $\frac{1}{4}$ всего криминального бизнеса, который можно сравнить с ВВП достаточно развитого государства.

Проблема легализации средств, полученных преступным путем, на международном уровне стала рассматриваться именно в контексте противодействия незаконному обороту наркотиков. В 1988 г. в Вене была принята Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (Венская конвенция). Впервые речь шла о введении уголовно-правового запрета по законодательству стран – участников конвенции за действия, связанные с сокрытием или утаиванием подлинного характера, источника, местонахождения, способа распоряжения, перемещения, подлинных прав в отношении собственности или ее принадлежности, если известно, что такая собственность получена в результате торговли наркотическими средствами или психотропными веществами. Венская конвенция была ратифицирована Республикой Беларусь и вступила в силу в 1990 г.

За последние три десятилетия Республика Беларусь далеко ушла в правовом регулировании отношений, возникающих в процессе легализации преступных доходов, в том числе полученных в результате сбыта наркотиков. Правоохранительные органы умело противостоят организованным формам наркобизнеса, перекрывают каналы контрабанды запрещенных к обороту веществ, ликвидируют сетевые схемы сбыта наркотиков.

Однако и преступность не стоит на месте. Совершенствуются схемы отмывания наркодолларов. Так, за последнее десятилетие увеличилось количество наркопреступлений, совершаемых с применением информационных технологий. Криптовалюта широко используется наркодилерами в качестве средства платежа при покупке и сбыте наркотиков в интернет-магазинах. Во многом это обусловлено таким свойством

платежного инструмента, как невозможность идентификации отправителя и получателя виртуальных денег. В платежной системе это сделано умышленно, т. е. создаются специальные дополнительные препятствия для идентификации криптовалютных транзакций, что позволяет скрывать истинное происхождение и назначение финансовой операции. Использование криптовалюты при совершении любых сделок является основанием для рассмотрения их как операций, направленных на легализацию (отмывание) доходов, полученных преступным путем. Отсутствие контроля со стороны банков, Департамента финансового мониторинга Комитета государственного контроля Республики Беларусь и других государственных органов за движением виртуальных денег позволяет использовать криптовалюту преимущественно для осуществления платежей, связанных со сбытом наркотиков и отмыванием преступных средств. В то же время обязательное осуществление банковского, налогового, валютного и иного контроля со стороны специально уполномоченных на то органов предусмотрено международным и национальным законодательством Республики Беларусь в целях реализации системы мер противодействия легализации (отмыванию) средств, полученных преступным путем, финансированию терроризма и распространению оружия массового поражения.

В качестве преимуществ использования криптовалюты для криминального отмывания средств, полученных в результате незаконного оборота наркотиков, можно назвать быстроту осуществления перевода и высокую скорость обработки транзакций, а также их трансграничность и транснациональность. Кроме того, полученные от преступной сделки виртуальные деньги можно обменять на фиатные деньги либо иную криптовалюту.

Для реализации криминальных схем преступники создают специальные анонимные интернет-магазины по продаже наркотиков, где подробно рекламируют продаваемый товар и устанавливают цены, проводят конкурсы и викторины с поощрительными призами и бонусами, начисленными в криптовалюте. Доступ к интернет-магазину осуществляется посредством заранее оговоренного программного обеспечения Тог (так называемая анонимная сеть, предоставляющая передачу данных в зашифрованном виде, не раскрывающая реального местоположения пользователя). В интернет-магазине пользователям предлагают дополнительные скидки при осуществлении платежей за приобретаемый товар посредством использования криптовалюты, причем в настоящее время для расчетов используется не только популярный биткоин, но и дру-

гие обладающие высококонспиративными свойствами криптовалюты Ethereum, DigitalCash, Monero, ZCash. Группа разработки финансовых мер по борьбе с отмыванием денег (FATF) выступает за создание системы сбора персональных данных пользователей цифровых денег. Идею ужесточения правил внедрения контроля деятельности провайдеров криптовалютного рынка поддержали государства, входящие в данную группу. Уже существуют специальные программные продукты, которые направлены на деанонимизацию (нарушение анонимности и установление персональных данных пользователя сети Интернет). Например, создана такая программа для выявления криминальных проявлений в блокчейне биткоина, которая отображает сведения о рискованных транзакциях с данной виртуальной валютой при помощи аналитического инструментария, что позволяет лишь предположительно рассматривать финансовую операцию как подозрительную. Использование преступниками иных высококонспиративных криптовалют помогает сохранить возможность осуществления криминального бизнеса.

Для сокрытия происхождения источников преступных денежных средств и их маскировки используется несколько видов кошельков (электронный кошелек, криптокошелек) разного уровня: приемный (кошелек, куда поступают деньги от покупателя к наркоторговцу), аккумулирующий (кошелек, где смешиваются денежные средства разных наркоторговцев и доступ к нему имеют преимущественно организаторы наркобизнеса), перераспределительный (кошелек, с которого деньги переводятся на другие счета, банковские платежные карточки). В целях незаконного оборота наркотиков преступниками активно используются биржи обмена криптовалюты, «обнальные» площадки, где можно конвертировать деньги в любые валюты, в том числе виртуальные и наличные.

Таким образом, проблема использования криптовалюты в совершении преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков и последующей легализацией преступно добытых денежных средств, остается весьма актуальной. Несмотря на законодательное урегулирование использования криптовалюты в экономических правоотношениях, высоким остается риск осуществления преступных платежей с использованием виртуальных средств. Перед правоохранительными органами и иными уполномоченными органами, вовлеченными в систему противодействия легализации (отмыванию) средств, полученных преступным путем, стоит задача постоянного мониторинга использования криптовалюты в легальном обороте, установления правовых и организационных запретов на осуществление виртуальных платежей в преступных целях.

Международные усилия в противодействии отмыванию криминальных доходов позволят урегулировать вопросы разработки международного криптовалютного законодательства, наладить легитимную работу бирж криптовалют, исключить возможность осуществления транзакций проступными цифровыми активами.

УДК 343.985.8

А.О. Мартынов

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРИВЛЕЧЕНИЯ СПЕЦИАЛИСТА ПРИ ВЫЯВЛЕНИИ (РАСКРЫТИИ) ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

Необходимость привлечения специалиста при выявлении (раскрытии) экономических преступлений обусловлена совершенствованием способов их совершения, внедрением результатов научно-технического прогресса в противоправную деятельность, использованием преступниками новейших средств и технологий. Профессор Т.К. Рябинина отмечает, что довольно часто без обращения к помощи лиц, обладающих специальными знаниями, тяжело установить даже сам факт совершения преступления, не говоря уже о его расследовании.

Правовой основой привлечения специалиста при осуществлении ОРД является Закон Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 307-З «Об оперативно-розыскной деятельности». Статьей 10 Закона регламентированы права и обязанности граждан, обладающих специальными знаниями в науке, технике, искусстве, ремесле и иных сферах деятельности, привлекаемых к участию в ОРМ в качестве специалистов.

Необходимо отметить, что ОРМ с участием специалиста, как и любые другие ОРМ, являются частью ОРД. Именно посредством проведения ОРМ органы, осуществляющие ОРД, реализуют свои полномочия по выявлению (раскрытию), предупреждению, пресечению, профилактике преступлений, розыску лиц, скрывшихся от органа уголовного преследования, без вести пропавших, установлению имущества, которое подлежит аресту, а также при решении иных задач ОРД. Помимо ОРМ оперативно-розыскная тактика состоит из оперативно-розыскных методов, оперативно-розыскных действий, способов, приемов и тактических рекомендаций. При осуществлении любого вида деятельности из указанного перечня либо же комбинировании названных категорий возможно привлечение специалиста. Таким образом, исходя из толкования ст. 10 Закона вопрос привлечении специалиста оперативным со-

трудником для участия в мероприятиях, не являющихся оперативно-розыскными, является дискуссионным.

Спорным также является вопрос о привлечении организации (юридического лица) к изучению предметов и документов, полученных при осуществлении ОРД, в целях выявления (раскрытия) экономических преступлений. Из содержания ст. 24 Закона следует, что в постановлении о проведении ОРМ «исследование предметов и документов» указывается наименование организации, которой поручается проведение исследования, вопросы, поставленные перед ней, предметы и документы, предоставляемые в их распоряжение, а также устанавливается срок проведения исследования. Следовательно, несмотря на то, что в ст. 10 Закона прямо указано о том, что специалистом является гражданин, т. е. физическое лицо, ст. 24 Закона закреплена возможность привлечения для участия в ОРМ «исследование предметов и документов» организации, т. е. юридического лица. Исходя из сказанного целесообразно расширить права и обязанности специалиста путем внесения изменений и дополнений в ст. 10 Закона.

В целях борьбы с экономической преступностью наиболее часто сведущие лица привлекаются при проведении таких ОРМ, как оперативный опрос, сбор образцов, исследование предметов и документов, оперативный осмотр, наблюдение, контроль почтовых отправлений и других ОРМ, в которых возникает необходимость использования специальных знаний.

Кроме участия специалиста в непосредственном проведении ОРМ к его функциям также можно отнести справочную и консультационную деятельность; проведение предварительных исследований объектов; использование результатов ведомственных проверок, расследований; оказание содействия в подборе и применении технических средств для фиксации ОРМ; деятельность переводчиков.

Ряд ученых помимо названных направлений использования специальных знаний выделяют и другие. Например, В.М. Аتماжитов и В.Г. Бобров дополняют список ведением переговоров с преступниками, разработкой и использованием психологического портрета предполагаемого преступника, использованием языка телодвижений в ОРД и др., а И.Н. Сорокотягин – показаниями сведущих лиц.

В научной литературе также высказываются мнения об использовании специальных знаний в нетрадиционных (неклассических) формах, к которым относится психофизическое воздействие на подсознание (гипноз). Вместе с тем использование гипноза в ОРД лежит вне действующего правового поля.

Использование специальных знаний в выявлении (раскрытии) экономических преступлений осложнено рядом обстоятельств. Во-первых, вопросы привлечения специалиста на разных этапах оперативно-розыскного производства недостаточно разработаны наукой. Во-вторых, оперативные сотрудники часто не обладают достаточными знаниями о методах и возможностях современной науки, ввиду чего возникают проблемы с привлечением специалистов на разных этапах ОРД. В-третьих, проблемы взаимодействия органов, осуществляющих ОРД, и лиц, обладающих специальными знаниями, возникают в плоскости тактики. В-четвертых, использование преступниками современных технологий затрудняет процесс получения необходимой исходной информации об обстоятельствах совершенного противоправного деяния. В-пятых, результаты использования специальных знаний применяются в качестве ориентирующей информации, что в последующем, как правило, затрудняет их использование в уголовном процессе.

Подводя итог сказанному, отметим, что недостаточная разработка теоретико-правовой базы и выработанных на ее основе практико-ориентированных рекомендаций по вопросам использования специальных знаний при выявлении (раскрытии) экономических преступлений негативно влияет на оперативно-служебную деятельность, а также может являться одной из причин возникновения сложностей в вопросах борьбы с преступностью.

УДК 346.543.1

В.В. Паращенко

О РЕАЛИЗАЦИИ ПРИНЦИПА СВОБОДЫ ДОГОВОРА В ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В КОНТЕКСТЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Сильным и процветающим в современном мире можно считать лишь государство, в основе существования которого вообще и развития в частности стоит защита национальных интересов. Сегодня вопросы обеспечения экономической безопасности выступают важнейшими составляющими элемента обеспечения национальной безопасности государства. Также они актуальны для деятельности различных интеграционных образований, участником которых является Республика Беларусь (Союзное государство, СНГ, ЕАЭС и др.).

В Беларуси четко обозначена национальная политика в сфере обеспечения экономической безопасности, определены необходимые условия нейтрализации внутренних источников угроз национальной безопасности в экономической сфере. Так, в ч. 3 п. 50 Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575, обращено внимание на значимость последовательного стимулирования деловой активности, нацеленного на преодоление монополизма и развитие конкуренции в экономических отношениях, поощрение предпринимательской инициативы, а также формирование государственно-частного партнерства.

Ввиду того что инвестиционное право представляет собой комплексную отрасль права, дальнейшее развитие данное положение находит в отдельных нормах гражданского, финансового, хозяйственного законодательства. В ст. 4 Закона Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. № 53-З «Об инвестициях» неисчерпывающим образом закреплены способы осуществления инвестиций на территории Республики Беларусь, среди которых следует выделить договорные обязательства. Наряду с концессионным договором в инвестиционной деятельности широкое распространение получили инвестиционный договор, соглашение о государственно-частном партнерстве и др.

В современных условиях осуществление инвестиций на основании договорных обязательств следует признать весьма перспективным, так как договор по своей сути является достаточно гибким правовым инструментом, позволяющим сторонам соглашения между собой оперативно реагировать на изменяющиеся экономические условия ведения бизнеса, изменять или прекращать взаимные права и обязанности.

Договор (соглашение) является старейшей правовой конструкцией, посредством которой еще в древние времена упорядочивались общественные отношения, связанные с товарно-денежным оборотом. Договор как правовой институт находил свое отражение в нормах римского частного права и других памятниках истории права.

Указанные договорные обязательства по сути являются самостоятельными правовыми институтами, при этом они основываются на определенных принципах как конституционной, так и отраслевой принадлежности, важнейшим из которых является принцип свободы договора, который применительно к инвестиционной деятельности имеет свои особенности.

В абзаце 7 ч. 2 ст. 2 ГК Республики Беларусь закреплён принцип свободы договора. Общий смысл данного принципа заключается в том, что граждане и юридические лица свободны в праве заключения договора, при этом

по общему правилу понуждение к заключению договора не допускается, за исключением случаев, когда обязанность заключить договор предусмотрена законодательством или добровольно принятым обязательством.

Анализ законодательства, регулирующего инвестиционные договорные обязательства, позволяет прийти к выводу, что оно не только провозглашает принцип свободы договора, но и гарантирует его реализацию. Такие гарантии отражены в частности в ст. 180 ГК, дающей возможность признания недействительными сделок, совершенных под влиянием обмана, насилия, угрозы, злонамеренного соглашения представителя одной стороны с другой или вследствие стечения тяжелых обстоятельств (кабальная сделка).

Реализации принципа свободы договора в инвестиционной деятельности способствуют гражданско-правовые нормы, предусматривающие меры ответственности за осуществление недобросовестной конкуренции, а также нормы уголовного и административного законодательства, устанавливающие ответственность за понуждение к совершению сделки, нарушение антимонопольного законодательства и др.

Применительно к специфике инвестиционной деятельности, а также опосредующих ее договорных обязательств принцип свободы договора имеет ряд особенностей.

Во-первых, наличие специфического субъектного состава: для соглашения о государственно-частном партнерстве это государственный партнер (Республика Беларусь и уполномоченные государственные органы, административно-территориальные единицы и уполномоченные местные органы власти) и частный партнер (коммерческая организация либо индивидуальный предприниматель), для концессионного договора – это концедент (Республика Беларусь или ее административно-территориальная единица, от имени которых выступают государственные органы) и концессионеры (инвесторы, за исключением государственных юридических лиц), для инвестиционного договора – Республика Беларусь и инвесторы.

Полагаем, что участие в качестве стороны указанных договорных обязательств Республики Беларусь и ее административно-территориальных единиц не следует рассматривать как факт ограничения действия принципа свободы договора на инвестиционную деятельность, так как Республика Беларусь, и ее административно-территориальные единицы являются активными участниками гражданских правоотношений, носителями субъективных гражданских прав и обязанностей и участвуют в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, на равных с иными участниками этих отношений – физическими и юридическими лицами.

Во-вторых, по общему правилу сторонам предоставлено право заключать договоры, в которых содержатся элементы различных договоров, предусмотренных законодательством, – так называемый смешанный договор (например, соглашение о государственно-частном партнерстве, являясь комплексным правовым институтом, включает в себя элементы договоров о взаимодействии, о совместной деятельности, о конфиденциальности купли-продажи, аренды, страхования и др.). В данном случае к отношениям сторон по смешанному договору применяются в соответствующих частях правила о договорах, элементы которых содержатся в смешанном договоре, если иное не вытекает из соглашения сторон или существа смешанного договора.

В-третьих, условия договора, как правило, определяются сторонами по своему усмотрению с учетом обязательных для них правил, установленных законодательством. Другими словами, в случаях когда условия договора предусмотрены диспозитивной нормой, стороны могут соглашением между собой установить новое или изменить существующее условие, которое предусмотрено в ней, если это не противоречит законодательству.

Особенностью экономической деятельности является то обстоятельство, что эти общественные отношения не стоят на месте, а динамично развиваются, что, в свою очередь, вызывает необходимость корректировки ранее определенных сторонами условий договора. В этой связи важно обратить внимание на правило, установленное в п. 2 ст. 392 ГК: если после заключения и до прекращения действия договора принят акт законодательства, устанавливающий обязательные для сторон правила, иные, чем те, которые действовали при заключении договора, условия заключенного договора должны быть приведены в соответствие с законодательством, если иное не предусмотрено законодательством.

Таким образом, на основании сказанного можно сделать следующие выводы. Осуществление инвестиционной деятельности на основании договорных обязательств является важнейшим стимулом деловой активности, способствует развитию конкуренции в экономических отношениях, поощряет предпринимательскую инициативу и в конечном итоге выступает в качестве одного из условий нейтрализации внутренних источников угроз национальной безопасности в экономической сфере. Реализация принципа свободы договора применительно к концессионному и инвестиционному договорам, а также к соглашению о государственно-частном партнерстве имеет свои особенности. Они заключаются в специальном субъектном составе (одной из сторон договора выступает Республика Беларусь, ее административно-территориальные

единицы в лице уполномоченного государственного органа или органа местного управления); сложной конструкции рассматриваемых договорных обязательств, включающих в себя элементы других договоров (смешанные договоры); предоставленной сторонам возможности самостоятельно определять условия договора, устанавливать взаимные права и обязанности, не противоречащие законодательству.

УДК 351.746.2

М.А. Пашкеев

ВНЕДРЕНИЕ КОНСАЛТИНГА И АУТСОРСИНГА В СФЕРЕ ОКАЗАНИЯ ОХРАННЫХ УСЛУГ КАК ОДНА ИЗ СОСТАВЛЯЮЩИХ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ

Главными составляющими эффективной деятельности сегодня являются актуальность, информация, управление знаниями, компетенции и идеи людей, производство услуг, гибкость и оперативность управления.

Ряд отечественных предприятий готовы к тому, чтобы в определенной степени передать свои непрофильные виды деятельности, что оправдывает высокие требования к профессионализму исполнителей услуг и способствует разделению труда и формированию новых сфер услуг. Среди таких форм наиболее динамично развивающимися являются консалтинг и аутсорсинг.

В гражданском и трудовом законодательстве Беларуси отсутствуют определения понятий «консалтинг» и «договор аутсорсинга». Аутсорсинг (от англ. outsourcing) – передача традиционных неключевых функций организации внешним исполнителям – аутсорсерам, субподрядчикам, высококвалифицированным специалистам сторонней фирмы; отказ от собственного бизнес-процесса и приобретение услуг по реализации этого бизнес-процесса у другой, специализированной организации.

Как следует из определения, аутсорсинг выражается в передаче нетипичных и неключевых функций от одной компании к другой с целью повышения эффективности функции за счет квалификации, опыта и ресурсов подрядной организации.

Таким образом, заказчик ставит перед поставщиком услуг конечные цели и определяет задачи, а методы, средства и пути достижения этих целей полностью зависят от выбора исполнителя, на которого возлагается и вся ответственность за достижение требуемых результатов.

В зависимости от особенностей и организации аутсорсинговых взаимоотношений выделяют следующие формы, применимые к деятельности, например, Департамента охраны:

выборочный аутсорсинг – передача аутсорсеру конкретных функций или частей бизнес-процессов компании, при котором ряд взаимосвязанных функций выполняется компанией самостоятельно;

полный аутсорсинг – передача аутсорсеру целиком штата сотрудников и отдельных функций, относящихся к основной деятельности компании с возложением полной ответственности на аутсорсера за их выполнение.

Компании, которые не имеют возможности передать бизнес-процесс на аутсорсинг, пользуются услугами консалтинговых компаний.

Консалтинг (англ. consulting – советовать, справляться) подразумевает под собой деятельность специальных компаний по консультированию клиентов по финансовым, экономическим, юридическим и другим профессиональным вопросам.

Международная британская ассоциация по управленческому консалтингу выделяет три обязательных элемента в консалтинге: идентификация проблемы, рекомендации по ее разрешению, помощь по внедрению рекомендации в деятельность организации.

Консультационная услуга – это совет, анализ, оценка, рекомендация либо справка в предметной области деятельности (проблем) клиента.

Существуют различные точки зрения по поводу совместимости консалтинговых услуг и аутсорсинга.

Общая основа для объединения аутсорсинга и консалтинга – это информационный продукт, основанный на знаниях и опыте. Отличие заключается лишь в способах реализации деятельности в рамках аутсорсинга и консалтинга и порядке предоставления услуг. Консалтинг может быть как разовой услугой, так и длящейся. Результатом деятельности должен быть обоснованный вывод по конкретным вопросам заказчика. Аутсорсинг же предполагает постоянное участие исполнителя в процессах, передаваемых на аутсорсинг, с предъявлением результатов заказчику через определенный промежуток времени. Чаще всего в рамках аутсорсинга специалист компании-исполнителя находится на рабочем месте в компании, которая обратилась за помощью.

Главная задача безопасности состоит в предотвращении ущерба, который может быть нанесен посредством преступлений против личности, уничтожения или хищения имущества. Задачами безопасности являются: установление и пресечение всего, что может выступать в качестве угрозы, а также ослабление последствий негативного характера, которые могут возникать от нарушений безопасности.

Собственная безопасность как вид деятельности представляет собой совокупность организационных, технических и физических аспектов, которые также можно разделить на уровни: общая стратегия обеспечения собственной безопасности предприятия, организации, выработка основных принципов деятельности; формирование программы реализации стратегии, определение перечня основных видов деятельности, обеспечивающих реализацию программы обеспечения безопасности, ее постоянное функционирование и улучшение.

Современные условия рыночных отношений требуют от предприятий использования более инновационных методов организации служб охраны, а также обучения их персонала.

Аутсорсинг безопасности – это передача части неключевых функций в области обеспечения безопасности третьей стороне с определенным перечнем задач.

Полагаем, что передав частично функции организации службы охраны аутсорсинговой компании, возможно снизить издержки, приходящиеся на персонал, в частности штатного руководителя службы безопасности.

Специалисты организации аутсорсера (Департамента охраны) имеют специальные знания для самостоятельной подготовки работников ведомственной охраны (обучение персонала, повышение квалификации); оказания помощи в подборе кадров, соответствующих требованиям законодательства; имеют все возможности для использования новейших технологий в области охраны, в том числе средств и систем охраны, интегрированных систем безопасности; возможности для внедрения передовых технологий.

Аутсорсинговые и консалтинговые компании специализируются на узких областях, поэтому осваивают новые технологии раньше любой отраслевой фирмы.

При использовании аутсорсинга и консалтинга уменьшается возможность подвергнуться рискам за счет сочетания специализации и опыта консультанта.

Взаимоотношения в процессе консалтинга и аутсорсинга структурируются на основе согласованных и подписанных договоров. Форма партнерских взаимоотношений зависит от выбора услуги, распределения ответственности и рисков между заказчиком и исполнителем. Уровень ответственности зависит от желания и возможности контролировать и координировать процесс выполнения работ аутсорсером.

Таким образом, обладая правом оказания услуг в сфере охранной деятельности, являясь специализированной структурой в названной об-

ласти, Департамент охраны, внедрив в своей деятельности такие виды услуг, как консалтинг и аутсорсинг, обеспечит организациям-заказчикам доступ к специализированным технологиям и опыту, а также к более высокому уровню организации безопасности юридического лица.

УДК 343.9

А.В. Пономарёв

НЕЗАКОННЫЙ ОБОРОТ НАРКОТИКОВ КАК УГРОЗА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

Ситуация с немедицинским потреблением и незаконным распространением наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов в Республике Беларусь контролируется и стабильна. Так, например, снижается число зарегистрированных наркопреступлений – с 7,3 тыс. в 2014 г. до 4,6 тыс. в 2019 г.; преступлений, совершенных в состоянии наркотического опьянения, – с 2,1 тыс. в 2014 г. до 1,5 тыс. в 2019 г. В то же время наркомания по-прежнему остается проблемой как для нашей страны, так и для всего мирового сообщества.

Незаконное потребление наркотиков оказывает негативное воздействие на реализацию национальных интересов в различных сферах, в том числе на экономическую безопасность государства. Причинение ущерба экономике Республики Беларусь, во-первых, связано с уменьшением экономически активного трудоспособного населения. У наркозависимого лица происходят нарушения психического состояния, исчезают желание и мотивация к труду, происходит потеря профессиональных навыков. Следствием становится увольнение с места работы. Основная цель наркомана – любыми способами достать денежные средства на новую «дозу». Отсутствие постоянного места работы и законного заработка приводит, как правило, к совершению различного рода преступлений. В то же время, находясь в состоянии наркотического опьянения на рабочем месте, наркоман не способен выполнять возложенные на него профессиональные обязанности либо выполняет их малоэффективно. Его присутствие представляет серьезную угрозу и для безопасности труда. Несоблюдение правил техники безопасности может привести к получению производственной травмы или причинению вреда здоровью окружающим, а в некоторых случаях и к летальному исходу.

Специалистами установлено, что продолжительность жизни наркомана от начала потребления наркотиков составляет в среднем 10–15 лет. По-

сколькo основная масса наркозависимых людей – лица в возрасте от 20 до 30 лет, полагаем, что ранняя смерть в трудоспособном возрасте также влечет за собой экономические потери для страны (непроизведенный доход).

Во-вторых, государство затрачивает на предупреждение и пресечение распространения наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, их немедицинского потребления, а также медицинское обслуживание и лечение наркозависимых лиц значительные материальные средства из республиканского бюджета, которые могли бы быть направлены на решение других значимых социальных проблем. Наркоманы не возмещают государству затраченные на них денежные средства. В демографическом плане наркомания ведет к росту числа наследственных болезней и врожденных дефектов у детей наркоманов, что влечет увеличение дополнительных социальных расходов из бюджета.

В-третьих, доходы, полученные от незаконного оборота наркотиков, идут на финансирование криминальных элементов, увеличение количества совершенных преступлений, способствуют коррупции, наркотизации населения, а также наносят огромный ущерб легальной экономике.

Таким образом, предупреждение преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов занимает важное место в обеспечении экономической безопасности Республики Беларусь. Реализация государственной политики в данной области позволит установить строгий контроль за оборотом наркотиков в целях охраны здоровья граждан, обеспечения таких национальных интересов, как устойчивое экономическое развитие и конкурентоспособность белорусской экономики, достижение высокого уровня и качества жизни граждан.

УДК 342.92

В.Н. Радоман, В.Л. Астанкович

ВЫЯВЛЕНИЕ И ПРЕСЕЧЕНИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ МИГРАЦИИ – ОСНОВА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

В настоящее время мировое сообщество характеризуется высоким уровнем миграции населения, который также присущ и Республике Беларусь. Миграция является показателем эффективности функционирования экономики, оказывает влияние на демографию и политический климат как в отдельных странах, так и в мире в целом. Кроме того, ин-

тенсивные миграционные процессы оказывают существенное влияние на экономическую безопасность, развитие страны в различных сферах, этнический состав населения и социально-политическую ситуацию большинства государств мира. Необходимо также отметить, что наряду с положительным эффектом от миграции населения страны мирового сообщества, в том числе Республика Беларусь, сталкиваются и с негативными последствиями. Это прежде всего связано с совершением различных правонарушений иностранцами и лицами без гражданства, въехавшими по различным причинам и целям из других государств в Республику Беларусь, пребывающими (проживающими), осуществляющими транзитный проезд через территорию нашего государства.

Важное место в системе государственных органов, противодействующих правонарушениям в сфере миграции, принадлежит органам внутренних дел. При этом наибольшую социальную ценность из всего комплекса правоохранительных действий, реализуемых органами внутренних дел, занимают выявление и пресечение, которые, с одной стороны, позволяют принять меры к прекращению правонарушений в рассматриваемой сфере, а с другой – обеспечить неотвратимость наступления ответственности за их совершение, что, в свою очередь, является основой экономической безопасности Республики Беларусь.

Анализ общего количества расследованных преступлений по правовому статусу иностранцев, их совершивших, показывает, что наибольшее число противоправных деяний совершили иностранцы, временно пребывающие в республике. Статистические данные об их гражданской принадлежности свидетельствуют, что больше всего среди них граждан России, чуть меньше – выходцев из Украины, Туркменистана, Грузии, Литвы и Казахстана.

В январе – августе 2020 г. расследовано 54 преступления, которые были выявлены в зоне таможенно-пограничного контроля. Наибольшее количество преступлений, совершаемых в зоне таможенно-пограничного контроля, относится к подделке, изготовлению, использованию либо сбыту поддельных документов, штампов, печатей, бланков (21 факт) и незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, в том числе связанному с незаконным их перемещением через таможенную границу Евразийского экономического союза или Государственную границу Республики Беларусь (2 случая).

В структуре расследованных преступлений, относящихся к категории особо тяжких, 67,3 % составляют преступления, связанные с не-

законным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, 8,2 % – с изнасилованиями, 8,2 % – с убийствами, 6,1 % – с грабежами, 4,1 % – с насильственными действиями сексуального характера, по 2 % – с разбоем, хищением путем использования компьютерной техники, изготовлением и распространением порнографических материалов или предметов порнографического характера с изображением несовершеннолетнего.

В общем количестве расследованных преступлений, совершенных иностранцами, к категории тяжких относится 114, совершенных 71 иностранцем: 42 преступления – гражданами России, 7 – Украины, по 4 – Грузии и Литвы, 3 – Казахстана, по 2 – Индии и Китая, по 1 – Армении, Афганистана, Египта, Туркменистана, Турции и Чехии. Следует отметить, что 37 преступников – временно пребывающие, 27 – постоянно проживающие и 7 – временно проживающие в республике.

Основное количество тяжких преступлений, совершенных иностранцами, связано с мошенничеством, незаконным перемещением через таможенную границу Евразийского экономического союза или Государственную границу Республики Беларусь наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, хищениями путем использования компьютерной техники, организацией незаконной миграции и организацией и (или) использованием занятия проституции либо созданием условий для занятия проституцией.

Помимо этого вышеуказанными категориями граждан в январе – августе 2020 г. совершено 76 980 административных правонарушений. Принимаемые органами внутренних дел системные меры в целом позволили сохранить стабильной криминогенную обстановку, связанную с пребыванием мигрантов в стране. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 41,5 % снизилось количество иностранцев, выдворенных из республики, что обусловлено сокращением количества принимаемых органами внутренних дел решений о депортации и высылке. Решения о высылке принимались в связи с неоднократным привлечением иностранцев к административной ответственности, осуждением в Республике Беларусь (после отбытия наказания в учреждениях уголовно-исполнительной системы), поступившими ходатайствами заинтересованных государственных органов, подразделений и служб органов внутренних дел, иными причинами.

Таким образом, перед органами внутренних дел стоит задача по выявлению и пресечению правонарушений в сфере миграции и обеспечению экономической безопасности Республики Беларусь.

О ГУМАНИЗАЦИИ ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В последние годы в белорусском обществе актуальным становится вопрос о процессах гуманизации уголовного законодательства. Данная проблема поднималась не единожды на Первой республиканской конференции судей в 2017 г., по результатам деятельности которой были определены основные направления совершенствования судебной системы Республики Беларусь. В числе особых приоритетов обозначены вопросы гуманизации уголовной и административной ответственности, комплексное внедрение медиации и примирительных процедур во всех видах судопроизводства, расширение оснований для возможного прекращения судебных дел. Все это условно можно считать началом появления нового вектора развития современной уголовно-правовой политики в нашем государстве.

Определение новой категории общественно опасных деяний, объяснение оснований освобождения от уголовной ответственности, а также альтернативная, более мягкая мера наказания и ее последствия также являются важнейшими составляющими элементами процесса гуманизации уголовного законодательства.

В этой связи нами предлагается рассмотреть возможность включения в Уголовный кодекс Республики Беларусь категории «уголовный проступок», а также переквалификации отдельных преступлений, связанных с нарушением порядка осуществления экономической деятельности.

Следует отметить, что обозначенный вопрос достаточно актуален и в странах Западной Европы. Так, понятие уголовного проступка содержится в уголовном законодательстве Австрии, Бельгии, Германии, Франции и Швейцарии, а также в ряде стран постсоветского пространства: Казахстане, Латвии, Литве и Эстонии. Здесь проступок рассматривается как разновидность уголовно-правового нарушения наряду с преступлениями, но отличается наименьшей степенью общественной опасности и соответственно наименьшей строгостью применяемых за его совершение мер уголовно-правового воздействия с использованием упрощенных процессуальных процедур.

Анализ уголовно-правовых актов соответствующих стран показывает практически единый подход к регулированию данного вопроса. Они рассматривают юридическую категорию «уголовный проступок» как

противоправные деяния, за совершение которых минимальным наказанием является арест, лишение свободы на более короткий срок, денежный штраф или же привлечение к общественным работам.

Таким образом, в законодательстве большинства стран Европы институт уголовного проступка активно используется органами правосудия, демонстрируя свою эффективность. Уголовный проступок имеет относительно невысокий уровень общественной опасности, что обуславливает необходимость определения особого режима ответственности.

Устанавливая уголовную ответственность и основания для ее применения, в первую очередь необходимо разграничить асоциальные деяния, т. е. административные правонарушения, и уголовные проступки.

По общему правилу преступления и административные правонарушения различаются степенью общественной опасности. В частности, административные правонарушения характеризуются незначительной общественной опасностью по сравнению с преступлениями. А наказание, в свою очередь, зависит от степени общественной опасности противоправного деяния.

Таким образом, в качестве основного критерия при разграничении административного правонарушения, уголовного проступка и преступления предлагается использовать вид наказания. По нашему мнению, это обусловлено также и тем, что вид наказания законодатель определяет в зависимости от объекта посягательства, а следовательно, учитывает общественную опасность того или иного деяния.

Обобщая вышеизложенное, можно утверждать, что для белорусского уголовного законодательства наиболее приемлемым видится следующее определение: «Уголовный проступок – умышленное не представляющее большой общественной опасности виновное деяние, за которое законом предусмотрено наказание, не связанное с лишением свободы или более суровыми мерами, и установлена уголовная ответственность».

С учетом изложенного, принимая во внимание положительный опыт стран Западной Европы, считаем возможным внести некоторые изменения в отдельные статьи УК Республики Беларусь. Так, статьи гл. 25 УК «Преступления против порядка осуществления экономической деятельности» можно применять с использованием положений института уголовного проступка, в котором основным критерием «отбора» будет выступать степень общественной опасности деяния. Среди них стоит отметить следующие нормы: ст. 232 УК «Воспрепятствование законной предпринимательской деятельности», ст. 237 УК «Выманивание кредита или субсидии», ст. 241 УК «Препятствование возмещению убытков кредитором (кредиторам)», ст. 242 УК «Уклонение от погашения кредитор-

ской задолженности», ст. 243 УК «Уклонение от уплаты сумм налогов, сборов», ст. 244 УК «Нарушение антимонопольного законодательства», ст. 249 УК «Дискредитация деловой репутации конкурента», ст. 251 УК «Срыв публичных торгов».

Названные статьи необходимо применять с учетом положений института уголовного проступка. В пользу принятия такого решения можно привести следующие аргументы. Во-первых, в данном случае отсутствует явная степень общественной опасности, как у преступления. Во-вторых, ответственность за такие деяния не повлечет как таковой судимости, что является аргументом в пользу гуманизации. В-третьих, сокращение количества осужденных за нарушение данных статей уголовного законодательства значительно сократит расходы государства, затраченные на содержание их в местах лишения свободы, что положительно скажется на расходной части государственного бюджета.

В заключение необходимо отметить, что внесение изменений и дополнений в действующее уголовное законодательство позволит на более высоком уровне квалифицировать административные правонарушения и преступления по степени их общественной опасности, приблизит национальное законодательство к общепризнанным мировым стандартам, обеспечит модернизацию (оптимизацию) мер юридической ответственности и адекватность мер государственного реагирования на совершенные противоправные деяния.

Сформулированное определение уголовного проступка в полной мере отражает современные тенденции развития науки уголовного законодательства и в перспективе позволит решать вопросы, касающиеся обоснования сущности поступков, не обладающих общественной опасностью, а также создаст условия для качественного разграничения преступлений и административных правонарушений.

УДК 342.95

Н.И. Рудович, А.В. Петров

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ РЫНОЧНЫХ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ НЕДВИЖИМОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Конституция Республики Беларусь в качестве основополагающих начал для дальнейшего развития белорусского государства закрепила общечеловеческие ценности, права, свободы и законные интересы личности, демократические формы правления. В настоящее время были внесены существенные изменения в правовое регулирование объектов

недвижимости с целью обеспечения законности их гражданского оборота, эффективного государственного воздействия на рынок недвижимости, защиты законных прав собственников и иных правообладателей на объекты недвижимости.

Общеизвестно, что наличие собственного жилья является элементом благополучия и стабильности, поэтому государство в данной сфере искивает все возможности как финансового (экономического), так и организационного характера для обеспечения доступности жилья, создания безопасных и комфортных условий проживания. В последние годы наблюдается стремительное развитие законодательства, регулирующего отношения, связанные с реализацией прав и законных интересов наших граждан в социально-экономической сфере. Особое место среди них занимает право на жилище, которое предусмотрено как международными универсальными документами, так и национальным законодательством, и реализация которого не только оказывает благоприятное воздействие на условия жизни и здоровье граждан, но и обеспечивает устойчивое функционирование и развитие общественных и государственных институтов. Так, согласно ст. 25 Всеобщей декларации прав человека 1948 г. «каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи».

Право на жилище, провозглашенное целым рядом «социалистических» конституций, принятых в 60–70-х гг. XX в., почти (если понимать его как право на получение комфортабельного и отвечающего всем потребностям жилища) нигде в полной мере не было осуществлено. Потребности в нем обычно значительно опережали возможности их удовлетворения. Так, по данным Национального статистического комитета Республики Беларусь в 2019 г. число граждан (семей), состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, составило около 649 тыс. человек.

В качестве одного из основных путей решения указанной проблемы Совет Министров Республики Беларусь выделяет эффективное использование имеющегося жилищного фонда и его оптимальное распределение между пользователями и собственниками, совершенствование системы социальной защиты населения через упорядочение существующих льгот, усиление адресной направленности при строительстве и реконструкции жилья.

В рамках заявленного направления деятельности органов государственного управления в Республике Беларусь следует также обратить

внимание на неэффективно используемые в гражданском обороте объекты недвижимости, находящиеся в собственности как Республики Беларусь, так и ее административно-территориальных единиц. Невозможность их использования в различных сферах предпринимательской деятельности обусловлена не только их текущим состоянием (требуются существенные инвестиционные средства для восстановления и введения в строй), но и отсутствием соответствующей документации, позволяющей определить целевое назначение объекта недвижимости и установить законного собственника. Такая ситуация возникла в силу того, что при переходе от административно-командной системы управления экономикой к рыночной модели не было последовательности в формировании соответствующей нормативной правовой базы, закрепляющей в первую очередь требования обязательной регистрации всех объектов, находящихся на балансе субъекта предпринимательской деятельности, в соответствующем регистрирующем органе с получением необходимых правоустанавливающих документов.

Подобная ситуация связана с отсутствием правоустанавливающих документов на объекты недвижимости (касается объектов недвижимости, созданных в советский период и ранее) частного жилищного фонда. Здесь можно привести пример из практики риелтора столичного агентства недвижимости, занимавшегося продажей $\frac{1}{3}$ доли дома, построенного в 1860 г. и расположенного за городом. Проблема заключалась в том, что помимо отсутствия многих документов у дома было несколько собственников, состав которых периодически менялся. После согласования с заказчиком последовательности проведения мероприятий (признание имущества умерших соседей выморочным, передача дома соответствующему исполкому, изготовление необходимой технической и правовой документации и т. д.) только по прошествии трех лет появилась реальная возможность совершения сделки с указанным недвижимым имуществом.

Следует отметить, что решение обозначенной проблемы (повышение эффективности использования объектов недвижимости) носит комплексный характер. С одной стороны, несмотря на отсутствие необходимых правоустанавливающих документов на указанные объекты, они находятся в ведении местных исполнительных и распорядительных органов, которые могут ими распоряжаться по своему усмотрению.

Так, на официальном сайте Оршанского районного исполкома содержится информация о неиспользуемых объектах недвижимости. Неиспользуемое недвижимое имущество может быть предоставлено юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в безвозмездное

пользование под оформленные договором обязательства о создании рабочих мест в соответствии с действующим законодательством.

В заключение следует отметить, что к решению данной проблемы необходимо привлекать профессиональных участников рынка недвижимости – риелторские организации, которые помимо поиска клиентов на неиспользуемые объекты недвижимости будут заниматься подготовкой соответствующей правоустанавливающей документации на них. Анализ такого взаимодействия показывает перспективность и повышение эффективности неиспользуемых объектов недвижимости, находящихся в государственной собственности.

Таким образом, в целях повышения эффективности функционирования рынка недвижимости в Республике Беларусь следует предусмотреть механизмы привлечения профессиональных посредников (риелторов) в сфере недвижимости не только для рекламирования неиспользуемых объектов недвижимости и поиска потенциальных инвесторов, но и для подготовки соответствующей нормативной документации. Это позволит расширить круг субъектов (заинтересованных лиц), участвующих в сделках с объектами недвижимости, и увеличит количество объектов недвижимого имущества, готового для использования в белорусском гражданском обороте.

УДК 338.45

А.Ю. Салодкий

ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В СИСТЕМЕ ЗАЩИТЫ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИНТЕРЕСОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

На развитие мировых экономических отношений серьезное влияние оказывает перечень проблем, носящих глобальный характер и порожденных самим типом современной цивилизации, характером производительных сил, подверженных взаимодействию и взаимопроникновению, что наиболее отчетливо проявляется как минимум с начала 90-х гг. XX в. Решение данных проблем возможно при объединении усилий всего человечества.

Глобальные проблемы объединяет их всеобъемлющий характер, они все в большей степени проникают в систему международных экономических отношений, становятся их неотъемлемой частью и оказывают значительное влияние на экономическую безопасность стран.

Экономическая безопасность имеет многогранную внутреннюю структуру. Анализ фактических процессов и наличие богатейшего опыта решения рассматриваемых проблем позволяют выделить три важнейших элемента экономической безопасности:

экономическая независимость, которая в современных условиях мирового хозяйства носит далеко не абсолютный характер. Национальные экономики многих стран благодаря международному разделению труда взаимозависимы друг от друга. В таких условиях экономическая независимость отдельно взятого государства есть возможность контроля государства за национальными ресурсами, а также достижения уровня производства, при котором за счет повышения его эффективности и качества продукции обеспечивается ее конкурентоспособность, позволяющая на равных участвовать в процессах мировой торговли, а также кооперационных связях и обмене научно-техническими достижениями;

стабильность и устойчивость национальной экономики, что подразумевает под собой защиту собственности во всех ее формах, создание надежных условий и гарантий для предпринимательской активности, ослабление факторов, способных дестабилизировать ситуацию (борьба с криминализацией экономики, недопущение серьезных разрывов в распределении доходов, грозящих вызвать социальные потрясения, и т. д.);

способность к саморазвитию и прогрессу, что особенно важно в современном активно развивающемся мире. Создание благоприятных условий для инвестиций и инноваций, постоянная модернизация производства, повышение профессионального, образовательного, общекультурного уровня работников становятся необходимыми и обязательными условиями устойчивости и самосохранения национальных экономик государств.

Эти три главнейших элемента составляют базис структуры экономической безопасности государства. Наличие данных элементов и уровень их функционирования определяют способность экономической системы отдельно взятого государства к самостоятельному развитию и обеспечению безопасности. Однако кроме них существует еще целое множество структурных частей в системе и подсистеме обеспечения экономической безопасности. Все они важны и призваны обеспечивать защиту экономических интересов государства от процессов криминализации, а также от других вероятных негативных явлений, которые формируются как в силу внешних, так и в силу внутренних факторов, нарушающих нормальный ход общественных экономических отношений.

Процессы глобализации мирового экономического сообщества, предполагающие в первую очередь усиление интеграции экономик и обществ, все сильнее распространяются на планете. В современных условиях глобализации мировая экономика подвержена качественно новым процес-

сам криминализации, что связано с коренными различиями в условиях воспроизводства экономической и финансовой преступности: противоправная деятельность становится все более изощренной. Во многом этому способствуют так называемый взлом национальных границ, что подразумевает под собой в первую очередь более тесную интеграцию государств, а также расширение полномочий наднациональных органов и иные сопутствующие факторы, в целом значительно облегчающие и упрощающие деятельность разнообразных преступных группировок. В частности, усиливается безопасность осуществления различных незаконных операций с денежными средствами и ценными бумагами; растет возможность легализации криминальных капиталов и т. п. Все больше экономическая преступность приобретает интернациональный характер, ставя среди множества своих целей в том числе обеспечение возможности контролирования транснациональных компаний, что представляет больше возможностей в сокрытии доходов, добытых преступными способами, и открывает пути к получению реальных рычагов власти в отличие от традиционных институтов государственной власти.

В современных условиях глобализации, реформирования существовавших ранее общественно-политических систем, процессов суверенизации государств, ранее входивших в состав СССР, проведения рыночных преобразований в экономиках стран – участников СНГ и определенного ряда иных социально-политических и экономических процессов система жизненно важных интересов, ранее являвшихся практически едиными, совпадавшими с общенародными, сделалась существенно размежеванной, вплоть до того, что обострились противоречия и возникли конфликты между субъектами экономических отношений.

В настоящее время интересы внутри стран отчетливо разделяются на три основных группы: интересы личности, интересы общества и интересы государства. Данное положение отражено в конституциях некоторых стран. Непоследовательность названных групп интересов привела к необходимости вычленения новых понятий и терминов. В частности, в сфере обеспечения национальной безопасности наряду с понятием государственной стало использоваться понятие национальной экономической безопасности, предполагающей, по мнению большинства исследователей-экономистов, состояние защищенности жизненно важных экономических интересов от внешних и внутренних угроз и затрагивающей широкий спектр своих проявлений, причем как по масштабу охвата, так и по уровням социальных общностей. При этом к экономической безопасности относят такое состояние экономики, при котором обеспечивается достаточный уровень социального, политического, оборонного развития государства. Другими словами, обеспечение экономической безопасности – залог успешного развития общества во всех сферах жизни.

Органы внутренних дел Республики Беларусь, являясь одним из элементов государственного управления, в полной мере испытывают влияние процессов глобализации, отражающихся на всех сферах жизни современного общества. В связи с интенсивными мировыми глобализационными процессами на них возлагаются качественно новые задачи и функции, что требует развития уже имеющихся профессиональных навыков и умений их сотрудников. На нынешнем историческом этапе органы внутренних дел Республики Беларусь способны качественно противостоять вызовам и угрозам экономической безопасности государства, однако перед государством постоянно возникают новые проблемные рубежи как в сфере внешнеэкономических отношений, так и в плане разрешения противоречий между различными социальными группами общества, что говорит о необходимости постоянного реформирования существующих, а также возможности создания новых систем, способных адекватно выполнять свои функции в сфере обеспечения экономической безопасности государства.

В настоящее время необходимо некоторое совершенствование организационной структуры не только органов внутренних дел, но и всей системы обеспечения экономической безопасности страны, приведение ее в состояние, позволяющее противостоять негативным явлениям. Для этого требуется оптимизация взаимодействия в рамках правоохранительных органов страны, а также между правоохранительными органами и органами государственной власти Республики Беларусь. В отдаленной перспективе возможно создание качественно нового государственного органа, обеспечивающего экономическую безопасность страны в отдельно взятой области, а в настоящее время требуется укрепление кадрового и ресурсного потенциала органов внутренних дел, внедрение в повседневную деятельность передовых форм и методов противодействия криминализации экономической сферы жизни современного белорусского общества.

УДК 349.6

А.Н. Сапогин

ВИДЫ ВОЗОБНОВЛЯЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ ЭНЕРГИИ И ФОРМЫ ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ

Одним из важнейших условий развития экономики является развитие энергетики, обеспечивающей функционирование всех отраслей народного хозяйства. Энергетический потенциал экономики в настоящее время является базовым показателем уровня развития государства.

Энергетическая функция как составная часть экономической безопасности государства реализуется посредством активного использования всех элементов и объектов окружающей среды, которые подразделяются на невозобновляемые и возобновляемые природные ресурсы.

Основу всех сценариев будущего развития различных источников энергии составляет конкуренция между «традиционными» технологиями, использующими исчерпаемое топливо (нефть, газ) и неисчерпаемое (гидро-, солнечная энергетика и энергия ветра – основные наряду с приливной, волновой, геотермальной энергией, энергией биомасс).

Существующие гидроэлектростанции уже обеспечивают около 6 % (14 % производства электричества) полного мирового потребления энергии и энергетически эффективны для масштабов производства электроэнергии мощностью более 1 МВт. Рост производства электроэнергии на ГЭС будет продолжаться в первую очередь в Китае, Бразилии и России, несмотря на негативные последствия: перемещение населения, затопление сельскохозяйственных угодий, архитектурных и исторических памятников и экологические заболачивания, повышение влажности. Рост мощностей ГЭС позволит в ближайшем будущем сохранить заметную долю гидроэнергетики в глобальном энергетическом балансе планеты. Активное строительство ГЭС ведется в развивающихся странах, где ГЭС являются одним из важных факторов осуществления эффективной электрификации, освобождающей страны от импорта нефти: странах Азии, Африки, Латинской Америки. Вместе с тем считается, что ГЭС имеют весьма ограниченные возможности своего дальнейшего развития.

Работы в области использования солнечной энергии ведутся во многих странах – развитых и развивающихся – и охватывают широкий спектр вопросов: от прямого нагревания теплоносителя солнечным светом (теплом) до преобразования его в электричество. Необходимо отметить, что мнение об исключительной экологической чистоте солнечной энергетики также в значительной мере относительно, если иметь в виду не только энергетический генератор, но и весь комплекс солнечной энергетики. Тем не менее все это не исключает чрезвычайно важных региональных возможностей использования солнечной энергии, несмотря на то, что сегодня она вносит более чем скромный вклад в общий энергетический баланс и будет зависеть от значительных субсидий государств.

В Республике Беларусь также ведутся необходимые работы в этом направлении. Общественные отношения в области возобновляемых источников энергии регулируются Законом Республики Беларусь от 27 декабря 2010 г. № 204-З «О возобновляемых источниках энергии».

В соответствии с указанным законом к возобновляемым источникам энергии относятся следующие: энергия солнца, ветра, тепла земли, естественного движения водных потоков, древесного топлива, иных видов биомассы, биогаза, а также другие источники, не относящиеся к невозобновляемым. Использование возобновляемых источников энергии включает в себя процессы заготовки, транспортировки, хранения, подготовки к использованию, переработки или иной трансформации этих источников, а также производство из них электрической энергии.

Потенциальные запасы неисчерпаемых ресурсов в республике достаточно обширны. Ветряная энергетика развивалась в последние 30 лет и продолжает развиваться быстрее других видов энергетике. Эффективность ветряной энергетике ощутимо выросла благодаря усовершенствованию конструкций и использованию композитных материалов и электроники. Достигнут прогресс в увеличении мощности ветряных энергетических установок за счет увеличения диаметра ротора от 25 м до 125 м. Ветряные установки будут играть, как ожидается, все большую роль в следующие десятилетия. В то же время вызывает озабоченность непостоянство (неравномерность) работы ветряной энергетике в случае, если ее доля в электрической сети будет достаточно ощутима. Ветровые генераторы имеют свои собственные специфические проблемы: проблемы «шума», включая низкочастотный звук (инфразвук), в том числе особенно опасный с частотой около 7 Гц, который соответствует альфа-ритму человеческого мозга, что не позволяет широко использовать ветряные установки в густонаселенных районах.

С ростом масштабов ветряной энергетике растет и протест населения, связанный с различными сторонами человеческой жизни:

размещение значительного числа установок в зонах национальных парков, в диких массивах влияет на миграцию птиц, жизнь животных;

значительная концентрация ветряных установок влияет на качество ТВ-трансляции.

Наилучшее место для размещения установок ветряной энергетике – островные площадки примерно в 20 км от берега водоемов. Они должны быть размещены в наиболее ветреных, а значит, наиболее штормовых акваториях, но при этом их сооружение и тем более эксплуатация и обслуживание затруднены, особенно в зимнее время, когда возникает реальная проблема безопасности и, следовательно, удорожания энергии по сравнению с материковым вариантом.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 24 сентября 2019 г. № 357 «О возобновляемых источниках энергии» создание

новых, а также модернизация и реконструкция имеющихся установок возобновляемых источников энергии осуществляется в пределах квоты, под которой понимается суммарная активная электрическая мощность установок, создаваемых в Республике Беларусь. Квота устанавливается по видам возобновляемых источников энергии на определенный период времени. Порядок установления, распределения, высвобождения и изъятия квот определяется Правительством. Установки, созданные в пределах квот, будут привлекаться с 1 января 2021 г. к участию в регулировании суточного графика покрытия электрической нагрузки белорусской энергетической системы.

Один из видов возобновляемой энергии, имеющий земное происхождение, – тепло недр Земли (геотермальная энергия). Для всей ее поверхности в среднем интенсивность собственного теплоизлучения примерно в 3 тыс. раз меньше интенсивности потока солнечной энергии, достигающей земной поверхности. Но сбрасывать со счетов этот источник нельзя, хотя сегодня нет возможности широко использовать эту форму геотермальной энергии, характеризующуюся высокой степенью неравномерности рассеяния подземного тепла в земной коре, для крупномасштабного энергосбережения. Геотермальная энергетика развивается в США, Италии, Новой Зеландии, Японии, Мексике. Единственная страна, где широко используется глубинное тепло Земли для отопления и горячего водоснабжения, – Исландия. Геотермальные источники энергии имеют низкую термодинамическую эффективность из-за невысокой начальной температуры рабочего тела в термодинамическом цикле, что приводит к существенному увеличению удельных капиталовложений на начальном этапе. Ошибочно и мнение о высокой экологической чистоте геотЭС: выделение термальных вод в большей степени сопровождается загрязнением парами ртути, сероводорода, аммиака, двуокиси и окиси углерода, метана и представляет опасность для людей, животных и окружающей среды.

Привлекательность идеи использования разности температур в 25 °С между поверхностным и глубинными слоями океана повлекла разработку нескольких проектов термогидроэлектростанций (ТГЭС). Прокачивая теплую воду с поверхности океана через теплообменник (в нем рабочая жидкость испаряется и ее пар направляется к турбине, а потом в конденсатор, охлаждаемый холодной водой, которая подается из глубины океана), можно получать электроэнергию. ТГЭС представляют интерес только в региональном масштабе.

Под биомассой понимается более комплексный источник энергии по сравнению с другими возобновляемыми источниками энергии, так как

термином «биомасса» обозначен широкий спектр источников энергии с их топливным циклом.

Биомассу как источник энергии обычно разделяют на три категории: отходы сельского хозяйства и лесной промышленности; отходы зернового производства и отходы животноводства как побочные продукты основного производства продуктов питания; энергетически направленное выращивание продуктов питания.

Энергосодержание биомассы как источника энергии может быть увеличено превращением, переработкой ее в более удобное топливо, интегрированием в энергетическую инфраструктуру, как, например, в источник сырья для производства электричества. Это превращение (обогащение) достигается различными путями: физическими, биологическими или тепловыми методами обработки для получения твердого, жидкого или газообразного топлива.

Солнечная и геотермальная энергетика с теоретически неограниченными ресурсами характеризуется низкой по сравнению с ограниченной традиционной энергией интенсивностью выработки энергии. Кроме того, солнечная и ветряная энергетика имеет непостоянный производственный цикл и играет в основном локальную роль в отдельных районах.

Объем производства энергии из возобновляемых источников энергии в Республике Беларусь должен постоянно увеличиваться не менее чем на 6 % от общего объема топливно-энергетических ресурсов в 2020 г., в 2030 г. на 8 %, в 2035 г. он должен увеличиться на 9 %.

В республике имеется более 300 установок, среди которых 98 используют энергию ветра, 95 – энергию солнца.

Рассмотрение потенциальных возможностей возобновляемых источников энергии позволяет ответить на вопрос: почему возобновляемые источники энергии не в состоянии играть существенную роль в мировом топливно-энергетическом балансе? При этом следует понимать, что ресурсы таких источников, как гидроэнергетика, морские приливы и отливы, энергия морских волн, уже в значительной мере задействованы или затруднены, а где-то и вовсе недоступны для практического использования.

Общий объем энергии из возобновляемых источников в республике еще относительно невелик, особенно в части использования биогаза из отходов животноводства, коммунальных отходов, продуктов переработки, остатков сельского хозяйства.

Решение данных вопросов будет способствовать экономической безопасности Республики Беларусь.

АНАЛИЗ И ОЦЕНКА АУДИТОРСКОГО ЗАКЛЮЧЕНИЯ: ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. № 56-3 «Об аудиторской деятельности» результаты проведения аудиторской проверки оформляются письменным отчетом и аудиторским заключением с выражением мнения о достоверности бухгалтерской отчетности. Под достоверностью бухгалтерской отчетности следует понимать степень точности данных бухгалтерской или финансовой отчетности, которая позволяет пользователям делать достоверные выводы о финансовом положении, финансовых результатах, об изменении финансовых обязательств, дебиторской задолженности, в том числе о движении основных и оборотных средств организации.

Выделяют немодифицированное и модифицированное аудиторское мнение. Немодифицированное аудиторское мнение означает, что бухгалтерская отчетность достоверна во всех аспектах и корректно отражает финансовое положение организации за проверяемый период.

Модифицированное аудиторское мнение выражается в том случае, если на основании полученных аудиторских доказательств аудитор приходит к выводу, что отчетность организации в целом содержит существенные искажения, а также не имеет возможности получения достаточных и надлежащих аудиторских доказательств обратного. Под существенностью в аудите следует понимать обстоятельства, значительно влияющие на достоверность бухгалтерской отчетности. Иначе говоря, уровень существенности – это допустимая сумма всех неисправленных искажений в бухгалтерской отчетности.

В настоящее время в Республике Беларусь модифицированное аудиторское мнение может быть выражено в следующих формах: аудиторское мнение с оговоркой, отрицательное аудиторское мнение, отказ от выражения аудиторского мнения.

Аудитор может выразить аудиторское мнение с оговоркой в случае когда, получив достаточные аудиторские доказательства, он приходит к выводу, что искажения и ошибки, рассматриваемые по отдельности или в совокупности с другими, существенны, но их влияние на отчетность не является распространенным, а также в случае когда отсутствует возможность получения достаточных аудиторских доказательств и аудитор приходит к выводу, что возможное влияние обнаруженных искажений на отчетность может быть существенным, но не распространенным.

Аудитор выражает отрицательное аудиторское мнение в том случае, если, получив достаточные аудиторские доказательства, он приходит к выводу, что искажения и ошибки, рассматриваемые по отдельности или в совокупности с другими, существенны и их влияние на отчетность является распространенным. При получении аудиторского заключения с выражением аудиторского мнения с оговоркой, отрицательного аудиторского мнения либо отказа от выражения аудиторского мнения по результатам аудита главному бухгалтеру проверяемой организации необходимо внести исправления в бухгалтерский (налоговый) учет, а также представить уточненные декларации в инспекцию Министерства по налогам и сборам.

Аудитору следует отказаться от выражения аудиторского мнения, если у него отсутствует возможность получения достаточных аудиторских доказательств, на которых можно основывать аудиторское мнение, однако он приходит к выводу, что возможное влияние обнаруженных искажений и ошибок на отчетность может быть существенным и распространенным. В ситуациях, связанных с наличием множества факторов неопределенности, аудитор приходит к выводу, что, несмотря на полученные достаточные и надлежащие аудиторские доказательства в отношении каждого фактора неопределенности, невозможно сформировать аудиторское мнение об отчетности вследствие потенциального воздействия факторов неопределенности друг на друга и их возможного совокупного влияния на отчетность.

После проведения аудиторской проверки пользователи оценивают аудиторское заключение и приложения. В соответствии с законодательством пользователи могут быть внутренними (акционеры, учредители, руководство компании и т. д.) и внешними (сотрудники налоговых органов, банковских учреждений, правоохранительных органов). Так, например, Н.Г. Цыпарков предложил структуру оценки материалов налоговой проверки, которая включала в себя внешнюю, формальную и правовую оценку. На наш взгляд, данную систему можно применить для анализа и оценки материалов аудиторской проверки.

Внешняя оценка аудиторского заключения состоит в проверке установленной формы и структуры аудиторского заключения, при этом необходимо обратить внимание на содержание следующих разделов: «Аудиторское мнение», «Основания для выражения аудиторского мнения», «Обязанности аудируемого лица по подготовке бухгалтерской и (или) финансовой отчетности», «Обязанности аудиторской организации по проведению аудита бухгалтерской и (или) финансовой отчетности».

При формальной оценке аудиторского заключения следует обратить внимание на подписи, информацию об аудиторской организации

(аудиторе), дату подписания аудиторского заключения, количество экземпляров аудиторского заключения и приложений. Таким образом, при правовой оценке следует обратить внимание на нарушения, ошибки в бухгалтерском учете, искажения в отчетности, которые могут иметь негативные правовые последствия.

УДК 346.3

А.Г. Сачек, В.О. Свищёва

ДОГОВОРЫ ВОЗМЕЗДНОГО ОКАЗАНИЯ УСЛУГ КАК ОДНО ИЗ НАПРАВЛЕНИЙ ДОГОВОРНОЙ РАБОТЫ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

В целях обеспечения деятельности органов внутренних дел, входящих в систему органов, обеспечивающих экономическую безопасность, и решения стоящих перед ними задач необходимо соответствующее материально-техническое обеспечение. В соответствии с Законом Республики Беларусь от 17 июля 2017 г. № 263-З «Об органах внутренних дел» организация финансовой и тыловой деятельности органов внутренних дел и внутренних войск, обеспечение их финансирования и централизованного снабжения материальными ресурсами возложено на подразделения финансов и тыла. Указом Президента Республики Беларусь от 4 июня 2004 г. № 268 утверждено Положение о Департаменте финансов и тыла Министерства внутренних дел Республики Беларусь.

Ввиду того что деятельность органов внутренних дел финансируется как за счет бюджетных средств, так и путем формирования и использования внебюджетных средств, органы внутренних дел достаточно активно участвуют в хозяйственной деятельности. И здесь необходимо выделить различные направления договорной работы. Проведенный анализ свидетельствует, что договорная работа в органах внутренних дел ведется по четырем основным направлениям: договоры возмездного оказания услуг, договоры в сфере государственных закупок, договоры в сфере организации капитального строительства и ремонта объектов и договоры во внешнеэкономической деятельности.

Рассмотрим договоры возмездного оказания услуг. В юридической литературе договоры оказания услуг по содержанию и субъектному составу делят на три группы: договоры, направленные на оказание фактических услуг (например, договор хранения); договоры, направленные на оказание услуг юридического порядка (например, договоры поручения

и комиссии); договоры, сочетающие услуги юридические и фактические (например, договор экспедиции).

Наиболее активным участником отношений по возмездному оказанию услуг в системе органов внутренних дел выступает Департамент охраны МВД Республики Беларусь (далее – Департамент охраны). Он осуществляет договорную работу как с физическими, так и с юридическими лицами.

Рассматривая договоры, заключаемые с физическими лицами, необходимо обратить внимание на договор об охране жилых домов (помещений) физических лиц с использованием средств и систем охраны, договор о монтаже и наладке средств и систем охраны в жилых домах (помещениях) физических лиц и др.

Говоря о договоре об охране жилых домов, следует отметить, что такого рода услуги оказываются в соответствии с договором, заключенным с заказчиком и подразумевают постоянное наблюдение на пульте централизованного наблюдения (ПЦН) и выбытие наряда группы задержания в случае поступления сигналов тревоги от средств охранно-пожарной сигнализации и ручных средств тревожной сигнализации. Обязательным является оборудование сейфов (шкафов) и мест хранения, в том числе камер хранения служебного огнестрельного оружия, охранной сигнализацией.

Как уже отмечалось, на договорной основе Департамент охраны оказывает услуги по проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств и систем охраны, проводит подтверждение соответствия технических средств охранной и охранно-пожарной сигнализации, к которым относятся извещатели, оповещатели, приемно-контрольные приборы, системы передачи извещений о проникновении и их составные части, в том числе пульта централизованного наблюдения, иные технические средства охранно-пожарной сигнализации.

Основная масса договоров возмездного оказания услуг Департаментом охраны заключается с юридическими лицами. Среди таких договоров, по нашему мнению, необходимо акцентировать внимание на следующих: договор об оказании услуг по охране объектов (имущества) юридических лиц или индивидуальных предпринимателей с использованием средств и систем охраны; договор о приеме сигналов тревоги систем тревожной сигнализации, имеющихся на стационарных объектах юридических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, и реагированию на эти сигналы; договор об охране грузов, перемещаемых транспортными средствами юридических лиц; договор о сопровождении товаров или транспортных средств юридических лиц; договор о перевозке и охране перемещаемого имущества.

Предметом договора об охране объектов (имущества) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей являются: охрана объектов (имущества) сотрудниками милиции или гражданским персоналом сторожевой охраны; охрана объектов с помощью технических средств охранной сигнализации (пультная охрана) с выездом групп задержания на объекты, от которых поступили сигналы тревоги; контроль состояния средств охранной сигнализации объектов без выездов групп задержания на объекты, от которых поступили сигналы тревоги; прием сигналов тревоги систем тревожной сигнализации, имеющихся на стационарных объектах; контроль за несением службы гражданским персоналом сторожевой охраны юридических лиц или индивидуальных предпринимателей; обследование объектов и выдача рекомендаций по организации, осуществлению и совершенствованию их охраны. В свою очередь, договор об охране грузов, перемещаемых транспортом, а также сопровождение товаров и транспортных средств происходит с использованием непосредственного сопровождения товаров и транспортных средств, перевозки и охраны перемещаемого имущества.

Таким образом, предпринята попытка систематизации различных направлений договорной работы в органах внутренних дел, при этом особое внимание уделено договорам возмездного оказания услуг, заключаемых Департаментом охраны.

УДК 343.985.7

Д.А. Свиридов

О ДОКУМЕНТАХ, ПОДТВЕРЖДАЮЩИХ ЗАТРАТЫ, ПОНЕСЕННЫЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БЕЗ СПЕЦИАЛЬНОГО РАЗРЕШЕНИЯ (ЛИЦЕНЗИИ)

При расследовании уголовных дел по фактам осуществления предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии) немаловажное значение имеет определение размера незаконного дохода, полученного от такой деятельности, так как от этого зависит вопрос о привлечении лица к уголовной или административной ответственности. В соответствии с Уголовным кодексом Республики Беларусь под доходом от предпринимательской деятельности, осуществляемой без специального разрешения (лицензии), следует понимать сумму выручки (дохода – для индивидуальных предпринимателей, применяющих общий порядок налогообложения) от реализации товаров (работ, услуг),

имущественных прав, полученной (полученного) от этой деятельности, за вычетом косвенных налогов, а также понесенных при осуществлении указанной деятельности документально подтвержденных затрат на производство и реализацию товаров (работ, услуг), имущественных прав, учитываемых при применении общего порядка налогообложения (в том числе таких затрат, понесенных в период применения особого режима налогообложения). В рамках проведенного нами исследования интерес представляет категория «документально подтвержденные затраты».

На основании Закона Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. № 57-З «О бухгалтерском учете и отчетности» совершение любой экономической (хозяйственной) операции должно быть подтверждено первичным учетным документом, имеющим юридическую силу и оформленным соответствующими уполномоченными на то участниками данной операции. При этом следует учитывать, что такого рода первичный документ должен создаваться либо в момент осуществления хозяйственной операции, либо непосредственно после нее, после чего он должен быть проверен бухгалтерией (бухгалтером) и отражен на счетах учета или внесен в базу данных. В настоящее время первичные документы, как правило, формируются в базе учета и при необходимости берутся оттуда для распечатки. На крупных предприятиях обработка первичных бухгалтерских документов производится по установленному графику. Распечатанные первичные учетные документы в последующем подшиваются в хронологическом порядке в папки для хранения, а по истечении установленных сроков подлежат уничтожению.

Под обработкой первичных бухгалтерских документов понимается составление их по типовым формам, утвержденным Министерством финансов Республики Беларусь (для банков – Национальным банком Республики Беларусь) либо республиканскими органами управления, подчиненными Совету Министров Республики Беларусь. Проведенный анализ нормативных правовых актов позволил выделить следующие обязательные формы первичных учетных документов: приходный кассовый ордер; расходный кассовый ордер; товарная накладная; товарно-транспортная накладная; акт о приеме-передаче нематериальных активов; акт о приеме-передаче основных средств; акт сдачи-приемки выполненных строительных и иных специальных монтажных работ; акт о передаче не завершенного строительством объекта; акт о передаче затрат, произведенных при создании объекта инженерной и (или) транспортной инфраструктуры.

Иные формы организации (учреждения, предприятия) вправе разрабатывать самостоятельно либо взять в качестве основы рекомендуемые

образцы. Такие учетные документы в обязательном порядке должны содержать следующие реквизиты:

порядковый номер документа, наименование, дату и место его составления;

наименование организации, фамилию и инициалы руководителя либо индивидуального предпринимателя;

сущность хозяйственной операции, основания для ее совершения, оценку операции в определенных показателях (количественных, денежных, натуральных);

должности лиц, ответственных за осуществление данной хозяйственной операции и правильность ее оформления.

В процессе обработки первичных бухгалтерских документов могут понадобиться и иные реквизиты, что, как правило, зависит в большей мере от системы обработки данных, в том числе от специфики конкретных хозяйственных операций. Список лиц, имеющих право подписывать первичные бухгалтерские документы, необходимо в обязательном порядке согласовать с главным бухгалтером, после чего их утверждает руководитель организации. Сам процесс работы с документами первичного бухгалтерского учета подразумевает, что все операции, связанные с поступлением или выделением денежных средств, должны заверяться подписью руководителя, бухгалтера либо иных уполномоченных на то лиц. Как правило, первичный учетный документ составляется в момент совершения хозяйственной операции, однако в случае невозможности сделать это – незамедлительно после завершения операции.

Проведенное исследование показало, что основными используемыми первичными учетными документами являются товарные и товарно-транспортные накладные, акты выполненных работ, расходные и приходные кассовые ордера, расчетно-платежные ведомости, счета-фактуры, накладные на внутренние перемещения, платежные поручения, товарные чеки, приходные и расходные ордера, дефектные ведомости, выписки из банковских счетов, карточки, предназначенные для учета основных средств, командировочные удостоверения, путевые листы, иные документы.

Таким образом, к документально подтвержденным затратам при осуществлении предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии) можно отнести те затраты, которые подтверждаются документами первичного бухгалтерского учета, принятыми к учету и оформленными в соответствии с установленным порядком, позволяющими с высокой точностью установить реальный факт затрат при

производстве товаров, выполнении работ и оказании услуг. Знание таких документов позволит работникам, осуществляющим расследование уголовных дел данной категории, на самых ранних этапах принимать оптимальные решения относительно изъятия необходимых документов и возбуждения уголовного дела (отказа в его возбуждении).

УДК 342.9

Д.П. Семенюк

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ВЗЫСКАНИЕ (НАКАЗАНИЕ) КАК РЕГУЛЯТОР ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ

Право регулирует общественные отношения во всех сферах человеческой деятельности, однако наиболее сильно его влияние проявляется в сфере экономики. Принятие большинства нормативных правовых актов и отдельных норм неизбежно затрагивает всю систему хозяйственных отношений, которая также непосредственно оказывает влияние на правовую систему.

В этой связи дальнейшее исследование правовой природы административно-деликтного права позволит предложить новые подходы к формированию системы административных взысканий (наказаний). Реформирование данной системы приведет к эффективному применению мер государственного принуждения в интересах развития экономики страны.

Актуальность темы исследования заключается и в том, что за последние десять лет количество административных правонарушений увеличилось почти в два раза. При этом только за неполные пять лет зарегистрировано 16 млн нарушений, за совершение которых к ответственности привлечены около 3,5 млн граждан – более 50 % всего трудоспособного населения.

В настоящее время организована работа над новой кодификацией административно-деликтного законодательства, целью которой является пересмотр существующей модели административной ответственности и административного взыскания.

В теории административно-деликтного права и административно-деликтном законодательстве понятие административного взыскания (наказания) раскрыто недостаточно полно. Остались неразрешенными вопросы его точного определения в соответствии с социальной и карательной сущностью, соответствия его характеру и степени опасности совершенного правонарушения, эффективности применения для достиже-

ния целей административной ответственности, соотношения его с другими мерами административного принуждения. Кроме того, представляется недостаточно исследованной роль административно-деликтного права в регулировании общественных отношений в сфере экономики. Рассмотрение и разрешение данных вопросов является важным не только для развития правовой и экономической теории, но и для формирования системы административно-деликтного законодательства.

Статья 6.1 КоАП Республики Беларусь не содержит развернутого определения административного взыскания, но лишь указывает на то, что оно является мерой административной ответственности.

В диспозициях статей Особенной части КоАП описываются конкретные деяния, нарушающие общественные отношения и влекущие отрицательную оценку государства, а также негативные последствия для совершившего их лица, которые принято считать карой за содеянное.

Содержанием кары является негативная реакция государства в виде вредных для лица последствий морального, материального, физического характера, ограничивающих или иным образом ущемляющих его права и интересы, с которыми лицо, по замыслу законодателя, должно соотносить свои поступки и избегать их путем выбора правомерного поведения.

Административное взыскание по своей правовой природе и последствиям имеет большое сходство с уголовным наказанием. Понятие уголовного наказания детально разработано в теории уголовного права и закреплено в уголовном законодательстве, к которым следует обратиться для сравнительного анализа.

Так, в ч. 1 ст. 45 Модельного УК для государств – участников СНГ, принятого постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ от 17 февраля 1996 г. № 7–5, определено, что наказание есть мера государственного принуждения (кара), назначаемая по приговору суда. Оно применяется к лицу, признанному виновным в совершении преступления, и заключается в предусмотренном уголовным законом лишении или ограничении прав и свобод этого лица.

Наказание применяется в целях восстановления социальной справедливости, а также исправления осужденного и предупреждения совершения новых преступлений как осужденным, так и другими лицами.

Данное понятие нашло отражение и в ст. 47 УК Республики Беларусь, в соответствии с которой наказание является принудительной мерой уголовно-правового воздействия, применяемой по приговору суда к лицу, осужденному за преступление, и заключающейся в предусмотренных законом лишении или ограничении прав и свобод осужденного.

Понятие взыскания как меры финансовой ответственности в настоящее время более широко применяется в системе налоговых и гражданско-правовых отношений для обозначения взимания денежных сумм, причитающихся к уплате. Так, в соответствии со ст. 61 НК Республики Беларусь взысканием налога, сбора (пошлины), пеней признаются исполнение налогового обязательства, уплата пеней в принудительном порядке путем обращения взыскания на денежные средства и (или) другое имущество плательщика и (или) его дебиторов в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения плательщиком в установленный срок налогового обязательства, неуплаты (неполной уплаты) пеней.

В связи с этим представляется, что для описания наступающих для виновного лица правовых последствий – кары более подходит понятие «наказание», а не «взыскание». Это следует из приведенного анализа правовой природы административной и уголовной ответственности и ее последствий для правонарушителя.

Данный подход закреплен в Концепции совершенствования законодательства Республики Беларусь, одобренной Указом Президента Республики Беларусь от 10 апреля 2002 г. № 205. В соответствии с п. 47 данной концепции понятия и принципы административной ответственности должны концептуально соответствовать УК, поэтому правильно было бы в тексте КоАП использовать понятие «административное наказание».

Еще одним аргументом в обоснование предложенных изменений может служить анализ опыта Российской Федерации, в КоАП которой для определения аналогичных по своей сути мер ответственности также используется термин «административное наказание», что, по мнению российского законодателя, более точно отражает их сущность. Так, в соответствии с определением, закрепленным в ст. 3.1 КоАП Российской Федерации, наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Сравнительный анализ уголовного и административно-деликтного законодательства показывает, что в гл. 25 УК в соответствии с родовым объектом объединены преступления против порядка осуществления экономической деятельности, а в КоАП такая глава отсутствует. Административные правонарушения в сфере экономики в КоАП закреплены в нескольких главах: в гл. 12 «Административные правонарушения в области предпринимательской деятельности», в гл. 13 «Административные правонарушения против порядка налогообложения», в гл. 14 «Административные правонарушения против порядка таможенного регулирова-

ния (административные таможенные правонарушения)». В количественном отношении в КоАП содержится 69 статей, в УК – только 36 статей.

Изложенное позволяет сделать следующие выводы:

1. Устанавливая запреты на совершение противоправных действий и бездействие, законодатель осуществляет императивное регулирование хозяйственных отношений, нарушения которых считает общественно вредными, противоправными и административно наказуемыми деяниями.

2. Термин «административное наказание» более точно, чем «административное взыскание», соответствует целям и содержанию административной ответственности как мерам карательного воздействия, налагаемым на лицо за совершение административного правонарушения и ограничивающим его права и свободы.

3. Административное наказание отличается от иных мер государственного и административного принуждения своей карательной сущностью. Негативные последствия в виде наказания наступают за совершение административного правонарушения. В отличие от административного наказания, иные меры административного принуждения преследуют общественно полезные цели и могут применяться при отсутствии вины лица.

4. В целях совершенствования правового регулирования мер административной ответственности, согласования понятий уголовного и административно-деликтного права предлагаем назвать гл. 6 КоАП «Наказание и его виды», заменив в КоАП все словосочетания «административное взыскание» на «административное наказание».

5. Сформулированное авторское определение понятия «административное наказание», в котором в более развернутом виде закреплены его признаки и более лаконично сформулированы цели наложения, предлагаем закрепить в новой редакции ст. 6.1 КоАП следующим образом:

«1. Административное наказание – это мера административной ответственности, выражающаяся в применении от имени государства к лицу, совершившему административное правонарушение, наказания, вид и размер которого соответствуют степени общественной вредности и характеру совершенного правонарушения, а также характеристике самого лица, совокупности всех смягчающих и отягчающих его вину обстоятельств, соответствующая принципам административной ответственности и являющаяся основанием для взыскания с физического или юридического лица возмещения вреда в порядке, предусмотренном законодательством.

2. Административное наказание применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами».

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РОЗЫСКА ЛИЦ, СКРЫВШИХСЯ ОТ ОРГАНОВ УГОЛОВНОГО ПРЕСЛЕДОВАНИЯ

Деятельность ОВД по розыску лиц, скрывшихся от органов, ведущих уголовный процесс, является одним из основных направлений в служебной деятельности подразделений криминальной милиции. Правовую основу деятельности ОВД по организации розыска обвиняемых составляют Конституция Республики Беларусь, Закон Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь», ведомственные инструкции, иные акты законодательства, международные договоры Республики Беларусь.

Сотрудники, осуществляющие розыскную работу, при выполнении своих обязанностей тесно взаимодействуют с подразделениями Следственного комитета Республики Беларусь, судами, органами прокуратуры.

Одним из проблемных вопросов в розыске скрывшихся обвиняемых является нарушение сроков предварительного следствия, что часто приводит к направлению материалов в ОВД для объявления обвиняемого в розыск с целью приостановления сроков расследования по уголовному делу.

Как показывает практика, материалы для объявления в розыск обвиняемых собираются подразделениями Следственного комитета не содержательно. В них отсутствуют документы о проделанной работе следователя по розыску лица, нет в наличии или некорректно отражена информация о личности обвиняемого, нередки случаи, когда процессуальные документы, касающиеся задержания обвиняемых, содержат неправильные анкетные данные, что в случае задержания разыскиваемого на территории Республики Беларусь или иностранного государства не позволит применить к нему меры задержания и водворения в специализированное учреждение. В данном случае сотрудники ОВД проводят комплекс мер реагирования на подобные случаи с целью исключения указанных обстоятельств, что позволяет в должной мере применять к разыскиваемому лицу меры уголовного преследования. Вторым проблемным вопросом взаимодействия с районными отделами Следственного комитета (РОСК) в части розыска обвиняемых является неиницирование подразделениями РОСК перед органами прокуратуры вопроса о применении меры пресечения в виде заключения под стражу к лицам, ранее судимым, и иностранным гражданам, совершившим тяжкие или

особо тяжкие преступления, которые впоследствии могут скрыться за пределами Республики Беларусь. В таких случаях обвиняемые скрываются за пределами Республики Беларусь и имеющаяся в отношении них мера пресечения в виде подписки о невыезде и надлежащем поведении не позволяет осуществлять комплекс мероприятий на территории другого государства, направленных на установление местонахождения и задержание разыскиваемого лица. В последнее время данный проблемный вопрос находит свое решение во взаимодействии ОВД с органами прокуратуры. Так, например на территории г. Минска проведен ряд рабочих совещаний с представителями ГУВД Мингорисполкома, прокуратуры г. Минска и управления Следственного комитета (УСК) по г. Минску. На рабочих совещаниях разработан алгоритм действий при получении материалов для розыска обвиняемых, в отношении которых применена мера пресечения в виде подписки о невыезде и надлежащем поведении. Кроме того, имеют место случаи объявления в розыск одних и тех же обвиняемых по одному и тому же уголовному делу с мерой пресечения в виде подписки о невыезде и надлежащем поведении. Данные обстоятельства свидетельствуют о проявлении несвоевременной работы в расследовании по уголовным делам со стороны следственных подразделений, выражающейся в нарушении сроков проведения отдельных следственных действий, что негативно влияет на работу розыскных подразделений уголовного розыска. Данный проблемный вопрос может найти свое решение путем направления информационных писем соответствующего содержания в вышестоящие структурные подразделения следственных органов и уведомления соответствующего прокурора о наличии таких примеров с целью принятия мер реагирования.

Говоря о розыске скрывшихся обвиняемых на межгосударственном уровне, можно отметить, что проблемных вопросов в части организации розыска указанной категории лиц с мерой пресечения в виде заключения под стражу не имеется. Вместе с тем, если рассматривать вопрос о розыске обвиняемых, в отношении которых применена мера пресечения в виде подписки о невыезде и надлежащем поведении, можно выделить отсутствие на должном уровне взаимодействия ОВД Республики Беларусь с ОВД Российской Федерации, а именно неиницирование правоохранительными органами Российской Федерации перед судами мер административного воздействия в виде депортации либо высылки лиц, обвиняемых (подозреваемых) в совершении преступлений, разыскиваемых правоохранительными органами Республики Беларусь, которые не подлежат экстрадиции или в выдаче которых отказано. Сложившаяся ситуация свидетельствует о неисполнении ОВД Российской Федерации

решения Объединенной коллегии министерств внутренних дел Союзного государства № КСОГ/1 «О мерах по совершенствованию взаимодействия органов внутренних дел Российской Федерации и Республики Беларусь по розыску лиц, скрывающихся от органов уголовного преследования и суда, пропавших без вести, и идентификации неопознанных трупов». В ряде случаев после нахождения обвиняемого на территории Российской Федерации сотрудники полиции ограничиваются отображением объяснения у разыскиваемого лица, после чего освобождают из органа полиции. Впоследствии нередко случаи повторного объявления в розыск одних и тех же обвиняемых, так как в данных случаях невозможно проведение следственных действий.

Отдельным проблемным вопросом можно выделить розыск обвиняемых на международном уровне. Часто после совершения тяжкого либо особо тяжкого преступления, за которое законодателем предусмотрено строгое наказание, обвиняемые скрываются за пределами Республики Беларусь на территории стран СНГ, стран Евросоюза и США. Как показывает практика, страны, с которыми Республикой Беларусь не заключены международные договоры об оказании правовой помощи, не исполняют международные запросы либо отвечают формально, что препятствует установлению разыскиваемого лица. Вместе с тем белорусская сторона на высоком уровне осуществляет взаимодействие в рамках сотрудничества по линии Национального центрального бюро Интерпола.

Подводя итог сказанному, можно сделать вывод о том, что розыск обвиняемых в совершении преступлений является составной частью борьбы с преступностью, так как признание судом лица виновным в совершении преступления с последующим назначением наказания позволяет считать, что противоправное деяние выявлено (раскрыто).

УДК 351.74:65

В.И. Стельмах

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ДЕГРАДАЦИИ ЗЕМЕЛЬ КАК СОСТАВЛЯЮЩАЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

В соответствии со ст. 1 Кодекса Республики Беларусь о земле деградация земель – это процесс снижения качества земель в результате вредного антропогенного и (или) природного воздействия. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь называет деградацию земель одной из основных угроз национальной безопасности страны.

В Беларуси установлено более 20 видов и форм деградации земель, основными из которых являются водная и ветровая эрозия, дегумификация, уплотнение и др.

Большой экологический и экономический ущерб землям сельскохозяйственного назначения наносит ветровая эрозия земель, которая выражается в таких природных аномалиях, как появление песчаных бурь и дюн. По данным Института почвоведения и агрохимии Национальной академии наук Беларуси, только за последние 40 лет было зафиксировано более 350 песчаных бурь на сельскохозяйственных землях, где преобладают рыхлые и легкие песчаные почвы, а также там, где проведена мелиорация и имеются осушенные торфяники. На таких землях ветер легко поднимает в воздух и переносит на большие расстояния сухие частицы почвы, объем выноса гумуса достигает миллионов тонн и происходит устойчивое снижение его содержания в почвах пахотных земель. Ветром уносится не только плодородный слой почвы, но и внесенные в нее удобрения, чем причиняется большой ущерб сельскому хозяйству: урожайность сельскохозяйственных культур падает на 5–60 %. Также в результате песчаных бурь происходит загрязнение воздуха, что влияет на здоровье людей, осложняет движение на автомобильных дорогах. Песчаные бури в нашей стране чаще всего наблюдаются весной и летом, пик их появления приходится на самое жаркое и сухое время, когда полевые работы еще не начались или, наоборот, близятся к завершению, освобождая большие площади земли от растительности. Именно при таких условиях ветру легко набрать силу и поднять тысячи тонн грунтов, весьма легких на подъем.

Основными причинами песчаных бурь в Беларуси, по мнению специалистов, являются сплошное осушение болот, отсутствие лесозащитных полос (посадок леса и кустарника, предназначенных для защиты полей от ветровой эрозии), а также бездумное увеличение посевных полей, когда вдоль дорог на полях повсеместно уничтожаются кустарники и деревья.

В Республике Беларусь осознается важность противодействия ветровой эрозии сельскохозяйственных земель. В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 17 июля 2001 г. № 393 Республика Беларусь присоединилась к Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и (или) опустынивание, особенно в Африке, принятой в Париже 17 июня 1994 г.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 апреля 2015 г. № 361 «О некоторых вопросах предотвращения деградации земель (включая почвы)» в нашей стране принята стратегия по реализации данной конвенции на 2016–2020 гг. В ней предложен ряд мероприятий по борьбе с опустыниванием, в том числе соблюдение агротехно-

логий, обеспечивающих сохранение и увеличение естественного плодородия почв, разработка и внедрение инновационных агротехнологий, минимизация минерализации органического вещества торфяных почв, развитие органического земледелия, отвечающего принципам формирования зеленой экономики, и др. Реализация данных мероприятий, по нашему мнению, позволит в какой-то степени приостановить процесс деградации белорусских земель. На необходимость противодействия деградации земель обращается внимание также в Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года.

В целях восстановления деградированных торфяников в некоторых регионах нашей страны проводятся мероприятия по повторному заболачиванию, которые поддерживаются международными организациями и показали свою эффективность. Например, с 2013 г. реализуется проект международной технической помощи ПРООН/ГЭФ «Разработка интегрированных подходов к управлению водно-болотными угодьями с учетом принципа многоцелевого ландшафтного планирования с целью получения многосторонних экологических выгод» («Торфяники-2»). Реализация проекта способствует восстановлению торфяников, которые ранее использовались в лесном и сельском хозяйстве. Другой проект, «Клима-Ист: сохранение и устойчивое управление торфяниками в Беларуси для сокращения выбросов углерода и адаптации болотных экосистем к изменениям климата», начался в феврале 2014 г. Его цель – восстановление низинных болот «Званец» и «Споровское», основных мест гнездования на территории Беларуси вертлявой камышевки – редкой птицы, занесенной в Красную книгу страны.

В то же время реализация отдельных подобных проектов носит локальный характер и не решает проблему противодействия деградации земель.

Представляется, что пути выхода из сложившейся экологической ситуации можно найти в практике СССР, когда были предприняты беспрецедентные по масштабам мероприятия по противодействию ветровой и водной эрозии земельных ресурсов.

В 1948 г. в СССР по инициативе И.В. Сталина вышло постановление Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) от 20 октября 1948 г. «О плане полезащитных лесонасаждений, внедрения травопольных севооборотов, строительства прудов и водоемов для обеспечения высоких устойчивых урожаев в степных и лесостепных районах европейской части СССР». В средствах массовой информации данный документ называли сталинским планом преобразования природы. В соответствии с этим планом, рассчитанным на период 1949–1965 гг., предстояло посадить

лесные полосы, чтобы преградить дорогу ветрам и изменить климат на площади 120 млн га. Центральное место в плане занимало полезащитное лесоразведение. Проектом предусматривалось создание восьми крупных государственных защитных лесных полос в степных и лесостепных районах общей протяженностью свыше 5 300 км. Помимо них высаживались лесополосы местного значения по периметру отдельных полей, по склонам оврагов, вдоль уже существующих и вновь создаваемых водоемов. В рамках реализации плана внедрялись более прогрессивные методы обработки полей: применение черных паров, зяби и лущения стерни; правильная система использования органических и минеральных удобрений; посев отборных семян высокоурожайных сортов, приспособленных к местным условиям.

Подготовке к принятию этого масштабного проекта предшествовала 20-летняя научная работа и практика Всесоюзного института агролесомелиорации. Например, наблюдения ученых показали, что сосна высотой 7,5 м собирает зимой более 100 кг инея и изморози. Это значит, что небольшая роща способна «добыть» из осадков несколько десятков тонн влаги. Ученые из сотен разновидностей деревьев и кустарников выбрали породы, которые подходят для природных условий различных регионов СССР, определили наиболее рациональное сочетание деревьев и кустарников для лесных полос и структуру их ярусности. В процессе реализации плана лесные защитные полосы стали обязательными для всех сельскохозяйственных угодий, автомобильных дорог.

В результате реализации плана сохранилось плодородие земель, увеличилась их урожайность, было оказано положительное влияние на климатические условия.

Таким образом, к числу основных организационно-правовых мер противодействия ветровой эрозии земель в нашей стране можно отнести активизацию восстановления лесных защитных полос сельскохозяйственных полей и автомобильных дорог, а также повторное заболачивание деградированных торфяников. По нашему мнению, при разработке проектов строительства или реконструкции автомобильных дорог в обязательном порядке должно быть предусмотрено наличие такого элемента автомобильной дороги, как лесная защитная полоса.

В свою очередь, разработка государственной программы повторного заболачивания нарушенных торфяников и адаптации водных ресурсов к изменениям климата позволит уменьшить негативное влияние ветровой эрозии на земли сельскохозяйственного назначения, сохранить водные ресурсы и другие компоненты природной среды, тем самым обеспечив не только экологическую, но и экономическую безопасность Республики Беларусь.

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ БАНКОВСКИХ ГАРАНТИЙ В ОБЕСПЕЧЕНИИ БЕЗОПАСНОСТИ КРЕДИТНО-ФИНАНСОВЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

В условиях построения рыночной экономики банковские гарантии являются одним из наиболее востребованных продуктов на рынке финансовых услуг. Понятие банковской гарантии закреплено в ст. 164 Банковского кодекса Республики Беларусь, в соответствии с которой в силу банковской гарантии банк или небанковская кредитно-финансовая организация (гарант) дают по просьбе другого лица (принципала или иной инструктирующей стороны) от своего имени письменное обязательство уплатить кредитору принципала (бенефициару) в соответствии с условиями гарантии денежную сумму (осуществить платеж).

В зависимости от состава сторон, участвующих в обязательстве, банковская гарантия может быть контргарантией или консорциальной гарантией.

Под контргарантией понимается встречное обязательство, предоставленное контргарантом банку или небанковской кредитно-финансовой организации для обеспечения выдачи первоначальной гарантии.

Под консорциальной гарантией понимается банковская гарантия, выдаваемая бенефициару несколькими гарантами через основные банк-гарант или небанковскую кредитно-финансовую организацию – гаранта.

В сделках, связанных с получением банковской гарантии, участвуют, как правило, три стороны:

принципал – основной исполнитель обязательств лица, обратившегося в банк за гарантийной поддержкой;

бенефициар – получатель денежных средств или другого блага от принципала согласно договорным обязательствам;

гарант – банк или другая организация, поручившаяся за исполнение обязательства принципалом и готовая выплатить гарантийную сумму бенефициару в случае нарушения договора.

В соответствии с банковским законодательством Республики Беларусь выделяются следующие виды банковских гарантий (поручительства), предлагаемые отечественными банками:

платежная гарантия – поручительство за совершение платежа;

гарантия исполнения договорных обязательств – согласие банка на выплату неустойки в случае нарушений исполнителем условий соглашения с бенефициаром;

тендерная гарантия – один из вариантов гарантии исполнения договорных обязательств, касающийся выполнения условий тендерного предложения;

гарантия возврата займа – поручительство за принципала перед другими банками, которое применяется чаще в международных отношениях;

гарантия возврата аванса – поручительство, которое выдается будущему покупателю на случай неисполнения поставщиком договоренности и отказа от возврата уже перечисленных авансовых платежей;

контргарантия – особый случай, когда бенефициар не соглашается принять гарантию банка, предложенного принципалом, и требует поручительства другого банка.

В январе 2019 г. в Республике Беларусь была выпущена первая банковская гарантия с применением инновационной электронной технологии блокчейн на базе информационной сети, созданной Национальным банком Республики Беларусь.

Внедрение технологии блокчейн в банковскую систему Республики Беларусь и выпуск банковских гарантий в электронном виде позволили значительно усовершенствовать и упростить получение банковских гарантий, уменьшить трудозатраты на совершение банковской операции, снизить документооборот в данной сфере, ускорить процессы, связанные с выдачей и сопровождением гарантий.

Среди преимуществ банковского поручительства с применением инновационной электронной технологии блокчейн можно также отметить:

- простое и быстрое оформление;
- готовность многих финансовых учреждений предоставить поручительство;
- возможность выбора оптимальных условий при заключении сделки благодаря многообразию моделей поручительства;
- минимизацию рисков при несоблюдении договорных условий;
- возможность заключать сделки с иностранными компаниями за счет единой системы урегулирования.

В то же время банковское поручительство обладает и рядом недостатков, таких как необходимость вносить плату за выдачу гарантии и возможность отзыва лицензии у банка-гаранта.

Алгоритм оформления банковской гарантии в банках Республики Беларусь может включать в себя следующие элементы:

1. Получение гарантии. Банк получает от принципала заявку и принимает решение выдать или отказать в выдаче гарантии. Если предложение одобрено, банк получает вознаграждение и передает гарантию бенефициару.

2. Гарантийный случай. При невыполнении обязательств со стороны принципала бенефициар подает гаранту заявление о взыскании средств, предусмотренных гарантией.

3. Прекращение гарантии. После истечения срока, прописанного в документе, данные обязательства прекращаются, если гарантийные выплаты не потребовались.

Таким образом, в условиях современных экономических реалий банковская гарантия является высокоэффективным и фактически единственным приемлемым инструментом обеспечения исполнения обязательств, предусмотренным действующим законодательством в качестве альтернативы залого.

В то же время необходимо отметить, что в сфере использования банковских гарантий правоохранительная практика нередко сталкивается с фактами мошенничества, предметом которого выступают деньги, денежные обязательства, носящие не наличный, а безналичный характер, т. е. обремененные в какие-либо финансовые формы (инструменты): субсидии, трансферты, векселя, кредиты и, в нашем случае, банковские гарантии.

Анализ правоприменительной практики показывает, что при осуществлении таких банковских операций, как выдача банковских гарантий с применением технологии блокчейн, в действиях мошенников присутствуют следующие типовые способы противоправной деятельности:

- создание ложных регистрационно-учетных данных в глобальной компьютерной сети Интернет;
- использование программных средств, предназначенных для анонимизации пользователей;
- применение прокси-серверов, вредоносного программного обеспечения, различных технологий шифрования (криптографической защиты) данных;
- уничтожение информации, находящейся в памяти ПЭВМ.

Преступления, совершаемые с использованием выдачи банковских гарантий, чаще всего квалифицируются по следующим статьям Уголовного кодекса Республики Беларусь: ст. 210 «Хищение путем злоупотребления служебными полномочиями», ст. 211 «Присвоение или растрата», ст. 233 «Предпринимательская деятельность, осуществляемая без специального разрешения (лицензии)», ст. 235 «Легализация („отмывание“) средств, полученных преступным путем», ст. 238 «Ложная экономическая несостоятельность (банкротство)».

Кроме того, с использованием банковских гарантий могут совершаться административные правонарушения, предусмотренные следующими статьями Кодекса Республики Беларусь об административных право-

нарушениях Республики Беларусь: ст. 11.70 «Предоставление льготных условий инсайдером или работникам банка или небанковской кредитно-финансовой организации», ст. 11.72 «Невыполнение мер по предотвращению легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения», ст. 22.13 «Разглашение коммерческой или иной охраняемой законом тайны либо персональных данных».

Большой спрос и высокая стоимость способствуют возникновению криминальных проявлений в сфере предоставления банковских гарантий. Противодействие правоохранительных органов использованию банковских гарантий для совершения правонарушений, в том числе с помощью информационных технологий, должно занимать важное место в обеспечении безопасности кредитно-финансовых учреждений.

УДК 343.985

А.П. Стефаненко

РОЛЬ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ

Коррупция представляет угрозу национальной безопасности государства, препятствует верховенству закона и реализации прав человека. Она является барьером на пути развития общества, подрывает его моральные устои, уменьшает степень доверия к власти, не допускает конкуренции, замедляет экономические и социальные преобразования, а также создает благоприятные условия для теневой экономики.

Противодействие коррупции и борьба с ней определены Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь в качестве приоритетного направления деятельности государства. Основными нормативными правовыми актами, которыми руководствуются государственные органы при осуществлении деятельности по противодействию коррупции, являются Законы Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией», «О государственной службе в Республике Беларусь», а также Типовое положение о комиссии по противодействию коррупции. На основе указанных документов в соответствии с государственными программами по борьбе с преступностью и коррупцией, утвержденными республиканским координационным совещанием по борьбе с преступностью и коррупцией, разработан и утвержден ряд ведомственных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы профилактики, предупрежде-

ния и недопущения коррупционных проявлений в системе органов государственной власти и управления.

Так, например, работа по профилактике коррупционных правонарушений и формированию профессиональной порядочности работников отдельных министерств и ведомств проводится на комплексной основе и начинается на стадии подбора кадров для трудоустройства. В соответствии с Законом «О государственной службе в Республике Беларусь» при поступлении гражданина на государственную службу осуществляются сбор и проверка информации о его предыдущем месте работы, изучаются его автобиография, рекомендации и характеристики от прежних работодателей (с места учебы), гражданская позиция, анализируется степень знания антикоррупционного законодательства. Кроме того, при поступлении на государственную службу гражданин подписывает обязательство о соблюдении установленных законодательством ограничений, связанных с государственной службой. Далее кадровые службы государственных органов организуют обучение работника с целью повышения его квалификации и формирования антикоррупционного поведения, проверяют соблюдение им установленных законодательством ограничений, связанных с государственной службой. Выборочно осуществляются проверки деклараций о доходах и имуществе.

Кроме того, в органах государственной власти и управления созданы комиссии по противодействию коррупции, основными задачами которых являются: своевременное установление коррупционных рисков и принятие мер по их устранению; разработка и организация проведения мероприятий по противодействию коррупции; координация деятельности структурных подразделений и подчиненных организаций по реализации мер по противодействию коррупции. Ведется работа по повышению уровня юридической квалификации членов конкурсной комиссии по проведению государственных закупок товаров (работ, услуг). Также организуется проведение обучающих семинаров с участием представителей правоохранительных органов. В целях получения информации о фактах ненадлежащего исполнения государственными служащими должностных обязанностей, коррупционных проявлениях с их стороны проводится опрос общественного мнения (анкетирование), анализируются обращения граждан и результаты принятых по ним решений.

В Республике Беларусь сформирована единая система государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, их специальных подразделений и иных организаций. Так, борьбу с коррупцией осуществляют органы прокуратуры, внутренних дел и государственной безопасности. Государственным органом, ответственным за организацию борьбы с коррупцией, является Генеральная прокуратура Республики Беларусь.

Кроме того, в борьбе с коррупцией участвуют Следственный комитет, органы Комитета государственного контроля, Государственный таможенный комитет и таможи, Государственный пограничный комитет и иные органы пограничной службы, Министерство по налогам и сборам и его инспекции, Министерство финансов и его территориальные органы, Национальный банк, другие банки и небанковские кредитно-финансовые организации, а также иные государственные органы и организации в пределах своей компетенции в соответствии с актами законодательства.

Через специальную форму, предусмотренную на сайтах государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, граждане имеют возможность сообщить об известных им фактах коррупции (в том числе анонимно), а также обратиться за разъяснением интересующего вопроса, подать заявление, предложение, жалобу.

Коррупция как антисоциальное явление зарождается в самом обществе и государстве ввиду их слабости. В связи с этим важными средствами борьбы с ней представляются создание в обществе настроения нетерпимости к коррупционным проявлениям, правовому нигилизму, а также формирование у населения правовой культуры, повышение уровня знания сущности и истории коррупции, ее разрушающей роли в развитии общества.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что органы государственной власти и управления должны быть наиболее защищены от влияния коррупции. Главным, на наш взгляд, является то, что указанные органы обязаны не только быть менее подвержены коррупции, но и принимать самое активное участие в борьбе с ней.

УДК 343.985

А.П. Стефаненко, П.А. Стефаненко

КОРРУПЦИЯ В БАНКОВСКОЙ СИСТЕМЕ КАК УГРОЗА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Одну из угроз национальной безопасности Республики Беларусь представляет собой коррупция в экономической и финансовой сферах деятельности государства.

Банковская система Республики Беларусь является составной частью финансово-кредитной системы страны и включает в себя Национальный банк и иные банки.

В финансово-кредитную систему Республики Беларусь кроме банков входят и небанковские кредитно-финансовые организации.

К угрозам экономической безопасности Республики Беларусь можно отнести зависимость рынка страны от европейских и мировых кризисных явлений. Негативные последствия таких кризисов сопоставимы по ущербу с военными конфликтами и сопутствующими им разрушениями в экономической, финансовой и социальной сферах деятельности. Также угрозой экономической безопасности является недостаточная роль Национального банка Республики Беларусь в регулировании деятельности филиалов иностранных банков, особенно в случаях реализации ими противоправных схем легализации доходов, полученных преступным путем. Кроме того, банковская система осуществляет ряд функций, непосредственно влияющих на развитие современной рыночной экономики, аккумулирует и распределяет денежные средства, участвует в принятии значимых решений по определению стратегии кредитования юридических и физических лиц, является посредником в расчетах и платежах, контролирует взаимоотношения между различными субъектами экономических отношений. Отсутствие существенного влияния Национального банка Республики Беларусь или ненадлежащее исполнение им своих функций негативно отражается на экономических связях в государстве и за его пределами. Указанные факторы оказывают отрицательное воздействие как на экономическую, так и на политическую обстановку в стране.

Особую угрозу экономической и национальной безопасности государства представляет коррумпированность руководителей банковской системы, проявляющаяся в отдании предпочтения заинтересованным лицам в процессе государственного регулирования банковской деятельности, осуществляемого Национальным банком по следующим направлениям:

- государственная регистрация банков и небанковских кредитно-финансовых организаций;
- лицензирование банковской деятельности;
- установление запретов и ограничений для банков и небанковских кредитно-финансовых организаций;
- контроль за соблюдением банками и небанковскими кредитно-финансовыми организациями банковского законодательства;
- банковский надзор;
- применение мер надзорного реагирования.

С целью недопущения возникновения указанных угроз и их нейтрализации необходимо обозначить критерии безопасности банковской системы, к которым можно отнести: обеспечение устойчивого функционирования банковской системы; укрепление национальной валюты; защиту интересов вкладчиков; увеличение и сохранение золотовалют-

ного запаса; развитие рынка ценных бумаг; стабильное функционирование национальной платежной системы; неукоснительное соблюдение и исполнение антикоррупционного законодательства со стороны персонала Национального банка; активное проведение профилактических мероприятий по недопущению совершения коррупционных правонарушений; тщательный подбор руководящих и исполнительных кадров в аппарате управления Национального банка; эффективное исполнение сотрудниками Национального банка контрольно-надзорных функций.

Кроме того, для более эффективной работы банковской системы, по нашему мнению, целесообразно обеспечить исполнение следующих принципов банковской деятельности:

независимость банков и небанковских кредитно-финансовых организаций в своей деятельности;

невмешательство со стороны государственных органов в их работу, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь;

разграничение ответственности между банками, небанковскими кредитно-финансовыми организациями и государством;

обязательность соблюдения установленных Национальным банком нормативов безопасного функционирования для поддержания стабильности и устойчивости банковской системы Республики Беларусь.

УДК 343.8

Е.Г. Терешенко

ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА, ПРИЧИНЕННОГО ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ, КАК СРЕДСТВО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПОТЕРПЕВШЕГО

В соответствии со ст. 7 УИК Республики Беларусь в качестве одной из целей наказания выступает исправление осужденных – формирование у них готовности вести правопослушный образ жизни. Для достижения этой цели проводится воспитательная работа с осужденными. Детальная регламентация порядка организации и осуществления воспитательной работы с осужденными к наказанию в виде лишения свободы содержится в Инструкции о порядке организации и проведения воспитательной работы с осужденными к наказаниям в виде ареста и лишения свободы, утвержденной приказом МВД Республики Беларусь от 30 декабря 2013 г. № 572 (далее – Инструкция).

В п. 89 Инструкции определен перечень показателей, по которым оцениваются результаты и определяется уровень эффективности воспитательной работы, проводимой в отдельном отряде. Среди них имеет место показатель, предусмотренный подп. 89.5 п. 89, – сумма денежных средств, добровольно направленных осужденными для досрочного возмещения ущерба, причиненного преступлениями. Подобный подход, на наш взгляд, не в полной мере позволяет определить реальную эффективность воспитательной работы с осужденными, способствовать восстановлению социальной справедливости и обеспечению экономической безопасности лица, которому преступлением был причинен ущерб.

Когда мы говорим о возмещении ущерба, причиненного преступлениями, необходимо оценивать этот показатель не по количественным, а по качественным критериям. В Инструкции данный показатель оценивается по количественному принципу, выражающемуся в измерении общей суммы денежных средств, добровольно направленных на возмещение ущерба. Несмотря на то что осужденные находятся в равных условиях, в отрядах исправительного учреждения не всегда содержится одинаковое их количество, осужденные одного отряда могут быть трудоустроены на рабочих местах с заработной платой выше, чем у осужденных в других отрядах, что способно непосредственно влиять на сумму средств, добровольно направленных на возмещение ущерба, причиненного преступлениями. Кроме того, у осужденных может отсутствовать необходимая специальность и реальная возможность получить ее во время отбывания наказания в виде лишения свободы. Также они сталкиваются с ограниченным количеством рабочих мест, организационно-штатными изменениями, затрагивающими вопросы трудового использования осужденных, оплаты их труда, наличием или отсутствием социально полезных связей с лицами, которые могли бы оказать им материальную поддержку и помощь, т. е. факторами, не зависящими от осужденных и не являющимися результатами воспитательной работы, проводимой с ними.

Таким образом, сумма денежных средств, добровольно направленных осужденными для возмещения ущерба, причиненного преступлениями, может изменяться по данным причинам и не вполне способствует восстановлению социальной справедливости и обеспечению экономической безопасности лица, которому преступлением был причинен ущерб. В этой связи считаем целесообразным отказаться от количественной оценки эффективности воспитательной работы по данному показателю и проводить ее таким образом, чтобы она не зависела от перечисленных и иных, не относящихся к воспитательному воздействию факторов. Для

этого предлагаем возмещение ущерба, причиненного преступлениями, рассматривать в качестве показателя для оценки индивидуальной воспитательной работы, для каждого осужденного в отдельности, с учетом размера ущерба, нанесенного осужденным потерпевшему. Это способствует объективности оценки уровня эффективности воспитательной работы с осужденными, процесса восстановления социальной справедливости и обеспечению экономической безопасности лица, которому преступлением был причинен ущерб.

УДК 343.985.7

Е.А. Тимофеева

ПРАКТИКА ВЫЯВЛЕНИЯ ХИЩЕНИЙ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ СОБСТВЕННИКОВ

Законное и обоснованное расходование бюджетных денежных средств, выделяемых на развитие экономики, здравоохранения, образования, культуры, национальной обороны и других сфер, является одной из основных целей в обеспечении экономической безопасности всего государства. В то же время профилактика, выявление, пресечение преступлений в сфере экономики – важная задача органов внутренних дел, осуществляющих борьбу с экономическими преступлениями.

В настоящее время криминальные проявления затрагивают буквально все отрасли экономики, в том числе сферу жилищно-коммунального хозяйства, к которой относится деятельность организаций, осуществляющих управление общедомовым имуществом с целью обеспечения нормального функционирования жизнедеятельности жильцов многоквартирного жилого дома. Непосредственно управление общедомовым имуществом граждан реализуется в ходе деятельности организаций собственников (товарищества собственников (ТС), организации застройщиков (ОЗ)).

Деятельность организаций собственников имеет значительные отличия от деятельности государственных предприятий, осуществляющих жилищно-коммунальное обслуживание. В организациях собственников основой для формирования отношений между их членами и должностными лицами являются денежные отчисления самих собственников жилых помещений, членов ОЗ. Должностные лица данных организаций имеют прямой доступ к денежным средствам, находящимся на счетах юридического лица, а также право владеть, пользоваться и распоряжаться ими в строгом соответствии с законом. Реализуя свои полномочия,

они могут нарушать закон, посягая на денежный фонд организации и имущество, находящееся у нее на балансе.

В настоящее время в Республике Беларусь наиболее часто совершаются преступления в сфере жилищно-коммунального хозяйства, среди них особую опасность представляют хищения, в том числе совершаемые должностными и материально ответственными лицами организаций собственников.

Согласно обобщенным данным материалов следственно-судебной практики в Республике Беларусь за последнее десятилетие возбуждено порядка 110 уголовных дел в отношении должностных и материально ответственных лиц организаций собственников по признакам хищения. Их анализ показывает, что наиболее опасным для экономики государства является хищение бюджетных денежных средств, выделяемых организациям собственников в качестве дотаций.

Несмотря на то что данный способ хищения недостаточно распространен ввиду контроля местных исполнительных и распорядительных органов за обоснованностью и целевым назначением расходования выделенных организации собственников дотаций, должностные лица данных организаций могут злоупотреблять своими полномочиями и совершать хищения бюджетных денежных средств.

Например, в практической деятельности органов внутренних дел, осуществляющих борьбу с экономическими преступлениями, известен случай, когда председатель правления ТС «Новый дом» заключил договор с ООО «Гифон» на приобретение и установление оборудования для спуска инвалидов-колясочников в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Безбарьерная среда жизнедеятельности инвалидов и физически ослабленных лиц» Государственной программы о социальной защите и содействии социальной занятости населения на 2016–2020 годы, предоставив в местный исполнительный комитет документы об установлении данного оборудования, после чего представитель ООО «Гифон», получив бюджетные денежные средства в сумме 18 748 р., обналичил их и передал их часть председателю правления ТС «Новый дом» по заранее совершенной устной договоренности. Впоследствии данные денежные средства были израсходованы председателем правления по своему усмотрению. Проведенный осмотр фактически установленного оборудования позволил выявить неработоспособность отдельных устройств, которая возникла вследствие производственного брака оборудования, что также дало возможность оперативному сотруднику сделать вывод о реальной стоимости выполненных работ со стороны ООО «Гифон» для нужд ТС, которая в конечном итоге отличалась от заявленной в меньшую сторону.

Руководители ТС, ОЗ получают для нужд организаций бюджетные денежные средства на основании следующих документов, предоставляемых в местный исполнительный и распорядительный орган: письменное заявление, смета доходов и расходов, дефектные акты, подписанный договор с субъектом хозяйствования, акт выполненных работ (оказанных услуг), план текущего или капитального ремонта ТС, ОЗ. Однако особенность бюджетных ассигнований в деятельности ТС, ОЗ заключается в том, что денежные средства поступают напрямую субъекту хозяйствования, выполнившему работы (оказавшему услуги) для нужд организации. Поскольку бюджетные денежные средства поступают напрямую в организацию-контрагент, необходимыми элементами сотрудничества являются аффилированность и заинтересованность сторон договорных отношений. В результате после перечисления бюджетных средств на счета субъектов хозяйствования, которые выполняли работы (оказывали услуги) для ТС, ОЗ, данные денежные средства обналичиваются руководителем юридического лица или индивидуальным предпринимателем. Руководители ТС, ОЗ, в свою очередь, искажают (завышают) данные о стоимости работ (услуг). Для того чтобы выявить данный способ хищения, необходимо прежде всего проверить поступление и оприходование денежных средств субъектом хозяйствования, установить фактический объем выполненных работ (оказанных услуг) и их стоимость, осуществить проверку имеющейся в ТС, ОЗ документации о выполнении работ (оказании услуг). В случае если данные о выполненных работах (оказанных услугах) будут отличаться от данных, содержащихся в имеющейся в ТС, ОЗ документации, это может свидетельствовать о совершении хищения.

Следовая картина отражается в таких документах, как смета доходов и расходов ТС, конкурсная документация, протокол общего собрания, бюллетени с результатами голосов собственников, договор о выполнении работ (оказании услуг), проектно-сметная документация, акты выполненных работ (оказанных услуг), протокол осмотра, проводимого с привлечением специалиста, заключение эксперта (в случае назначения экспертного исследования для установления фактической стоимости выполненных работ (оказанных услуг)), выписка о движении денежных средств, об организации, осуществляющей выполнение работ (оказание услуг).

Таким образом, знание рассматриваемого способа совершения хищения в сфере жилищно-коммунального хозяйства позволит субъектам уголовного судопроизводства осуществлять уголовное преследование наиболее эффективным способом, а сотрудникам органов внутренних дел – своевременно выявлять преступные проявления в деятельности организаций собственников. Несмотря на то что в деятельности данных организаций, как ранее отмечалось, основой для формирования отно-

шений между их членами и должностными лицами являются денежные отчисления самих членов организаций собственников, в то же время иногда для нужд организации могут выделяться и бюджетные денежные средства, законность расходования которых контролируется со стороны государства. Законность, обоснованность расходования указанных денежных средств должны обеспечиваться на всех уровнях, во всех сферах, отраслях, что позволит в дальнейшем также судить об экономической безопасности всего государства.

УДК 347.22

А.Р. Черенок

ПРОБЛЕМЫ МАТЕМАТИЧЕСКОГО МОДЕЛИРОВАНИЯ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ

Проблема собственности находится в центре политических программ и задач государственных органов и общественных движений и привлекает внимание ученых. Она рассматривалась в работах Г. Гегеля, О. Гирке, Р. Иеринга, И. Канта, К. Маркса, К. Савиньи и др. В дореволюционной юридической науке России проблемой права собственности занимались В.И. Голевинский, А.М. Гуляев, К.Д. Кавелин, Д.И. Мейер, К.П. Победоносцев, Г.Ф. Шершеневич и др. Собственность в классическом философском ее понимании рассматривалась в качестве двойного элемента: фактического отношения к вещи и идеального отношения – правового. Также она рассматривалась как наиболее полное, абсолютное, неограниченное и всеобъемлющее господство над вещью. Одновременно имел место принцип «Собственность обязывает».

В советский период исследовался вопрос о возможности определения понятия права собственности как юридической категории через понятие собственности как экономической категории. А.В. Венедиктов определяет право собственности как право собственника использовать средства производства «своей властью» и «в своем интересе» на основе господствующей в данном обществе системы классовых отношений. Я.Ф. Миколенко, Д.М. Генкин, Р.О. Халфина считают, что понятие права собственности определяется путем установления признаков, характерных для него как для юридической категории, и в то же время значение этого понятия раскрывается путем выяснения его экономического содержания. Современные ученые по данному вопросу придерживаются противоречивых позиций. Одни считают, что отношения собственности являются именно юридическим понятием, а не экономическим, ибо как таковых эконо-

мических отношений в реальности не существует. По мнению других, собственность как экономическая категория проявляется во всей системе производственных отношений, ее необходимо выделить как экономическую категорию, чтобы выяснить ее содержательную сущность.

В юриспруденции право собственности рассматривается и как отношение между лицами по поводу вещей, и как отношение лица к вещи. По мнению П.К. Победоносцева, «отличительное свойство вещного права состоит в том, что в нем содержится господство над имуществом, имеющим значение вещи, и притом господство непосредственное, так что хозяин простирает все действия своего права непосредственно своим лицом на самую вещь, без отношения к какому-либо другому лицу, и не через другое лицо, а сам собою». М. Планиоль возражал, заявляя, что «отношение юридического порядка не может существовать между лицом и вещью; это был бы нонсенс. По самому своему определению всякое право есть отношение между лицами. Дать человеку право на вещь было бы равносильным возложению обязательства на вещь в отношении лица, а это было бы абсурдно». Двойко, т. е. как отношение лица к вещи и как отношение между лицами по поводу вещей, определяли собственность В.И. Синайский, В.П. Грибанов и др.

В.А. Витушко отмечал, что право собственности в современном гражданском обороте включает в себя основные трансформированные признаки вещных прав, а также элементы относительных правоотношений. Данное право как система отношений может рассматриваться как отношение лица к вещи (имуществу) и как отношения между лицами по поводу вещей. Отношение лица к вещи имеет естественные, натуралистические, экономические, технические и иные основания, обусловленные извлечением полезных свойств вещи, использованием ее функциональных возможностей, интересами при воздействии человека на окружающую среду.

С учетом положений ст. 210 ГК Республики Беларусь содержание права любого собственника составляют правомочия владения, пользования и распоряжения. Однако К.Д. Кавелин в качестве правомочий собственника наряду с данными правами выделял право удержания и употребления вещи. А.В. Венедиктов видел в праве собственности как праве присвоения право индивида или коллектива использовать средства и продукты производства «своей властью и в своем интересе», а отдельные правомочия являются, по его мнению, лишь средством осуществления собственником его права собственности как права присвоения средств производства. А.М. Оноре выделил 11 правомочий в составе собственности: право владения (в том числе бестелесной вещью); право пользования; право управления, т. е. право решать, как и кем вещь может быть использована; право на доход, т. е. на блага, получаемые от предшествующего личного пользования вещью и от разрешения другим

лицам пользоваться ею; право на отчуждение, потребление, промывание, изменение или уничтожение вещи; право на безопасность, т. е. иммунитет от экспроприации; право передавать вещь; бессрочность; запрещение вредного использования, т. е. обязанность предотвратить использование вещи вредным для других способом; ответственность в виде взыскания, т. е. возможность отобрания вещи в уплату налогов; остаточный характер, т. е. существование правил, обеспечивающих восстановление нарушенного правомочия (не права в целом). Л. Беккер подсчитал, что в совокупности комбинация различных правомочий может дать до 1 500 различных вариантов правомочий собственника.

С точки зрения экономической теории прав собственности право собственности – это непрерывный ряд, а не фиксированная точка. По мнению А. Алчяна и Г. Демсеца, о том, в какой мере то или иное правомочие на вещь принадлежит собственнику, можно судить по тому, насколько его решение предопределяет ее действительное использование. Если вероятность решения собственника о реализации им какого-либо правомочия равна единице и без малейших отклонений будет наблюдаться в процессе использования ресурса, то можно утверждать, что собственник обладает абсолютным правомочием на этот ресурс. Даже если какие-то сочетания правомочий не признаются правом собственности в полном смысле слова, это не значит, что они не могут «отпочковываться» и принадлежать кому-либо в таком усеченном виде. Соответственно право собственности (в объективном и субъективном смысле) можно представить как иерархическую систему, включающую в себя права владения, пользования и распоряжения, которые, в свою очередь, представляют собой подсистемы и разделяются на подсистемы прав более низкого порядка. В.А. Витушко приводит пример разделения правомочия распоряжения: оно включает в себя отчуждение, преобразование и прекращение собственности, т. е. правомочие распоряжения как система более низкого порядка состоит как минимум еще из трех правомочий. Правомочие отчуждения осуществляется путем продажи, мены, дарения и т. п.

При таком подходе к праву собственности следует определить, что будет являться элементом системы, какого рода связи объединяют несколько элементов в систему, достигается ли единство элементов, составляющих систему права собственности. В.П. Павлов полагает, что элементами системы являются: отрасли, институты – при анализе системы права; нормы – при анализе института права; структурные части нормы – при ее структурном анализе; рассмотрение действий собственника, производимых им в рамках конкретно поставленной цели как отдельной взятой части системы правоотношений собственности.

При характеристике элементов системы права собственности следует учитывать его многоуровневую, иерархическую структуру. Согласно

В.П. Павлову, определяя право собственности в объективном смысле, как совокупность нормативных актов, мы видим наиболее высокий уровень системы, которая включает в себя субъект правотворчества и его объект – право как систему норм. Определяя право собственности в субъективном смысле, как возможность для лица совершать определенные действия в рамках, очерченных правом, мы включаем в рассмотрение следующий, более низкий уровень системы, на котором понятие субъекта уже иное. Здесь объектом, характеризующим субъект, является его деятельность в рамках правовых предписаний. Связь между этими двумя уровнями субъектов заключается в том, что субъект правоотношения (нижний уровень) является объектом правового воздействия субъекта права (верхний уровень), т. е. объектом права. Основная проблема, которую необходимо решить, – установление в системе полной обратной связи, при которой вся совокупность результатов правового воздействия на объекты регулирования одновременно воздействует на субъекты управляющего воздействия.

Однако еще более важной проблемой математического моделирования права собственности является формализация понятийного аппарата. Основная сложность заключается в том, что в юридической науке не сложилось еще единого мнения о логической природе, логической специфике юридических понятий, их конструктивной роли в развитии науки правоведения, в образовании нормативно-правового детерминанта, его логического движения в регулятивном механизме общественных систем. Соответственно на начальном этапе математического моделирования права собственности следует определить понятия объектов права собственности (например, такие категории, как вещь, имущество, денежные средства, имущественные права и т. п.), субъектов, субъективных прав, обязанностей, ответственности, установить возможные правоотношения между субъектами в отношении каждого из объектов права собственности и систематизировать их в единую иерархическую систему права собственности.

УДК 343

А.В. Яскевич

РОЛЬ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ИНФОРМАЦИИ В БОРЬБЕ С ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ

Наступательное ведение борьбы с преступностью в сфере экономики невозможно без использования соответствующей информации. Данная информация имеет свои специфические особенности, определяющие меру знаний о тех или иных событиях, явлениях и фактах действительно-

сти конкретного объекта либо отрасли экономики. Необходимо отметить, что информация может поступать из различных источников, но в то же время она является единым объектом познания, из которого специалисты различных областей знания могут выделять свой аспект познания.

Эффективность выявления (раскрытия) и расследования преступлений зависит от качества информации, т. е. от наличия тех или иных фактов, отражающих сущность преступной деятельности; своевременности получения информации; ее достаточности, ясности, полноты и достоверности. Даже достаточное количество сведений не дает положительного результата, если суть информации непонятна для субъектов, участвующих в выявлении (раскрытии), расследовании преступлений.

Экономические преступления совершаются, как правило, латентно, их сложно выявить без соответствующей информации. Профессор Р.С. Белкин отмечал, что весь процесс расследования состоит из актов анализа имеющейся информации, выбора соответствующих этой информации приемов и средств работы с доказательствами и их применения. Данное утверждение справедливо и для теории оперативно-розыскной деятельности, с той лишь поправкой, что в оперативно-розыском процессе работа осуществляется еще только с возможными источниками доказательств, а также оперативно-розыскной информацией ориентирующего характера, направленной на принятие тактических решений.

При выявлении преступлений в экономической сфере неопределенность чаще всего возникает из-за отсутствия полных, достоверных данных о той или иной хозяйственной операции, лицах, причастных к ее совершению, скрытом смысле совершаемых действий. Достаточно часто из-за отсутствия у лиц, осуществляющих оперативно-розыскной процесс, необходимых экономических знаний, позволяющих верно оценить сущность и смысл происходящих явлений, усложняется процесс формирования доказательственной базы, так как сбор всех необходимых сведений, как правило, осуществляется на этапе выявления экономических преступлений. Указанные обстоятельства могут впоследствии негативно отразиться на качестве расследования.

Весьма важным в рассматриваемом контексте является вопрос об источниках информации, т. е. носителях сведений (данных), которые могут иметь только тактическое значение или стать впоследствии источниками доказательств. Источники оперативно-розыскной информации, в свою очередь, бывают материальными и идеальными. К материальным источникам относятся предметы материального мира, документы, информационные массивы, иные вещи, могущие иметь отношение к противоправной деятельности. К идеальным источникам можно отне-

сти сведения, отраженные в сознании физических лиц и зафиксированные тем или иным способом.

Таким образом, информация, полученная в результате осуществления оперативно-розыскного процесса в сфере экономики, может разделяться на информацию, имеющую тактическое (ориентирующее) значение, и информацию, могущую впоследствии стать источником доказательственной базы. Оперативно-розыскная информация, имеющая тактическое значение, носит вспомогательный характер и может быть использована для принятия решений о проведении тех или иных оперативно-розыскных мероприятий или следственных действий, тактике их осуществления, что, в свою очередь, может позволить получить новые источники доказательств.

Оперативно-розыскная информация, могущая в последующем явиться источником доказательств, относится к фактическим данным, полученным оперативно-розыскным путем, которые при соответствующей процессуальной процедуре могут быть введены в уголовный процесс.

Таким образом, оперативно-розыскную информацию в сфере борьбы с экономическими преступлениями можно определить как объективную, достоверную, своевременно полученную информацию о противоправной деятельности в экономической сфере, проанализированную сотрудником соответствующего подразделения, могущую явиться ориентирующей информацией для принятия решений о проведении соответствующих оперативно-розыскных мероприятий, следственных действий, а в ряде случаев, при соответствующем процессуальном оформлении, стать источником доказательственной базы.

УДК 343

И.Н. Яхновец

О ЛЕГАЛИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОКАЗАНИЮ ОККУЛЬТНЫХ УСЛУГ И ЕЕ НАЛОГООБЛОЖЕНИИ

Магия, как и все сверхъестественное, привлекала внимание людей начиная с зарождения человечества. Отношение к ней в разные эпохи было неодинаковым. Например, в первобытном обществе магия воспринималась как элемент обряда, в Античности предпринимались попытки ее изучения, Средневековье известно своими процессами над ведьмами и их сожжением. Во времена ВКЛ наказанием за чародейство обычно была смерть. Например, в 1615 г. Браславский земский суд рас-

сматривал дело о колдовстве. В качестве подсудимых выступали мать и сын, которых обвиняли в массовом падеже скота у соседей. В силу того что обвиняемые не признавали свою вину, было решено провести «следственный эксперимент»: мать и сына связали и бросили в воду. Они не утонули, что и доказало их вину в колдовстве. Решением суда было велено сжечь обоих на костре. Законы, позволяющие сжечь на костре человека за колдовство, просуществовали на территории ВКЛ приблизительно до 1776 г. Далее, по мере распространения идей Просвещения, взгляды на колдовство постепенно менялись и судебные процессы проходили все реже, однако прежнее отношение к колдовству исчезло только при Екатерине II, которая велела судить колдунов как слабоумных или несовершеннолетних. Приговоры по делам о колдовстве были направлены на осмеяние и отрицание суеверий и налагали на виновных обязанность кратковременного покаяния под надзором настоятеля из монастыря. Однако вплоть до начала XX в. в деревнях отмечались случаи народной расправы над колдунами и ведьмами. В Советском Союзе правовое регулирование магии и колдовства отсутствовало, а такого рода деятельность считалась мошенничеством.

В настоящее время магия и оккультизм получили широкое распространение в обществе, что, несомненно, является одной из серьезных проблем. Все большую популярность имеют колдовские предметы, амулеты, оккультная литература и пр. В журналах и газетах публикуются астропрогнозы и гороскопы, на телевидении транслируются научные передачи о предсказателях и целителях, развлекательные ток-шоу с участием колдунов и экстрасенсов, художественные фильмы о людях со сверхъестественными способностями, которые дают рекомендации широкому кругу телезрителей о том, как совершать магические действия при различных жизненных проблемах. Все увеличивается количество магов и людей, подвергшихся их воздействию, в том числе основанному на внушении, гипнозе, нейролингвистическом программировании и оккультных приемах. В результате такого воздействия граждане терпят материальный и моральный ущерб, а бюджет нашей страны не получает налоговых поступлений за услуги данного рода.

Если обратиться к терминологии, то оккультизм (от лат. *occultus* – тайный, скрытый) – общее название мистических учений, признающих существование в мире таинственных, сверхъестественных сил, не доступных рациональному познанию, но доступных познанию «избранных», «посвященных». Данным термином охватываются и гадание, и магия, и другие виды деятельности, связанной со сверхъестественным.

В Республике Беларусь статистических и социологических данных по этому вопросу нет, однако в России сфере оккультизма уделяется значительное внимание. В 2013 г. в Институте социологии Российской академии наук был проведен социологический опрос населения, который выявил, что услуги лиц, обладающих, по их словам, сверхъестественными способностями, очень популярны. Так, 67 % опрошенных женщин и 4 % мужчин прибегают к услугам гадалок. Только в г. Москве в оккультный рынок вовлечены около 100 тыс. человек (это непосредственно маги и колдуны, их ассистенты и помощники). Во всей России магов и оккультистов насчитывается не менее 300 тыс. По разным оценкам, их ежегодный доход в стране колеблется от 1 до 5 млрд долл. США.

Христианская религия категорически осуждает оккультные действия. Законодатель же никак не регламентировал этот вопрос. Постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 24 июля 2017 г. № 33 утвержден общегосударственный классификатор (ОКРБ 014–2017 «Занятия»), по которому все занятия разделены на четыре уровня навыков в зависимости от сложности и объема задач и обязанностей. Занятия астрологией и гаданием отнесены классификатором к первому уровню навыков (занятия, связанные с выполнением простых и стандартных задач физического труда, требующие наличия знаний и умений в объеме образовательной программы базового образования). Начальная группа «Астрологи, гадалки и работники подобных занятий» отнесена к группе занятий «Работники сферы обслуживания, торговли и других родственных видов деятельности» и включает в себя ряд типовых обязанностей. Так, данные лица сообщают информацию о прошлом и предсказывают будущие события в жизни людей, составляя астрологические прогнозы, изучая особенности ладоней клиентов, пользуясь игральными картами, вытянутыми клиентом наугад, и действуя другими методами. К их основным обязанностям относятся: составление гороскопов клиентов при рождении или позднее с тем, чтобы сообщить информацию об их прошлом и предсказать будущие события и условия жизни; расшифровка характеристик ладони клиента, интерпретация вытянутых клиентом игровых карт, расположения чайных листьев или кофейной гущи в чашке, очертаний и рисунков костей мертвых животных и т. п.; предсказание будущих событий на основе этих интерпретаций; определение благоприятных сроков для различных видов человеческой деятельности (инаугурация, вступление в брак, путешествия), а также проведения религиозных и других церемоний; предоставление всевозможных предостережений, советов и рекомендаций клиентам.

Однако несмотря на то что в Республике Беларусь не существует официального запрета на осуществление оккультной деятельности и общегосударственный классификатор занятий содержит такой вид работников, как астрологи и гадалки, в ОКРБ 005–2011 «Виды экономической деятельности» оккультная деятельность не предусмотрена. Иными словами, надлежащего правового регулирования данного вида деятельности не существует, есть лишь запрет на рекламу. В соответствии с абзацем десятым п. 10 ст. 10 Закона Республики Беларусь от 10 мая 2007 г. № 225-3 «О рекламе» не допускается реклама работ, услуг (деятельности) гипнотизеров, экстрасенсов, гадалок, спиритов, астрологов, колдунов, прорицателей, иных лиц, объявляющих себя или считающихся способными предсказывать события, воздействовать на людей, духовный мир, имущество, окружающую среду путем использования сверхъестественных способностей или сил, а также услуг по обучению указанной деятельности. Однако, как уже упоминалось, в интернете содержится огромное множество предложений экстрасенсов, целителей и всевозможных магов-колдунов, а по телевидению для широкого круга телезрителей демонстрируется гороскоп.

Возникает вопрос: как юридически квалифицировать различные магические услуги? Возможно ли данные действия отнести к одному из видов предпринимательской деятельности или это уголовно наказуемое деяние – мошенничество? Также вследствие невозможности установления объективной связи между совершаемыми действиями или обрядами и обещаемым результатом не удастся в полной мере распространить механизм гражданско-правового регулирования на отношения, связанные с оказанием оккультных услуг. А.Э. Жалинский и А.Э. Козловская предлагают за оказание услуг различных магов, чародеев и гадалок при определенных обстоятельствах вводить уголовную ответственность как за незаконное предпринимательство либо мошенничество. Другие ученые считают, что деятельность по оказанию оккультных услуг следует законодательно запретить. Полагаем, что запрет на оказание такого рода услуг нецелесообразен, так как это может привести к криминализации оккультной деятельности. Исходя из того, что в настоящее время широкое распространение получили телепрограммы, документальные и художественные фильмы, популяризирующие деятельность гадалок и магов, значительное количество лиц вовлечено в оккультную деятельность, способную причинить значительный вред физическому и психическому здоровью граждан и повлечь материальный ущерб, полагаем, что необходимо законодательно урегулировать данный вид деятельно-

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

сти. В этой связи вызывает интерес опыт Республики Румыния, где всех представителей «магических профессий» отнесли к частным предпринимателям и обложили их доходы 16%-м налогом. Данная мера позволила легализовать оккультную деятельность и избежать уклонения от уплаты налога.

Таким образом, правовое регулирование данной сферы отношений приобретает все большую актуальность. Полагаем, что отнесение оказания оккультных услуг к предпринимательской деятельности позволит избежать их криминализации и взыскать значительный объем ранее не уплаченных налогов. При этом видится целесообразным применение упрощенной системы налогообложения при условии соблюдения требований Указа Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2019 г. № 503 «О налогообложении».

Алекперов Руслан Разбер оглы – преподаватель кафедры уголовного процесса учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь».

Астанкович Виталий Леонидович – заместитель начальника управления по гражданству и миграции управления внутренних дел Могилевского областного исполнительного комитета.

Балухтин Михаил Анатольевич – старший преподаватель кафедры экономической безопасности учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь».

Беломытцев Николай Николаевич – адъюнкт научно-педагогического факультета учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь».

Бобкова Ирина Николаевна – профессор кафедры экономики и менеджмента учреждения образования «Международный университет „МИТСО“», кандидат экономических наук, профессор.

Богатенок Виолетта Олеговна – студентка 3-го курса факультета права учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет».

Боровая Елена Владимировна – доцент кафедры гражданского и трудового права учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», кандидат юридических наук, доцент.

Бородич Алексей Иванович – профессор кафедры конституционного и международного права учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», кандидат юридических наук, доцент.

Вишневский Александр Алексеевич – кандидат юридических наук, доцент.

Войтеховская Марина Вячеславовна – магистрантка 1-го курса учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет».

Воробьев Станислав Юрьевич – главный специалист по защите электронной информации региональной дирекции открытого акционерного общества «Белагропромбанк» по Минской области.

Гальцов Вячеслав Станиславович – доцент кафедры государственно-правовых дисциплин факультета права учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет», кандидат юридических наук, доцент.

Гоев Александр Владимирович – доцент кафедры гражданского и трудового права учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», кандидат сельскохозяйственных наук.

Губич Михаил Валерьевич – заместитель начальника кафедры правовой информатики учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», кандидат юридических наук.

Дещук Александр Владимирович – доцент кафедры экономической безопасности учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», кандидат юридических наук.

Дорошкевич Наталья Михайловна – доцент кафедры бухгалтерского учета, анализа и аудита в отраслях народного хозяйства учетно-экономического факультета учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет», кандидат экономических наук, доцент.

Дуновская Валерия Романовна – студентка 3-го курса учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет».

Истомина Анна Валерьевна – ассистент кафедры международного экономического права факультета права учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет».

Железняк Николай Андреевич – преподаватель кафедры уголовного процесса и криминалистики учреждения образования «Могилевский институт Министерства внутренних дел Республики Беларусь».

Жук Дмитрий Анатольевич – инженер-программист общества с ограниченной ответственностью «ГлокСофт».

Зданович Леонид Сергеевич – курсант 3-го курса следственно-экспертного факультета учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь».

Ивановский Александр Владимирович – профессор кафедры правовой информатики учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», доктор технических наук, профессор.

Капитанова Анастасия Александровна – старший преподаватель кафедры гражданского и трудового права учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», кандидат юридических наук.

Кетурко Виктор Федорович – адъюнкт научно-педагогического факультета учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь».

Колбасин Дмитрий Ануфриевич – профессор кафедры гражданского и трудового права учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», кандидат юридических наук, профессор.

Коляда Валерия Андреевна – магистрантка 1-го курса учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет».

Кравцова Марина Александровна – доцент кафедры экономической безопасности учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», кандидат юридических наук, доцент.

Красовский Станислав Иосифович – адъюнкт научно-педагогического факультета учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь».

Кучинский Олег Анатольевич – ведущий специалист по аналитической работе Центра сопровождения автоматизированной информационной системы «Резерв» Академии управления при Президенте Республики Беларусь.

Луговский Сергей Григорьевич – доцент кафедры конституционного и международного права учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», кандидат юридических наук, доцент.

Маркова Оксана Валентиновна – заместитель начальника кафедры экономической безопасности учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», кандидат юридических наук, доцент.

Мартынов Артём Олегович – адъюнкт научно-педагогического факультета учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь».

Паращенко Виктор Владимирович – доцент кафедры гражданского и трудового права учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», кандидат юридических наук, доцент.

Пашкеев Михаил Александрович – заместитель начальника кафедры гражданского и трудового права учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», кандидат юридических наук, доцент.

Петров Александр Владимирович – студент 3-го курса факультета права учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет».

Платоненко Елена Ивановна – заведующая кафедрой финансов и бухгалтерского учета факультета экономики управления учреждения образования «Гродненский государственный университет имени Янки Купалы», кандидат экономических наук, доцент.

Пономарёв Андрей Владимирович – адъюнкт научно-педагогического факультета учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь».

Прохоренко Татьяна Владимировна – магистрантка 1-го курса учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет».

Радоман Виталий Николаевич – начальник научно-педагогического факультета учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», кандидат юридических наук.

Рудаковский Дмитрий Сергеевич – курсант 3-го курса уголовно-исполнительного факультета учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь».

Рудович Николай Иванович – заместитель декана факультета права учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет», кандидат юридических наук, доцент.

Русак Виктор Анатольевич – старший преподаватель-методист отделения организации образовательного процесса факультета повышения квалификации и переподготовки руководящих кадров учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь».

Салодкий Алексей Юрьевич – участковый инспектор инспекции по делам несовершеннолетних Слуцкого районного управления внутренних дел Минского областного исполнительного комитета.

Сапогин Александр Никитович – профессор кафедры экономической безопасности учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», кандидат юридических наук, доцент.

Сауткин Иван Владимирович – старший преподаватель кафедры экономической безопасности учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь».

Сачек Александр Григорьевич – доцент кафедры экономической безопасности учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», кандидат юридических наук, доцент.

Свиридов Дмитрий Александрович – начальник кафедры уголовного процесса и криминалистики учреждения образования «Могилевский институт Министерства внутренних дел Республики Беларусь».

Свищёва Вероника Олеговна – инспектор охраны управления по охране дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств Департамента охраны Министерства внутренних дел Республики Беларусь.

Семенюк Дмитрий Петрович – доцент кафедры административной деятельности органов внутренних дел факультета милиции учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», кандидат юридических наук, доцент.

Стельмах Василий Иванович – доцент кафедры экономической безопасности учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», кандидат юридических наук, доцент.

Стельмах Евгений Васильевич – ведущий научный сотрудник научно-исследовательского отдела государственного учреждения образования «Институт национальной безопасности Республики Беларусь», кандидат юридических наук.

Стефаненко Алексей Петрович – адъюнкт научно-педагогического факультета учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь».

Стефаненко Петр Алексеевич – начальник отдела по работе с персоналом общества с ограниченной ответственностью «Беларусбанк».

Терешенко Егор Геннадьевич – адъюнкт научно-педагогического факультета учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь».

Тимофеева Елена Андреевна – старший оперуполномоченный отдела по особо важным делам управления по борьбе с экономическими преступлениями криминальной милиции главного управления внутренних дел Минского городского исполнительного комитета.

Черепок Андрей Ростиславович – заместитель начальника управления главного контрольно-ревизионного управления – начальник отдела проверок по постановлениям органов государственной власти и управления управления методологии, координации и проверок по постановлениям органов государственной власти и управления Министерства внутренних дел Республики Беларусь, кандидат юридических наук.

Шкред Владислав Андреевич – оперуполномоченный отдела уголовного розыска Загородного отделения милиции Борисовского районного управления внутренних дел управления внутренних дел Минского областного исполнительного комитета.

Яскевич Александр Васильевич – профессор кафедры экономической безопасности учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», кандидат юридических наук, доцент.

Яхновец Ирина Николаевна – доцент кафедры гражданского и трудового права учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», кандидат юридических наук, доцент.

СОДЕРЖАНИЕ

<i>Алекперов Р.Р.</i> О совершенствовании специальных условий применения заключения под стражу: экономическое и правовое обоснование	3
<i>Балухтин М.А.</i> Издержки производства продукции: проблемы правового регулирования	5
<i>Беломытцев Н.Н.</i> Совершенствование методики расследования хищений, совершенных путем использования компьютерной техники, как фактор обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь	8
<i>Бобкова И.Н.</i> Теневая экономика как угроза экономической безопасности государства.....	11
<i>Боровая Е.В.</i> Эффективная занятость как условие экономической безопасности Республики Беларусь	14
<i>Бородич А.И.</i> Некоторые аспекты противодействия легализации (отмыванию) средств, полученных преступным путем	17
<i>Вишневский А.А.</i> О контрольно-надзорных методах обеспечения экономической безопасности	21
<i>Войтеховская М.В., Прохоренко Т.В.</i> Совершенствование правового регулирования в сфере государственных закупок товаров (работ, услуг) как эффективный инструмент обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь	24
<i>Воробьев С.Ю., Жук Д.А., Русак В.А., Шкред В.А.</i> Особенности киберпреступлений в банковском секторе.....	26
<i>Гальцов В.С.</i> Совершенствование нормативного правового регулирования интернет-торговли как направление развития цифровой экономики Республики Беларусь	29
<i>Гальцов В.С., Платоненко Е.И.</i> Современный взгляд на рейдерство	32
<i>Гоев А.В.</i> О защите имущественных прав лиц, признанных безвестно отсутствующими либо объявленных умершими, в контексте обеспечения безопасности государства	34
<i>Губич М.В.</i> Разработка специальных правовых режимов как средство обеспечения безопасности объектов	37
<i>Дешук А.В.</i> Организационно-правовые меры предупреждения коррупционных правонарушений в сфере строительства	42
<i>Дорошкевич Н.М.</i> Бухгалтерская информация в системе обеспечения устойчивого и безопасного экономического развития	44
<i>Дуновская В.Р., Истомина А.В.</i> Основные направления развития международного сотрудничества Республики Беларусь при выявлении и расследовании преступлений, связанных с уклонением от уплаты налогов	47
<i>Железняк Н.А.</i> Отдельные аспекты расследования фальшивомонетничества	50
<i>Зданович Л.С., Маркова О.В.</i> Государственное регулирование использования криптовалют в экономике	53

<i>Ивановский А.В.</i> Организационно-правовое парирование угроз экономической безопасности Республики Беларусь в условиях гибридной войны	57
<i>Изотов А.В.</i> Противодействие грабёжам и разбоям в особых условиях как одна из мер обеспечения экономической безопасности	60
<i>Капитанова А.А.</i> Правовые льготы в системе экономических отношений Республике Беларусь	63
<i>Кетурко В.Ф.</i> Виды мошенничества, совершаемого с использованием информационно-коммуникационных технологий	66
<i>Колбасин Д.А.</i> Правосознание как источник правовой активности и внутренний регулятор надлежащего осуществления субъективных гражданских прав и обязанностей в контексте обеспечения экономической безопасности	69
<i>Коляда В.А.</i> Совершенствование механизмов правовой защиты прав покупателей в Республике Беларусь	72
<i>Кравцова М.А.</i> Государственная политика энергосбережения в Республике Беларусь	75
<i>Кравцова М.А., Рудаковский Д.С.</i> Меры предупреждения экономической преступности	78
<i>Красовский С.И.</i> Неприкосновенность частной жизни как одно из условий экономической безопасности Республики Беларусь	80
<i>Кучинский О.А.</i> Киберугрозы в энергетическом секторе как геополитическое последствие энергетического перехода	85
<i>Луговский С.Г.</i> Финансирование государственных расходов путем уплаты налогов как средство обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь	88
<i>Маркова О.В.</i> Легализация (отмывание) преступных доходов, полученных при осуществлении сбыта наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов через криптовалюту	91
<i>Мартынов А.О.</i> Некоторые проблемы привлечения специалиста при выявлении (раскрытии) экономических преступлений	94
<i>Паращенко В.В.</i> О реализации принципа свободы договора в инвестиционной деятельности в контексте обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь	96
<i>Пашикев М.А.</i> Внедрение консалтинга и аутсорсинга в сфере оказания охранных услуг как одна из составляющих экономической безопасности предприятия	100
<i>Пономарёв А.В.</i> Незаконный оборот наркотиков как угроза экономической безопасности государства	103
<i>Радоман В.Н., Астанкович В.Л.</i> Выявление и пресечение правонарушений в сфере миграции – основа экономической безопасности Республики Беларусь	104
<i>Рудович Н.И., Богатенок В.О.</i> О гуманизации юридической ответственности за экономические правонарушения в Республике Беларусь	107

<i>Рудович Н.И., Петров А.В.</i> Некоторые аспекты развития рыночных отношений в сфере недвижимости в Республике Беларусь	109
<i>Салодкий А.Ю.</i> Органы внутренних дел в системе защиты экономических интересов Республики Беларусь в условиях глобализации	112
<i>Сапогин А.Н.</i> Виды возобновляемых источников энергии и формы их использования	115
<i>Сауткин И.В.</i> Анализ и оценка аудиторского заключения: теоретико-правовые аспекты	120
<i>Сачек А.Г., Свищёва В.О.</i> Договоры возмездного оказания услуг как одно из направлений договорной работы в органах внутренних дел	122
<i>Свиридов Д.А.</i> О документах, подтверждающих затраты, понесенные при осуществлении предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии)	124
<i>Семенюк Д.П.</i> Административное взыскание (наказание) как регулятор экономических отношений	127
<i>Скоморох А.Г.</i> Проблемные вопросы организации и осуществления розыска лиц, скрывшихся от органов уголовного преследования	131
<i>Стельмах В.И.</i> Противодействие деградации земель как составляющая обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь	133
<i>Стельмах Е.В.</i> Использование банковских гарантий в обеспечении безопасности кредитно-финансовых учреждений	137
<i>Стефаненко А.П.</i> Роль органов государственной власти и управления Республики Беларусь в противодействии коррупции	140
<i>Стефаненко А.П., Стефаненко П.А.</i> Коррупция в банковской системе как угроза национальной безопасности Республики Беларусь	142
<i>Терешенко Е.Г.</i> Возмещение ущерба, причиненного преступлениями, как средство обеспечения экономической безопасности потерпевшего	144
<i>Тимофеева Е.А.</i> Практика выявления хищений бюджетных средств в деятельности организаций собственников	146
<i>Черепок А.Р.</i> Проблемы математического моделирования права собственности	149
<i>Яскевич А.В.</i> Роль оперативно-розыскной информации в борьбе с экономической преступностью	152
<i>Яхновец И.Н.</i> О легализации деятельности по оказанию оккультных услуг и ее налогообложении	154
Сведения об авторах	159

Научное издание

**ЭКОНОМИКО-ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Тезисы докладов республиканской
научно-практической конференции
(Минск, 27 ноября 2020 г.)

Подписано в печать 17.11.2020. Формат 60×84^{1/16}.
Бумага офсетная. Ризография. Усл. печ. л. 9,62. Уч.-изд. л. 9,67.
Тираж 40 экз. Заказ 276.

Издатель и полиграфическое исполнение:
учреждение образования
«Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь».
Свидетельство о государственной регистрации издателя,
изготовителя, распространителя печатных изданий № 1/102 от 02.12.2013.
Пр-т Машерова, 6, 220005, Минск.